



青年創研庫 Youth I.D.E.A.S.

「社會與民生」專題研究系列

2018年7月



香港青年協會
the hongkong federation of youth groups

青年研究中心
Youth Research Centre



提升香港生育率

Boosting Birth Rate in Hong Kong



研究背景



研究方法



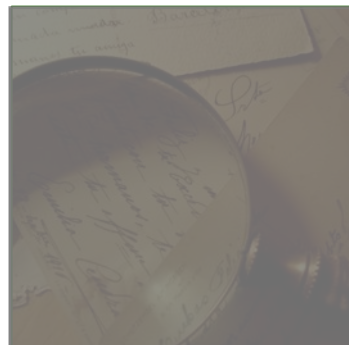
研究結果



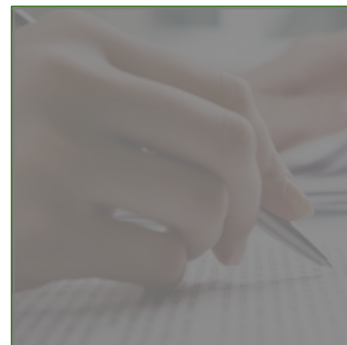
主要建議



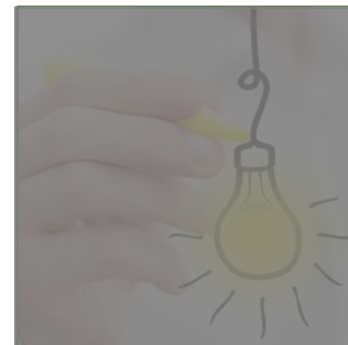
研究背景



研究方法



研究結果



主要建議



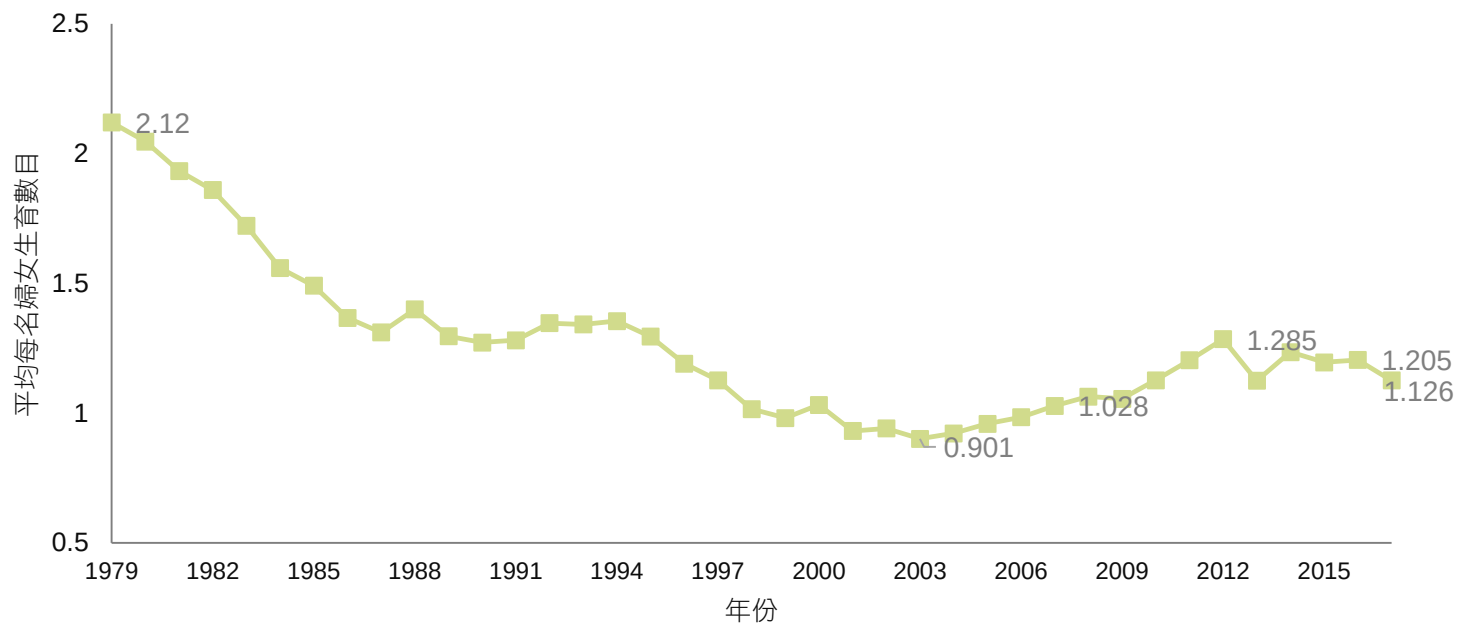
香港人口持續老化

- 65歲以上長者人口
 - 2016年 116萬 → 2036年237萬
- 老年人口撫養比率
 - 2016年 231 → 2036年 527

參考其他國家或地區經驗，應對人口老化問題，提高生育率為最主要對策，藉此可補充社會上年輕人口的數目

香港的生育情況

香港近年的生育率



數據來源：香港統計處

部分經濟體的生育率

	2006	2016	2021預測
香港	0.984	1.205	1.176
澳洲	1.875	1.886	1.843
英國	1.820	1.813	1.850
日本	1.320	1.444	1.423
新加坡	1.410	1.200	N.A.
韓國	1.123	1.170	1.250
台灣	1.115	1.170	1.197

數據來源：香港統計處

香港支援生育的相關政策與措施

- 《人口政策策略與措施》

- 低生育率主要涉及個人選擇、生活模式的取捨等
- 單憑政府政策難以根本性扭轉低生育率的趨勢，所以不會過分干預
- 同意應為有意生育的夫婦提供更好的支援
- 加強託兒和課後支援服務、鼓勵僱主推行家庭友善措施、推行免費優質幼稚園教育、提高子女免稅額、改善公立醫院的輔助生殖科技服務、加強母乳餵哺的支援、向新手父母提供資訊等



香港支援生育的相關政策與措施

- **產假及侍產假**

- 10星期產假、3天侍產假

- **日間幼兒照顧服務**

- 獨立幼兒中心可為0-2歲的幼兒提供日間照顧服務
- 每年有超過五萬名嬰兒出生，但每年只有約738個服務名額
- 資助獨立幼兒中心的平均使用2011/12年起，一直維持99%或以上，反映服務早已供不應求

香港支援生育的相關政策與措施

- **免費優質幼稚園教育**

- 特區政府自2017/18學年起，實施免費優質幼稚園教育政策
- 在該政策下，全港有770所合資格幼稚園中，97%幼稚園參加免費優質幼稚園教育計劃
- 有約500所提供半日制課程，當中約90%為免費
- 有約610所提供全日制或長全日制課程，大部分都需要收費

- **鼓勵僱主推行家庭友善措施**

- 民政事務局與家庭議會
 - 「家庭友善僱主獎勵計劃」
- 勞工處
 - 《良好人事管理及家庭友善僱傭措施》及《耆·家·友善職場--家庭友善及友待年長人士僱傭措施》
 - 《五天工作周》及《彈性上班時間》

《保護生育公約》及《保護生育建議書》

產假

- 婦女有權享受時間不少於**14**星期的產假，成員國亦應努力將產假期限延長至至少**18**星期

生育和醫療津貼

- 產假現金津貼，金額不得低於婦女原先收入的三分之二，並在可行時提升至原先收入的金額
- 提供產前、分娩和產後醫療護理，以及必要時的住院治療的醫療津貼

就業保障和反歧視

- 僱主在婦女懷孕期間或返回工作崗位的一段時間內，不能終止其的就業

工作中的哺乳支援

- 每日一次或多次休息或減少每天工作時間，為其嬰兒哺乳
- 這些休息時間或每天所減少的工時，需要計算入工作時間

其他形式的假期

- 在職父母應該於產假完結後的一段時間內，享有作為父母的假期

新加坡



「嬰兒花紅」 (Baby Bonus Scheme)

- 首兩名子女
 - 18個月內➔\$8,000新加坡元(約46,400港幣)
- 3個或以上的子女
 - 18個月內➔\$10,000新加坡元(約58,000港幣)

兒童發展帳戶 (Child Development Account)

- 嬰兒出生後政府會為帳戶注入**\$3,000**新加坡元
- 父母為子女注入的存款更可以獲得政府以一對一配對
 - 首兩名子女上限：**\$3,000**新加坡元
 - 第三及第四名：上限**\$9,000**
 - 第五名或以上：上限**\$15,000**

新加坡

嬰兒及幼兒托管中心津貼

- 參與全日嬰兒托管服務→每月\$600新加坡元的基本津貼
- 視乎家庭收入獲得不同的額外津貼
 - 最低收入的家庭→每月\$1,140新加坡元的津貼
- 參與為3歲至6歲兒童而設的全日制幼兒照顧計劃
 - 若母親為在職→每月\$300新加坡元的基本津貼
 - 收入最低的家庭→每月\$740新加坡元的津貼



假期

- 產假 2004年 8星期→12星期 2008年→16星期
- 侍產假從2017年起：一星期→兩星期
- 7歲以下孩子：6天的有薪育兒假
- 7歲至12歲：則可以享有兩天的育兒假
- 2歲以下的嬰兒：父母每年享有6天無薪護理假

台灣



假期

- 產假 8星期
- 侍產假：5天
- 2年無薪親職假：子女3歲以下、最高6個月育嬰留職停薪津貼(60%收入)
- 子女3歲以下→7天有薪家庭照顧假

餵哺母乳

- 子女未滿兩歲的僱員，額外每天獲得60分鐘的餵哺母乳時間
- 超過100名僱員的企業，工作間必須設有母乳餵哺設施

彈性工作安排

- 未滿3歲的子女→縮減工作時間一小時或者調整工作時間

津貼/補助(台北市)

- 「最高可領取45萬元」來宣傳
- 每胎20,000元新台幣的生育獎勵金
- 5歲以下育兒津貼：每月2,500元新台幣
- 最高每年36,000新台幣的托育費用補助予合資格的家庭

英國



假期

- 52星期(約一年)的產假
 - 39星期(約9個月)為有薪產假，最後13星期為無薪產假
- 侍產假：2星期
- 法定共享親職假(Shared Parental Leave)
 - 50星期的共享親職假，而當中37星期為有薪假期
 - 父母雙方可以分開放取該50星期的假期，且無須一次過放取
 - 首年內放取最多3次的親職假，但需要在放假前至少8個星期通知僱主

彈性工作安排

- 家人發生緊急事故→可以容許暫時離開工作崗位.
- 職位共享以分攤工作、在家工作、兼職工作及彈性上班時間等
 - 若沒有任何合理的理由，例如會導致額外的成本、無法符合客戶需要、無法招募新的員工等，僱主則不可拒絕僱員的申請



研究背景



研究方法



調查結果



主要建議

研究問題

- 現時香港及其他國家對於鼓勵生育有何相關政策？
- 香港青年的生育意願如何？有哪些重要的影響因素？
- 就提高香港的生育率，有何具體建議和措施？

研究方法

2018年6月：

青年個案訪問：20 名 20-39 歲人士



實地青年意見調查：520 名 20-39 歲青年



專家、學者訪問：4名



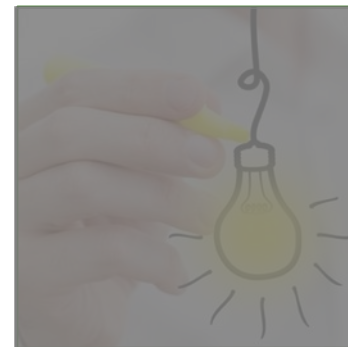
研究背景



研究方法



研究結果



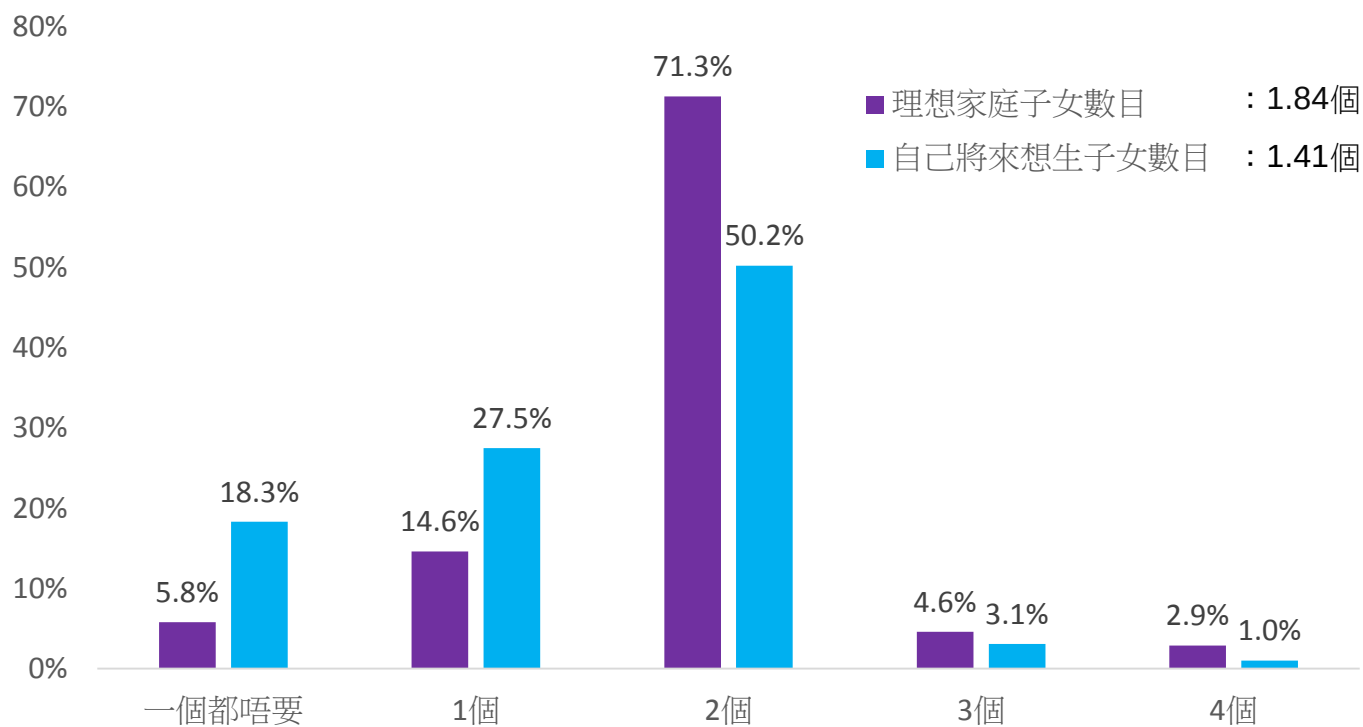
主要建議



實地青年意見調查結果

將來想生子女平均數目為1.41個，比理想1.84個為低

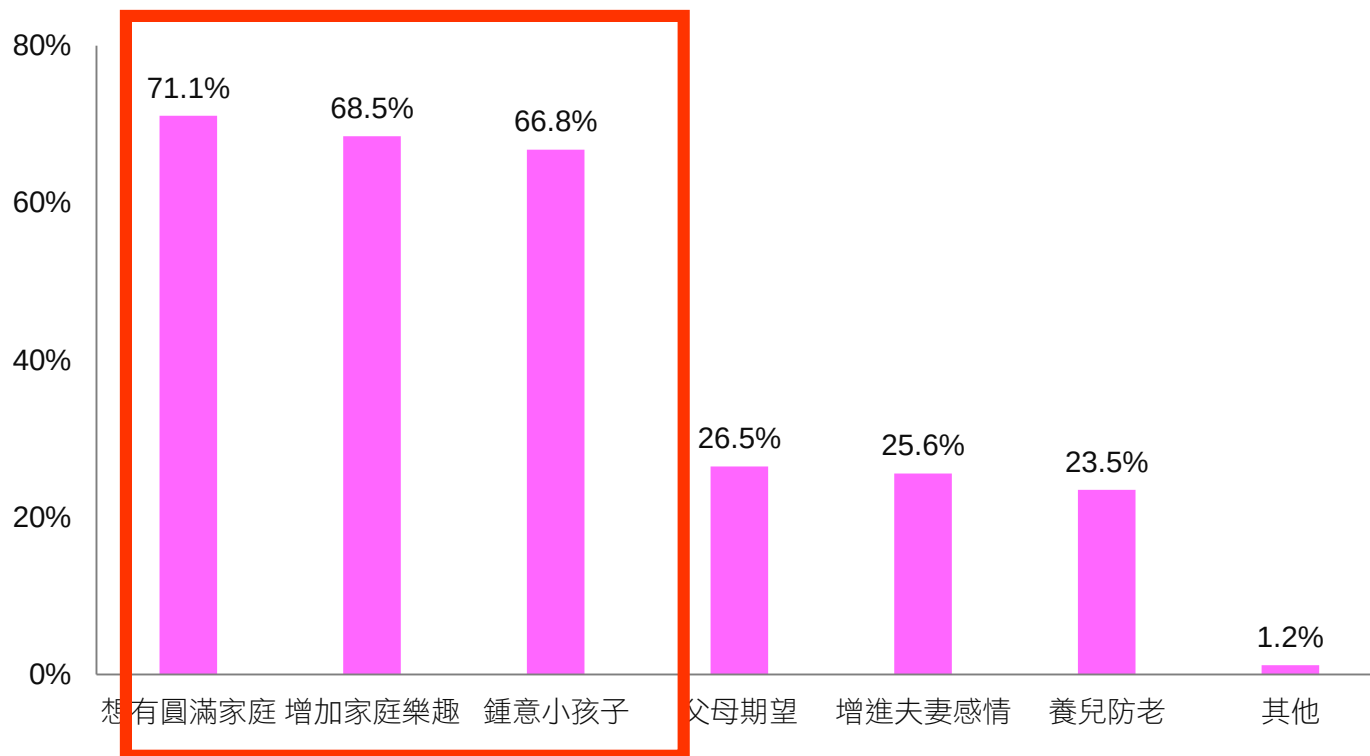
理想家庭子女數目/將來想生子女數目



希望有圓滿家庭、增加家庭樂趣和喜歡小孩子 為主要想生小孩子的原因

[會生]打算生育孩子嘅原因係？（可選多項）

N=425

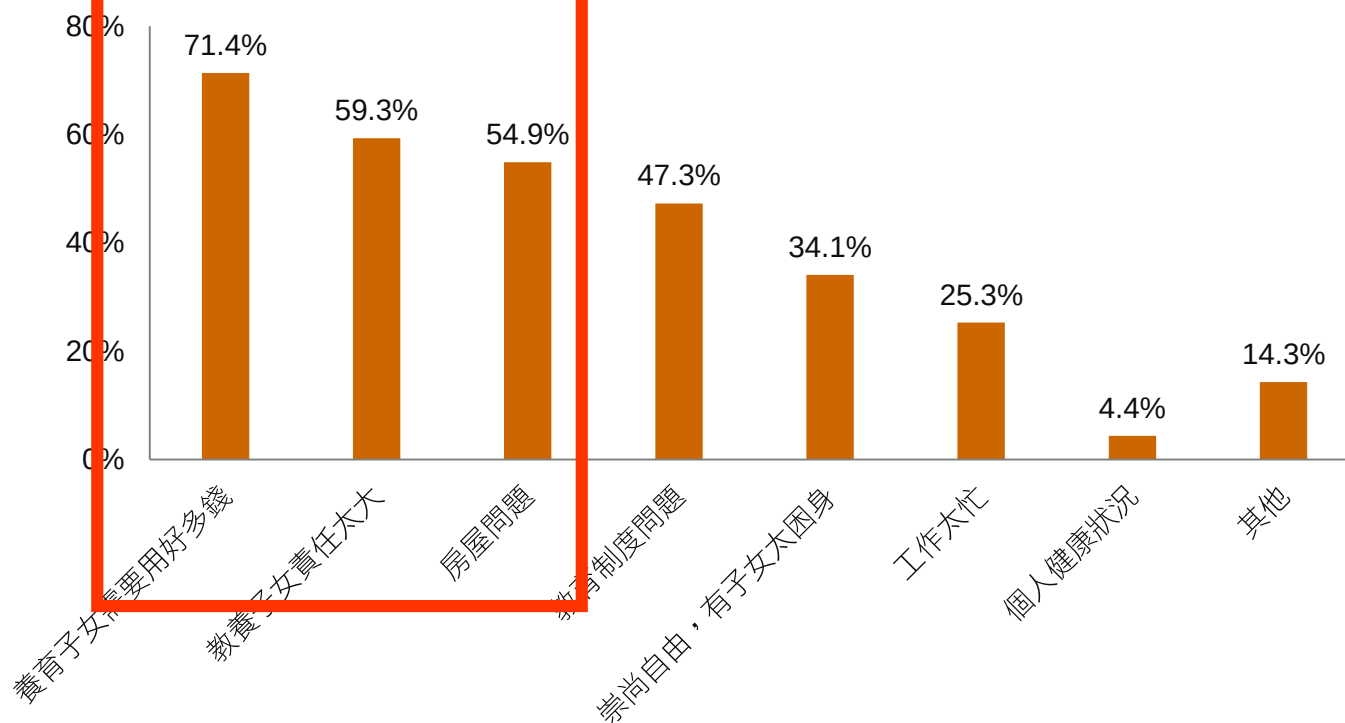


此題為「可選多項」題目，所列數據為選擇該項答案的次數佔總答題數字之百分比

經濟因素為選擇不生育子女的主要原因

表4.5：[唔會生] 你唔打算生育孩子嘅原因係？（可選多項）

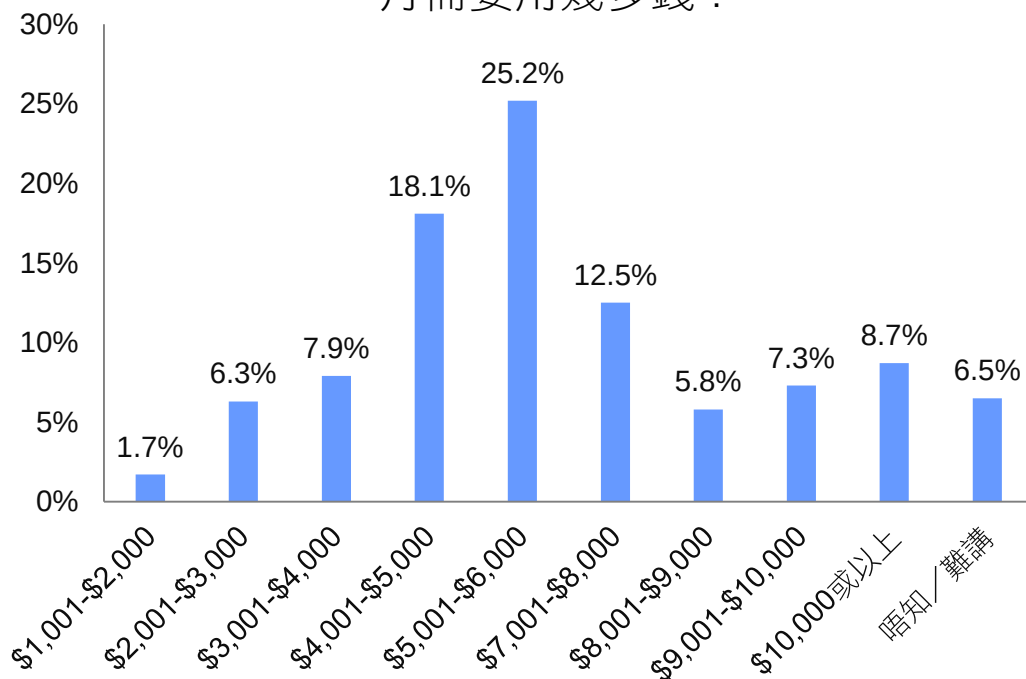
N=95



此題為「可選多項」題目，所列數據為選擇該項答案的次數佔總答題數字之百分比

兩成半認為每月需要花費港幣\$5001-\$6000

以現時物價計算，要養育一個三歲或以下嘅孩子，你認為每個月需要用幾多錢？

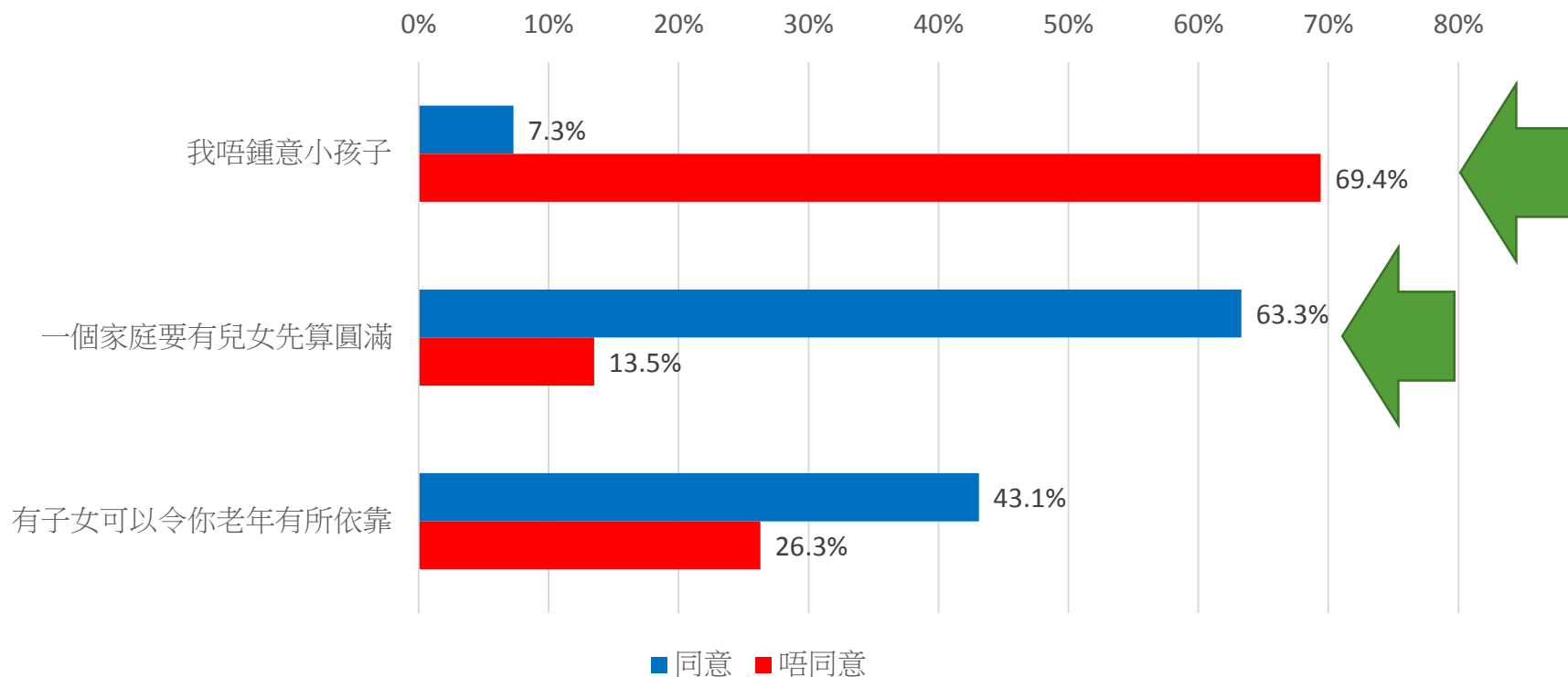


- 統計處2018年第一季家庭月入中位數為港幣\$28000
- 每月需要花費的中位數為港幣\$5500港元
- 約佔家庭月入的兩成

此題為「可選多項」題目，所列數據為選擇該項答案的次數佔總答題數字之百分比

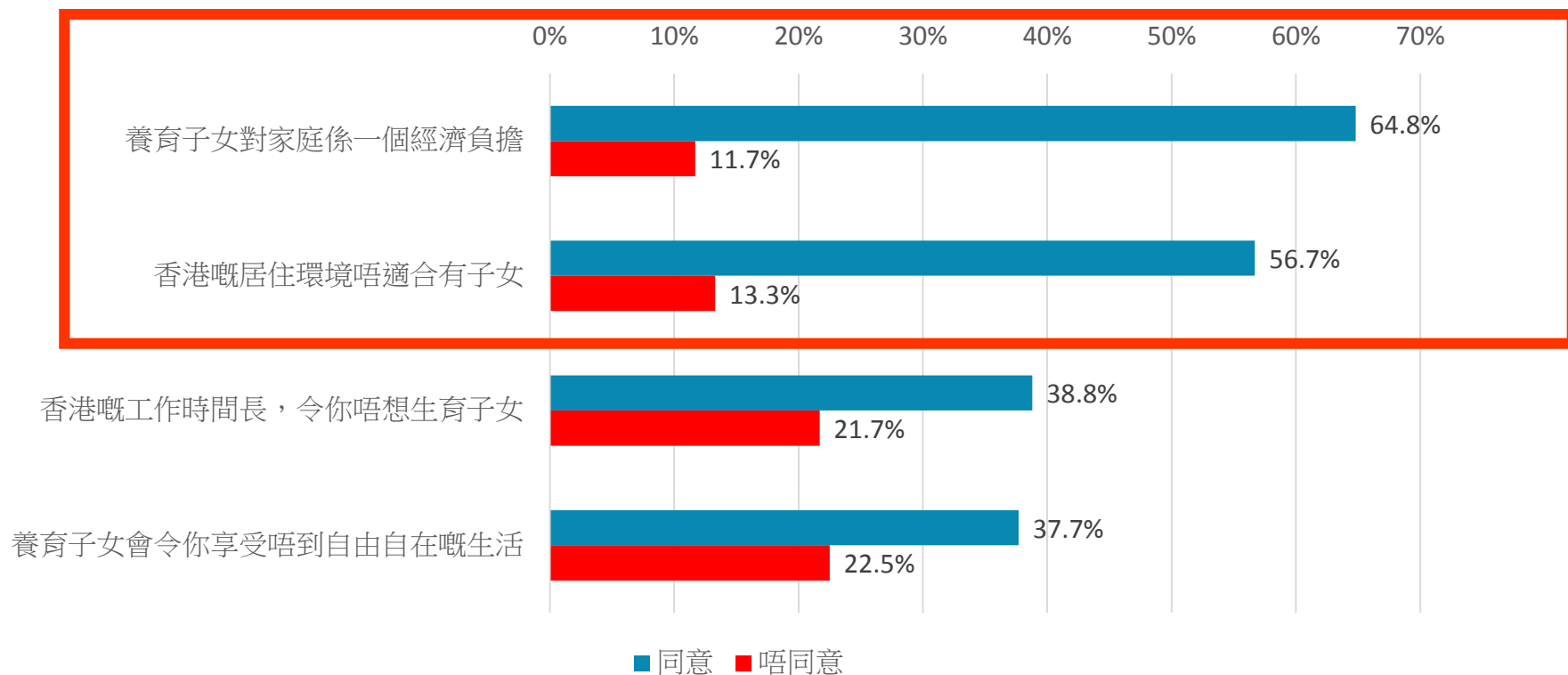
六成三認同一個家庭要有兒女才算圓滿， 近七成則認同自己喜歡小孩子

你有幾同意以下有關生育子女嘅講法



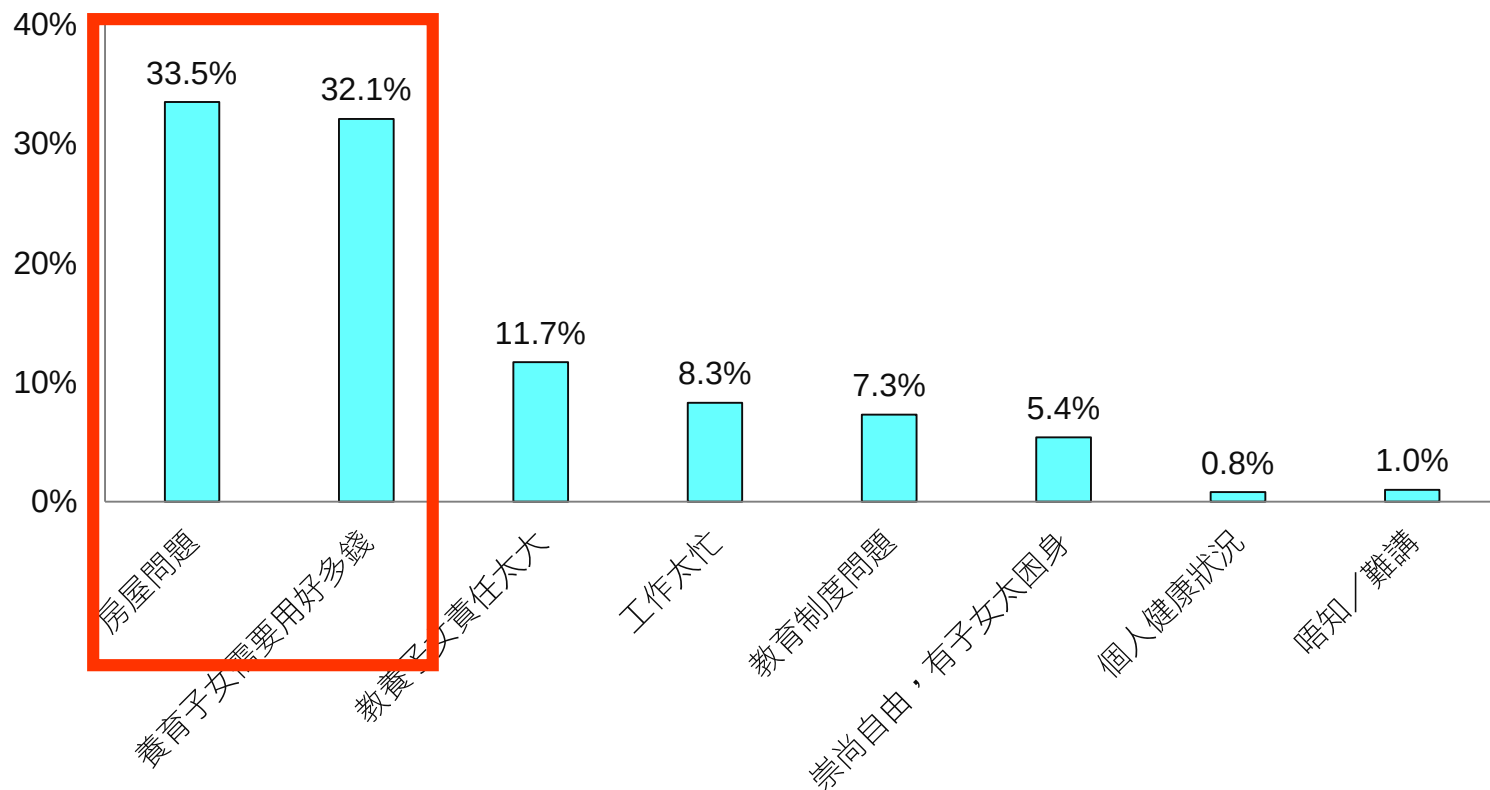
六成半同意養育子女對家庭是一個經濟負擔，五成七同意香港居住環境不適合有小孩子

你有幾同意以下有關生育子女嘅講法？



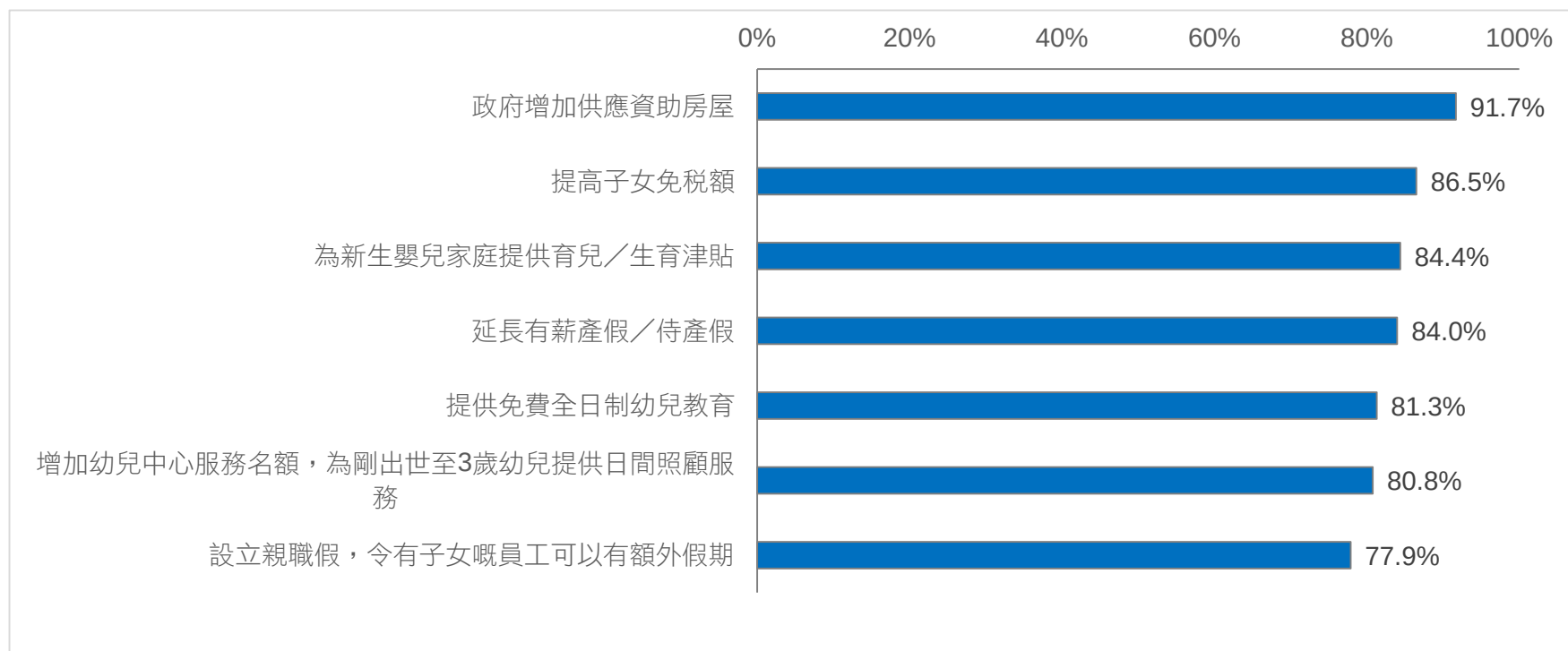
導致香港生育率低的主要原因，分別為房屋問題和養育子女需要花費很多金錢

你認為以下邊一個係導致香港生育率低嘅主要原因呢？（只選一項）



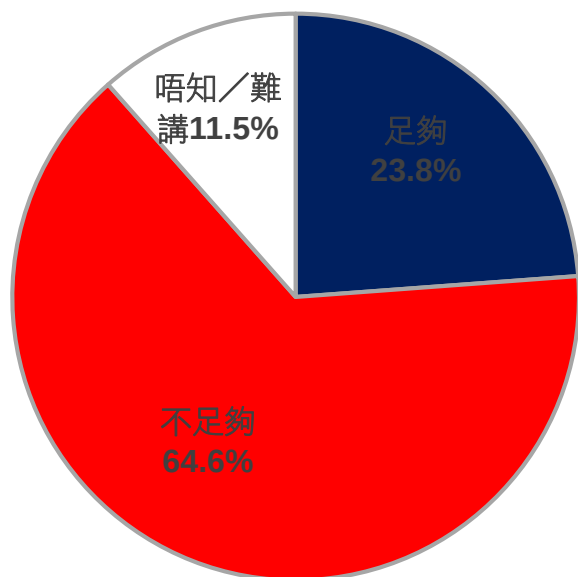
政府增加供應資助房屋、提高子女免稅額、提供育兒及生育津貼，以及延長有薪產假／侍產假等，可有助提升香港的生育率

你有幾同意以下措施有助提升香港嘅生育率？

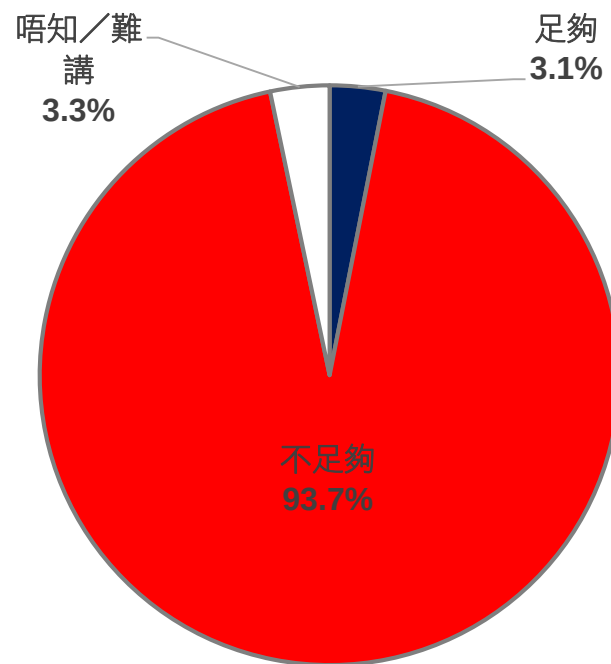


六成半和九成三，認為現時10星期產假和3天侍產假，均並不足夠

你認為而家婦女有十個星期（約兩個半月）
）嘅有薪產假，係咪足夠？



你認為而家三日嘅男士侍產假係咪
足夠？





香港青年協會
the hongkong federation of youth groups

青年創研庫
Youth I.D.E.A.S.



青年個案訪問

傳統想法、喜歡小孩子



「可能我的想法比較傳統，我認為有下一代或者有子女的家庭，才算是一個完整的家庭。自己本身也喜歡小朋友，如果可以親身照顧他們，陪伴他們成長，我也會覺得滿足。」

(青年個案02)

「有自己的小朋友才是一個完整的家庭，而且生育下一代是每個人的責任，不應因個人享樂或考慮而不生。」

(青年個案15)

「我自己都想有一個可愛的小朋友，看他長大成人，因為這才算一個完整的家庭。」

(青年個案04)

經濟負擔

「不少年輕一代對於組織一個傳統家庭感到困難，由整個婚禮需要十多萬，至組建一個安樂窩的數百萬首期。年輕一代往上流的機會比以前年代為低，意味著收入的增幅未必太多，可能連正常通脹率也追不上，試問可以如何以不多的薪金在應付日常開支後，仍有餘錢存起。」

(青年個案06)



「經濟開支太大。在現時的社會環境生小朋友，不但要養育他們和供書教學，更要配合教育風氣，讓他們上興趣班、補習班等，造成額外開支；加上香港的生活水平已較高，一般「打工仔」更難負擔。」

(青年個案12)

房屋問題

「我覺得主要是香港的樓價太貴，因為你生小朋友首先要有足夠的空間讓他成長。即使要租住其他的地方，也可能需要不斷地搬來搬去，沒有一個安定的地方，所以我覺得有一個安穩的家是非常重要的。但是很多人都負擔不起高昂的樓價，所以會選擇不生小朋友。」

(青年個案10)



「很多的年輕人都負擔不到現時高昂的樓價。他們連最基本的東西，一個有瓦遮頭的地方都沒有的時候，他們就不會去考慮再養育多一個小生命。」

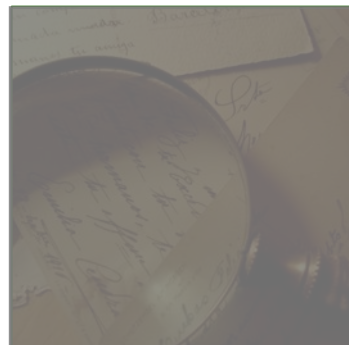
(青年個案08)

研究主要討論

- 提高生育率為主要應對人口老化的對策
- 青年人的生育意願低
- 養育子女的經濟開支和房屋問題，為青年人生育子女的主要阻礙
- 香港的育兒政策並不友善
- 政府可以考慮循傳統家庭觀念多加宣傳和教育，提高青年人的生育意願



研究背景



研究方法



調查結果



主要建議

研究建議

- 1 設立生育津貼
- 2 增加資助幼兒中心和服務名額
- 3 延長產假及侍產假
- 4 設立育兒假
- 5 立法設立「支援母乳餵哺工作間」
- 6 強化傳統家庭觀念

建議一 設立生育津貼

	首兩名子女	第三名子女開始
出生後十個工作天	\$10,000	\$12,000
六個月	\$4,000	\$5,000
十二個月	\$4,000	\$5,000
十五個月	\$4,000	\$5,000
十八個月	\$3,000	\$3,000
合共	\$25,000	\$30,000



青年創研庫
Youth I.D.E.A.S.



育兒津貼

- 以2017年出生人數為56,500人作基礎估算，政府需要額外每年支出約15億港元，約佔2016-17年度政府支出總額的0.3%。

建議二

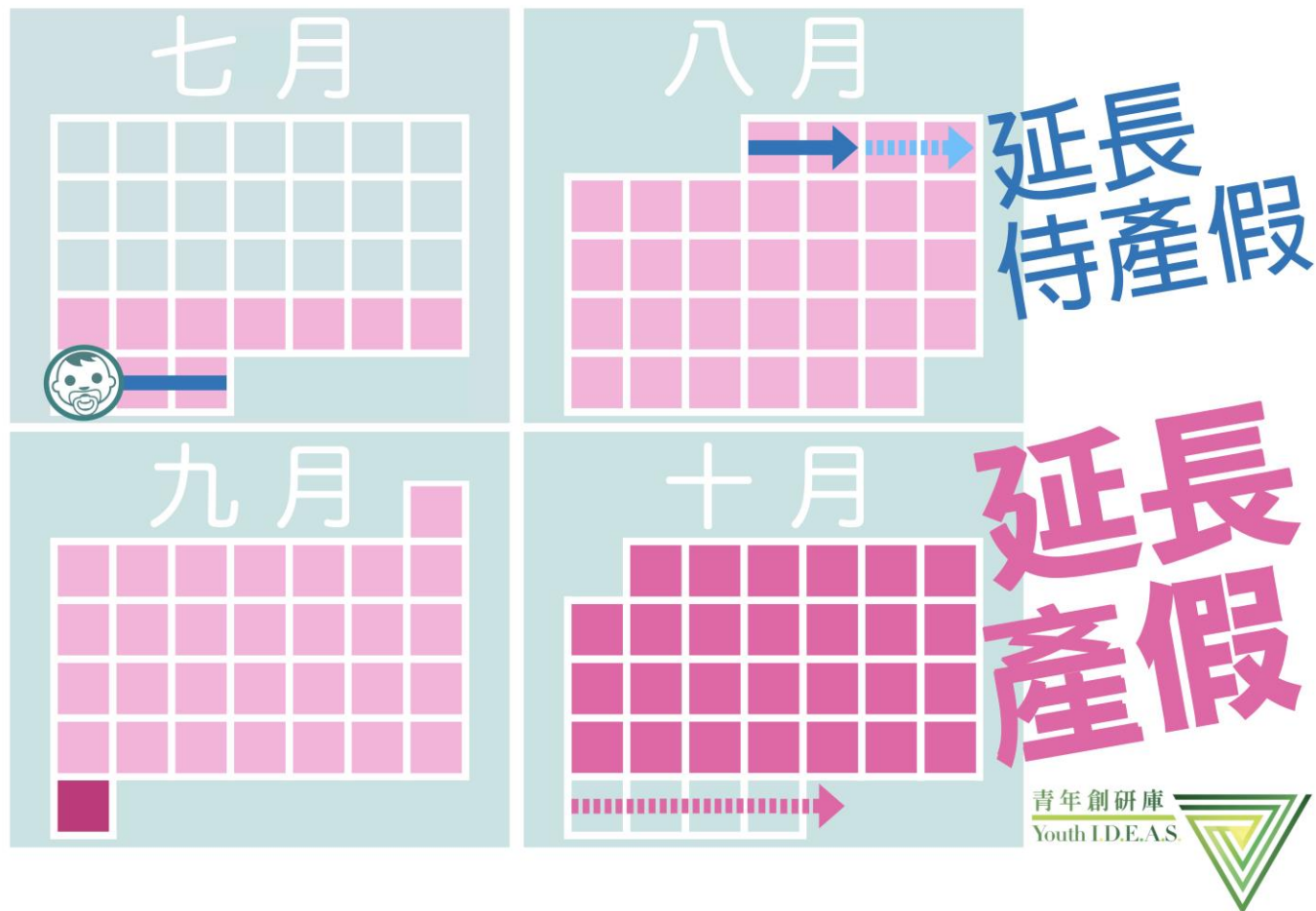
增加資助幼兒中心和服務名額



1. 短期內應增加幼兒中心至每區有一間
2. 長遠則應重新規劃幼兒照顧服務，訂立最低幼兒托兒比率，並按照地區幼兒人口，規劃足夠的托兒服務名額

建議三

延長產假及侍產假



建議四 設立育兒假



- 設立有薪育兒假
- 容許有6歲以下子女的家長，並且已經連續受僱滿1年
- 每年可以額外加有6天有薪假期

建議五

立法設立「支援母乳餵哺工作間」



建議六

強化傳統家庭觀念

