

研究摘要

1997年，香港主權回歸，香港特別行政區成立；中華人民共和國香港特別行政區基本法(簡稱《基本法》)正式實施。按《基本法》規定，立法會是香港特別行政區的立法機關，其職權範圍主要包括制定、修改和廢除法律；審核、通過財政預算；對政府工作提出質詢；以及就任何有關公共利益問題進行辯論等¹。

隨著社會進步及政制發展，立法會的組成亦出現重要變革。現時立法會 70 個議席中，一半經由地區直接選舉產生，另一半經由功能團體選舉產生²。

立法會事務與市民息息相關，資訊科技進步，亦增加市民對議會事務的認識和關注。近年社會對整體立法會的運作，出現不同評價和意見。而立法會議事廳內，近年出現如「拉布」、激進行為、投票表決混亂，以及行政與立法關係對立等情況增加，為特區政府的管治帶來相當挑戰。

立法會作為政治體制中重要的組成部分，具有特定職權。青年對立法會的職能、運作，以及近年所呈現的議會現象，有甚麼回應？青年如何看個人與立法會的關係？

本研究希望從青年角度，了解青年對立法會職能與運作的看法，從而以前瞻性角度，就改善現狀，探索可行建議。是項研究透過全港青年意見調查、青年個案訪問，以及相關學者和專家訪談等，進行有關資料搜集和分析。

¹ 詳見《基本法》第七十三條。

² 立法會網頁。http://www.legco.gov.hk/general/chinese/intro/about_lc.htm

研究主要發現

1. 受訪青年對立法會的角色取態正面，尤其關注立法會監察政府的工作，但對立法會這方面的表現評價欠佳。

青年個案訪問結果顯示，青年對立法會的角色取態正面，包括認為立法會應作為議事之地，議會可協助市民對議題有更多認識、可代表市民監察政府、反映民意，以及作為具影響力的發言平台等。有個案指出，近年特區政府施政不力，立法會的監察角色更顯重要。

而全港青年意見調查結果亦顯示，在 539 名受訪青年中，一成半 (15.4%) 認為，立法會在一些具爭議的議題上，發揮「把關」的功能，視之為現屆立法會其中最可取之處。不過，在受訪青年觀感中，立法會監察政府的表現平均只有 4.56 分，屬不合格水平(由 0-10 分，10 為最高分，5 為合格)。

2. 受訪青年認為行政與立法機關關係差，近半認為各方均需要負上責任；有青年個案認為，官員缺乏政策溝通能力，加劇立法會內的對立局面。

青年意見調查結果顯示，合共五成六(56.0%)受訪者認為近年行政與立法機關的關係甚差或非常差，當中，最多人(48.7%)認為各方均需要負上責任，其次指最大責任在行政長官(25.7%)。另有少部分人認為，責任在於立法會議員(7.3%)及問責官員(6.2%)等。

個案訪問則發現，不少受訪青年認為特區政府的處事方式，是近年行政與立法關係惡化的催化劑，這包括特區政府將仍具爭議的議案提交給立法會審議，引來議員較多質詢是意料之內；而官員欠缺溝通能力，且態度傾向強硬，加劇行政與立法機關對立的局面。

3. 受訪青年認為現屆立法會最可取之處在於有多元聲音，而最不足是缺乏理性討論。受訪青年對立法會出現激進行為接受程度偏低。

青年意見調查結果顯示，逾兩成七(27.5%)受訪青年認為，有多元聲音是現屆立法會運作最可取的地方；其次是能夠引發大眾關注議題，佔逾兩成(21.0%)。

不足方面，逾三成(32.7%)受訪青年認為立法會缺乏理性的討論空間；接近三成(29.4%)則認為是秩序混亂。另有一成多認為是缺乏效率(14.9%)或缺乏尊重文化(13.4%)。

此外，受訪青年對立法會出現「擲雜物」、「破口大罵」、「議員離開座位衝擊主席」，以及「議員主動離場抗議」行為的接受程度頗低，平均只有 2.24 分，2.46 分，2.47 分及 3.65 分(以 0 至 10 分計算，愈低分表示愈不接受，5 分為一般界線)。

整體而言，五成八(58.2%)受訪青年對立法會的運作感到不滿意，接近三成(29.6%)則感到滿意。

4. 受訪青年認為立法會議員最需具備的條件是個人操守，其次是思考能力；有個案受訪者期望立法會議員慎言、謹慎用權和作出決策等。

青年意見調查結果顯示，五成半(55.3%)受訪青年認為立法會的工作與他們息息相關。

逾三成半(35.6%)受訪青年認為，立法會議員最應具備的條件是個人操守；其次是思考能力(18.4%)及政治信念(15.1%)等。接近四成半(44.5%)受訪青年同意，他們有責任監察議員的表現，四成七(47.1%)則表示不同意。

青年個案訪問方面，受訪者認為立法會議員獲賦予相當公權，而他們的決定，影響著市民的福祉，因此立法會議員需要謹慎用權及作出決策。另有受訪者表示，思考能力及言論水平是立法會議員進行監察政府的基本個人條件，因此尤其關注議員的發言質素。

5. 過半數受訪青年表示已登記為選民。惟接近六成受訪青年表示不信任立法會，另有六成六表示不信任特區政府。有青年個案反映，他們缺乏與立法會的接觸機會。

青年意見調查結果顯示，逾五成(52.7%)受訪青年表示已登記為選民，當中，接近七成七(76.7%)表示一定會或多數會在即將舉行的立法會換屆選舉中投票。在整體受訪青年中，三成二(32.0%)認為「投票」

最大的意義是盡公民責任；其他意義亦包括選出自己的代表(26.6%)及行使公民權利(15.5%)等。

此外，有青年個案受訪者表示，他們擁有投票權，成為他們個人與立法會之間最直接的連繫。不過，選舉過後，感到個人與立法會的連繫漸拉遠，其中原因是投票以外，他們不知道有甚麼機會能夠直接參與有關立法會事宜。另有青年個案補充，雖然可以從各種媒體接收立法會消息，但媒體各有立場，他們接收的消息會有偏差情況。

整體而言，五成九(59.4%)受訪青年不認為他們信任立法會，接近兩成九(28.5%)則表示信任。另外，六成六(66.4%)受訪青年不認為他們信任特區政府，接近兩成四(23.5%)則表示信任。

主要討論

- 1. 受訪青年肯定立法會的角色，尤其對立法會發揮監察政府的工作，抱有期望。惟在青年眼中，立法會的表現強差人意；青年的期望與實況出現明顯落差。**

青年受訪者對立法會的角色與功能取態正面，惟在他們眼中，立法會的表現，尤其是監察政府方面，與青年的期望明顯出現落差。長遠而言，這份無奈感在多大程度影響青年對立法會的評價，值得關注。

- 2. 行政與立法機關的關係存有張力，緊張狀態近年日益顯著，政策焦點容易被忽略。持續的內耗，對特區管治和整體社會的發展不利。**

受訪青年感到近年行政與立法機關的關係差，認為各方面均需負上責任；而由於特區政府近年處事方式傾向強硬，以及負責官員解釋政策及游說不力，產生更多對立。

行政與立法關係的張力，部分緣於制度因素使然；惟其中涉及的人為因素，則在維護社會整體利益大前提下，可透過各方努力，加以改善。畢竟，持續的內耗，對立法會和特區政府的管治威信，以至整體社會的發展都有損無益。

- 3. 受訪青年重視立法會的理性形象，包括對議員的議政能力有訴求。他們較多不接受議會「拉布」或出現激進行為；就如何促進立法會回歸理性的表現，值得心思。**

青年受訪者認為立法會缺乏理性討論及秩序出現混亂等；對立法會內出現激進行動的接受程度頗低。他們認為立法會議員最應具備的個人條件，首選是個人操守，其次是思考能力。有受訪者對於部分議員作出空洞或謬誤的發言，動搖他們對這些議員監察政府能力的信心。結果反映青年重視立法會的理性形象，包括對議員的議政能力。

立法會作為議事之地，持續的非理性議會文化、辯論水平下降、失卻秩序及尊重氛圍等，結果會引來公眾不滿和質疑。立法會應以優質的議會文化及議政水平等，爭取公眾的支持和信任。就如何促進立法會回歸理性的表現，值得心思。

- 4. 現時側重媒體報道來衡量立法會的表現，並不夠全面，而青年亦察覺他們與立法會的互動不多。未來需進一步加強立法會與公眾的聯繫，以及提升青年對立法會的信任。**

立法會工作著重監察及審議議案，而側重媒體的報道作為評價立法會工作表現的參考，對公眾而言，相對較方便，惟不免存在局限。此外，青年日常親身接觸立法會的機會不多。立法機關是香港政治體制的重要組成部分，但青年對立法會的信任有相當保留。就如何協助公眾及青年更能客觀地監察和衡量立法會及議員的工作、加強立法會與公眾的聯繫，以及提升青年對立法會的信任等，值得進一步下工夫。

建 議

基於上述結果及觀察，本研究提出以下建議：

- 1. 重建立法會理性討論的議會文化**

受訪青年重視議會理性討論文化與議政質素，同時對議會監察政府的功能抱有期望，立法會議員對此應加以留意，並透過議政發揮影

響力，鞏固立法會以理服人的形象，建立優質議會文化。

2. 正視行政與立法機關的關係

行政與立法機關各有其重要職能。特區政府是政策及議案的主導者，於政策或議案出台前，應做好研究及諮詢工作，爭取公眾支持。於政策及議案出台後，亦需作出有力的政策解釋及游說，加強議會內外的溝通。立法會亦應進一步致力提升審議工作的質素，以及辯論與發言水平。建議可設立「議政嘉許計劃」，由民間具公信力的團體，按議員的議事論政表現，選出年度表現最佳的立法會議員。

3. 加強立法會與公眾的聯繫

立法會可採取更主動方式，加強與公眾聯繫，包括善用各種媒體，促進雙向互動。參考外地一些議會採用的方法，建議立法會：

- 3.1** 推出立法會流動展覽車。內裡設計以立法會為背景，加設模擬表決投票等活動。展覽車定期到各地區，歡迎市民參觀。
- 3.2** 善用立法會綜合大樓的公共空間。提供多元化的公眾活動安排，增加市民到訪立法會的興趣。
- 3.3** 定期出版立法會網上雜誌。以深入淺出及設計吸引形式，協助公眾掌推及了解立法會的最新資訊。
- 3.4** 進一步開拓社交網站平台。藉此加強立法會與公眾的互動。