

研究摘要

人口高齡化是全球趨勢。根據特區政府統計處最新的人口推算¹，香港 65 歲及以上人口的比例，將由 2011 年的 13% 顯著上升至 2041 年的 30%；即由現時約每 7 人中有 1 名長者，演變至差不多每 3 人便有 1 名長者。

此外，年齡中位數的上升也可反映人口老化的趨勢，預計本港年齡中位數將會由 2011 年的 41.7 歲上升至 2041 年的 49.9 歲。上述推算結果，顯示香港人口高齡化的現象，未來仍會持續。

事實上，至 2014 年年底，香港 65 歲或以上人口約有 109 萬，佔總人口的 15%。根據學者 Florian Coulmas 的定義：以 65 歲或以上高齡人口超過 14%，便屬「高齡社會」計，香港已可列入高齡社會。

另一方面，香港人口的預期壽命持續延長。按以上人口推算結果，2041 年男性與女性的平均壽命分別高達 84.4 歲和 90.8 歲。而香港家庭結構亦持續縮小，預計 2041 年平均住戶人數下跌至 2.7，家庭對長者的護理與照顧功能，也勢將面對挑戰。

人口高齡化不獨是長者的事，對個人、家庭及社會將帶來深遠影響；尤其是年輕一代，他們在社會和經濟上的負擔也將愈來愈重。他們如何面對高齡化社會帶來的挑戰和考驗？如何承擔照顧長者的責任？而從青年角度，他們逐步邁向年老的人生階段，自身怎樣作好準備？

是項研究透過全港青年電話調查，以及青年和長者聚焦小組訪談，深入了解上述問題，藉此期望就促進長者人口照顧，以至年輕一代的回應方面作出建議。此外，研究亦訪問了相關專家及學者，分析高齡社會面對的挑戰與機遇。

本報告綜合分析上述研究結果，歸納值得討論的要點，並循加強經濟誘因，以紓緩養老壓力；改善服務措施，以落實居家安老；以及推廣長幼共融，以加強教育及鞏固敬老觀念三方面，提出相關建議。

¹ 香港特別行政區政府統計處：《香港人口推算 2012-2041》。

調查主要數據

1. 受訪青年自評相當尊敬長者。

本研究的全港青年電話調查結果顯示，在 529 名 15-29 歲的青年受訪者中，他們自評相當尊敬老人，以 10 分為最高分計，認為自己尊敬長者的平均分達 7.57。至於就香港人重視「敬老」觀念的評分，平均分則呈下降 (6.06)。

2. 受訪青年願意承擔照顧自己父母的責任，但對於下一代能供養自己的信心不大。

受訪青年很大程度願意照顧自己父母，平均分達 8.31；亦有一定程度信心將來自己有能力供養父母，平均分為 7.14，評分水平稍微低於照顧父母的意願。不過，對於下一代能供養自己的信心則不大，平均分為 5.26，僅及過半。另外，近七成 (68.4%) 受訪青年表示將來會選擇「家居照顧」模式照顧父母。結果反映受訪青年樂意承擔照顧父母的責任，且傾向讓父母留在家中受照料。

3. 受訪青年認為高齡社會與個人關係頗密切，並不認為長者是社會的負累。

受訪青年認為「高齡社會」與個人關係頗為密切，平均分為 6.81。雖然受訪青年頗同意青年撫養長者壓力增加，平均分為 6.66，但仍相當同意社會應投放更多資源予長者 (平均分為 7.24)，且不太同意長者是社會負擔，平均分為 4.51。結果反映香港年輕一代雖然感到養老壓力，但並不認為長者是社會的負累。

4. 受訪青年對自己將來老年生活擔心，主要在財政、健康及照顧三方面。

三成 (30.6%) 受訪青年表示擔心自己將來老年生活，比例稍高於

表示不擔心的兩成七（27.3%）。在表示擔心的受訪青年中，他們主要的擔心分別為「財政困難」（66.9%）、「體弱多病」（54.1%）及「乏人照顧」（38.2%）。若要為自己將來老年生活作好準備，受訪青年認為最重要是儲蓄（56.1%）、投資理財（48.5%）及保持身體健康（40.7%）。

5. 受訪青年認為家庭應肩負照顧老人的主要責任。如果政府推行全民退休保障計劃，較多表示願意供款。

逾半（52.2%）受訪青年認為，最應該由「家庭」肩負照顧老人的責任；至於認為應由「老人自己」和「政府」承擔責任的，分別佔19.0%和20.5%。在被問及政府推行全民退休計劃的假設性問題時，近六成（58.3%）受訪青年表示願意供款，其中願意於每月入息承擔的百分比由1%至15%不等；表示願意承擔5%的，佔23.5%，而表示願意承擔10%的，則佔21.1%；但亦有18%的受訪青年表示不願供款。

主要分析及建議

研究經綜合電話訪問、青年及長者聚焦小組訪談，以及相關專家及學者的訪問結果，可歸納出以下五項主要觀察及分析。

1. **香港已進入「高齡社會」。**根據學者 Florian Coulmas 的定義，當 65 歲或以上老年人口超過 14%時，即被稱為「高齡社會」（Aged Society）²。據香港特區政府統計處數字³，2014 年年底，香港 65 歲或以上人口約有 109 萬，佔總人口 15%。按以上定義，香港已正式進入「高齡社會」。

是項研究結果顯示，香港青年其實已意識到高齡社會的出現，亦感受到高齡社會與個人的關係頗為密切，以及在社會不同層面與長者增加接觸機會。而面對高齡社會衍生的各種問題和現象，年

² According to Coulmas, there are three different types of society based on the proportion of elderly as follows: (1) Ageing society: 7-14% of the population are 65 years or older; (2) Aged society: 14-21% of the population are 65 years or older; and (3) Hyper-aged society: 21% or more of the population are 65 years or older.

³ 香港特別行政區政府統計處：《香港人口推算 2012-2041》。

輕一代能否將被動變為主動，將挑戰視為機遇，端視乎年輕一代在心態上、知識上，以及行為上能否作出轉變。

2. **年輕一代處於代際夾縫中。**研究顯示，香港青年願意承擔照顧自己父母的責任，亦有相當信心將來能供養自己父母。不過，對於下一代能供養自己的信心則不大。這反映現今年輕一代正處於夾縫狀態，一方面需為供養上一代周章，另一方面卻為自己日後的養老感擔憂。

儘管香港青年願意承擔照顧父母的責任，亦認同子女供養父母有責；不過，青年人對於個人就業前景不感樂觀，並預期工資不高，恐財政上難以供養父母，以致有心無力。另一方面，隨著現今青年人對婚姻和生兒育女的觀念改變，傳統上，個人晚年生活透過上一代養育下一代，下一代回饋上一代的觀念，已漸不為現代青年所認同。社會若能提供更大經濟誘因，相信有助鞏固青年供養父母的責任感，以及紓緩年輕一代的供養壓力。

3. **需為自己晚年生活做好準備。**研究顯示，無錢、無健康、無人照顧是現今青年對自己將來老年生活的主要擔心。青年人一方面要正視自己的擔憂，並及早作好準備，如建立穩健的理財計劃、培養健康的生活習慣、擴闊自己社交網絡等。此外亦需不斷裝備自己，提升個人競爭力，為自己的年老生活作更佳準備。

另一方面，年輕人在自己養老問題上，既然不能寄望「養兒防老」，惟有「積穀防饑」。但問題是若青年面對工資不高，又要供養父母，那有多餘積蓄？晚年退休保障因此就顯得相當重要。是項研究顯示，如果政府推行全民退休保障計劃，較多受訪青年表示願意供款。不過，在小組訪談中，不少在職青年對推行全民退休保障計劃意見紛紜，反映社會對推行有關計劃的取態不一。如何作出改善，仍有待社會尋求共識。

4. **願意對高齡社會有所承擔之餘，亦感到憂慮。**研究結果顯示，香港青年同意人口老化趨勢下，他們的撫養老年壓力增加；但他們並不同意長者是社會負擔。相反，他們仍相當同意社會應投放更多資源予長者；這顯示香港青年願意對高齡社會有所承擔。

不過，他們同時亦感到憂慮。其中最大憂慮是代際間資源調配的不平均，社會資源向長者傾斜，倒頭來會忽略對青年的投資。而在此消彼長情況下，這亦會影響青年人對長者的態度，認為長者在爭奪資源。如果不正視有關問題，可能激化代際之間的矛盾，長遠影響社會和諧。

5. **政府有不可替代的重要角色。**研究顯示，不少受訪青年認同最應該由「家庭」肩負照顧長者的責任；但亦認為「老人自己」和「政府」同樣有不可替代的重要角色。一些表示支持「家居照顧」概念的受訪青年認為，若能為家庭提供額外支援服務，將有助實踐家居照顧的理想。而當父母身體出現弱化，家居照顧未必能應付特別護理所需，則要安排入住院舍。

就安老院舍方面，有關僧多粥少的情況，以及監管問題等，政府必須正視。而現時有關當局提供範圍廣泛的資助社區照顧服務，不論在服務名額或在輪候時間上，仍有很大改善空間。政府在這方面亦責無旁貸。

建 議

基於上述結果及分析，本研究循以下三方面提出相關建議，包括（1）加強經濟誘因，以紓緩養老壓力；（2）改善服務措施，以落實居家安老；以及（3）推廣長幼共融，以加強教育並鞏固敬老觀念。

1. 加強經濟誘因

(a) 提高供養父母、供養祖父母或外祖父母免稅額。

現時政府已為供養父母、供養祖父母或外祖父母提供免稅額。為進一步鼓勵子女供養父母或祖父母或外祖父母，建議政府提高有關免稅款額。

(b) 持續投放資源，改善青年教育及培訓機會，提升青年競爭力。

政府應為青年人提供多元機會和選擇，提升他們的競爭力；並持續投放資源，改善青年的教育及培訓機會，並創造更多元化和具前景的就業條件，例如增加醫療及護理行業的推廣與培訓。

2. 改善服務措施

(a) 不同政策局將長者人口因素納入政策考慮。

長者議題涉及不同政策範疇，如福利、醫療、房屋、教育等，各政策局在策劃和釐訂政策上，應將高齡化列入考慮因素；並做好長者需要評估及調查，為長者提供適切服務。

(b) 增建便利長者的社區設施如長者社區飯堂，以及有助長幼共融之空間，如綠蔭休息區、長椅等。

建議增設長者社區飯堂，讓行動方便的長者可以到飯堂用膳。另外，在社區設計上配合長幼共融，如興建足夠的綠蔭休息區、長椅等，有助促進長幼互動。

(c) 增加社區照顧服務名額，縮短輪候時間。

當局應考慮逐步增加綜合家居照顧服務、改善家居及社區照顧等服務名額，以縮短輪候時間。

(d) 增加安老院舍的供應，並加強監管。

津助安老宿位嚴重短缺，服務供不應求。部份私營院舍亦出現服務質素參差。政府應繼續物色合適選址增建院舍，並考慮統一院舍發牌制度，加強監管。

(e) 提供優惠措施，鼓勵及支持有助解決長者日常生活需要的社會

創新或社會企業。

政府可考慮提供優惠措施，鼓勵及支持一些專門照顧長者生活需要的社會創新或社會企業，減輕老齡化所帶來的影響。

3. 推廣長幼共融

- (a) 設立「祖父母節」(**Grandparents' Day**)，以肯定高齡人士對社會付出的貢獻，同時也推廣敬老觀念。
- (b) 推廣「青年愛回家」，鼓勵青年人關心老年人，並先從關心家中長者開始。
- (c) 推動青年人定期探訪獨老/二老，增加跨代間的溝通和接觸，建立融和關係。
- (d) 鼓勵青年人成為長者的「老幼記」，幫助長者了解社會新興事物或新趨勢。