

即時發布

新聞稿

「青年創研庫」公布「促進市民參與公共財政管理」研究報告

近六成受訪青年認為市民參與公帑運用決策，有助資源更符合社會需要
評價政府在交代諮詢結果及聽取不同意見的表現不合格
近半重視個人在公共財政制訂過程中能有份參與
建議政府預留薪俸稅收入1%，邀請市民就款項運用提構思
並提升財政預算案的公眾諮詢效能

香港青年協會青年研究中心成立的「青年創研庫」，今天（20日）公布有關「促進市民參與公共財政管理」研究報告。結果顯示，在520名受訪青年中，近六成（59.8%）認為市民能參與公帑運用決策，有助資源更符合社會需要。研究亦發現，受訪青年認為特區政府在交代諮詢結果，以及聽取不同持分者意見的表現不合格，平均分只有4.62分及4.22分，低於調查所設的5分合格線。

研究指出，受訪青年認為管理公帑最重要是達到改善貧富差距效果，佔三成三（33.4%）【表2】；其次是保障社會持續發展（24.6%）。然而，分別有逾六成（62.9%）受訪青年不認為自己信任特區政府管理公共財政的能力，或不滿意立法會近年在監察政府公帑運用方面的表現（62.6%）。

研究亦參考海外部分城市相關經驗，並與24名本港青年進行聚焦小組訪談。有青年表示，他們主要從資源能否發揮最大效用，以衡量官員管理公帑的能力；當中有參與者坦言，特區政府著眼累積財富而不加善用，某程度屬資源浪費。而近年多項基建工程出現嚴重超支等負面消息，亦影響他們對政府管理公共財政能力的信任。

另外，近半數（48.5%）受訪者認為，個人在公共財政制訂過程中能夠有份參與是重要的，主要因為公帑屬於市民（38.1%），以及他們關心香港發展前景（25.0%）等。至於認為這方面不重要的受訪青年佔四成四（44.1%），主要是考慮到個人影響力有限（51.5%）或缺乏認識（18.3%）等。

不過，受訪青年在參與過程中存有一些顧慮。從結果反映，對於重視參與其中的青年，他們主要擔心其意見不受政府重視或不知道參與渠道。小組訪談結果則反映，青年憂慮意見不獲社會信任，以及因政治衝突氛圍容易引來惡意批評。

上述調查以實地訪問形式，於今年10月26日至11月6日，從全港之港鐵站、輕鐵站和主要巴士總站等，隨機抽樣當中10個地點，成功訪問了520名18至34歲的本港青年；樣本標準誤低於±2.2%。調查顯示，在受訪青年觀感中，特區政府在發放簡潔易明的財政信息（5.49分）、提供高透明度的財政資料（5.27分），以及運用資訊科技促進參與（5.10分）三方面表現平均分雖然高於5分合格線，惟得分不算突出。

調查亦嘗試列舉多項推動公眾參與其中的建議，受訪青年的回應正面，包括官員主動接觸市民聽取意見（87.1%）及提供機會給市民作出建議（83.1%），分別佔逾八成；四成六（46.0%）認為加強教育工作有助達到相關效果。

現屆特區政府正就2019-20年度財政預算案進行公眾諮詢，調查顯示，高達八成八（88.0%）受訪青年表示會留意財政司即將發表的新一份財政預算案。另分別有較高比例受訪者認為，在公共財政制訂過程中，傳媒(23.3%)和政黨/政團(21.5%)最能代表他們意見。

青年創研庫「管治與政制」組別召集人潘學智引述研究指，政府在公共財政管理上，現有的公眾諮詢方法和滿意度有很大的改善空間。政府透過公眾參與，將有助加強其認受性和建立信任。參考外地引用「參與式預算概念」(participatory budgeting)的經驗，他建議特區政府以更鮮明的行動舉措，體現市民有份參與的精神，例如預留薪俸稅收入1%（預計2018-19年度薪俸稅收入為548億港元，1%即為5.5億港元），邀請市民就相應數額的運用提出構思，而公眾亦可在從中選出他們認為合宜的項目，讓資源更能貼近市民期望和需要。他相信藉此吸納民間智慧，提升決策水平，有利維持特區政府的良好管治。

該組副召集人林智浩表示，有效的公眾諮詢，並清晰交代諮詢結果，可為政策措施帶來更大支持度。他建議特區政府提前在每年10月下旬或11月上旬，施政報告完成致謝議案辯論後，即展開新年度財政預算案的公眾諮詢；而財政司司長於諮詢期間，應主動向市民講解最新進展。此舉可讓政府官員有較充裕的時間，處理和分析市民意見，同時提升公眾諮詢的透明度，並改善諮詢成果的交代安排。

該組成員李苑容及黃雋康認為，市民充分掌握公帑運用的狀況，有賴準確和有用的數據及資料。他們建議特區政府推動持續和具質素的公共財政公眾教育，以及於中學階段舉辦模擬預算案活動，讓年青一代及早對公共財政建立基本認識。

青協青年研究中心自2015年起成立「青年創研庫」，是本港一個屬於青年的智庫。新一屆（2017至2019年度）創研庫成員由75位本地青年專業人士與大專學生組成，平均年齡為27歲。透過以研究實證為基礎的討論、交流，創研庫成員提出政策建議，期望能為社會建言獻策。青年創研庫四項專題研究系列包括：「經濟與就業」、「管治與政制」、「教育與創新」，以及「社會與民生」。8位專家、學者應邀擔任創研庫的顧問導師，包括張子欣博士、黃元山先生、陳弘毅教授、陳維安先生、黃錦輝教授、倪以理先生、葉兆輝教授和凌浩雲先生。

-完-