



青年創研庫  
Youth I.D.E.A.S.

「管治與政制」專題研究系列

2018年12月



香港青年協會  
the hongkong federation of youth groups

青年研究中心



香港青年協會  
*the hongkong federation of youth groups*

青年創研庫  
Youth I.D.E.A.S



# 促進市民參與公共財政管理

# 基本概念

## 公共財政重要性

- 任何公共政策均涉及公帑運用和資源分配。
- 透過妥善運用和分配資源，從而改善民生，有利社會穩定和持續發展。

## 市民參與及良好管治

- 公帑運用及優次安排，直接影響民生，與市民生活息息相關。
- 公眾參與，有助建立市民對政府的信任；民間智慧被吸納，亦有助改善政府決策水平、資源更能符合社會大眾的期望和需求。



對維繫和提升良好管治，  
提供利好條件



海外及香港狀況



研究方法



研究結果



主要建議

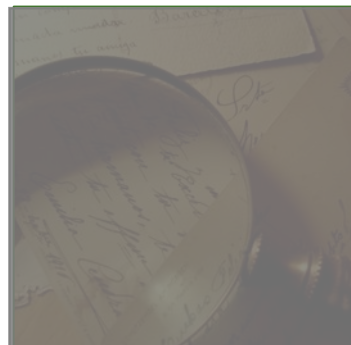


香港青年協會  
the hongkong federation of youth groups

青年創研庫  
Youth I.D.E.A.S



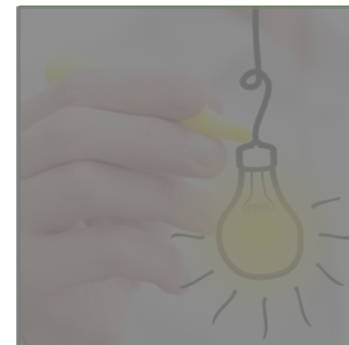
海外及香港狀況



研究方法



研究結果

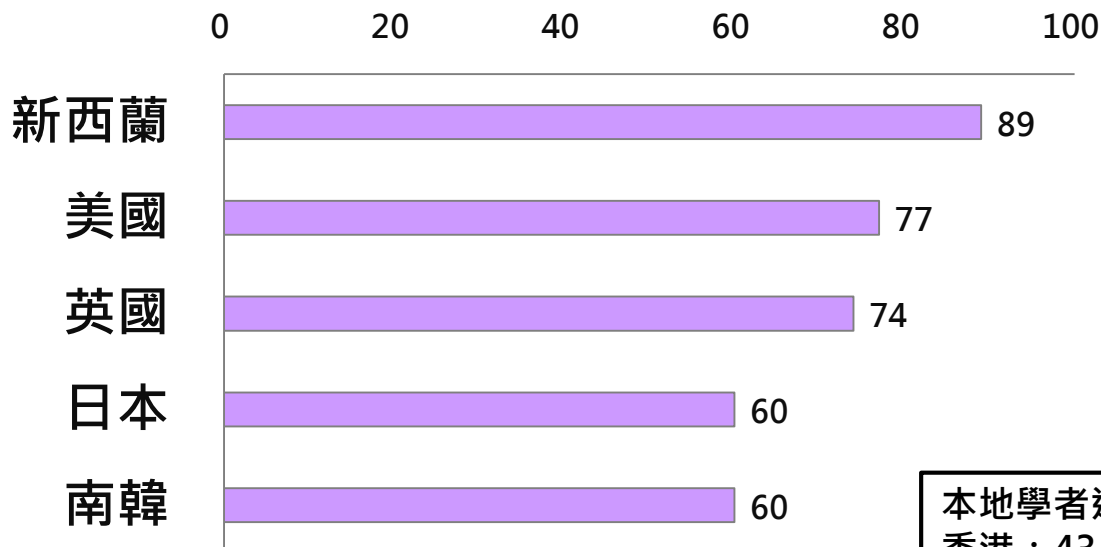


主要建議

# 海外經驗

## 財政預算透明度

開放預算指數 2017



國家	排名
新西蘭	1
美國	8
英國	10
日本	27
南韓	28

本地學者進行相關研究 (反映香港2015/16情況)。  
香港：43 (指數)、62-64 (排名)

資料來源：International Budget Partnership  
(Open Budget Index)

# 海外經驗

## 加強監察

- 立法機關
  - 瑞典：議會國家審計署
  - 美國：國會預算辦公室
- 民間監察組織
  - 德國：納稅人聯盟協會

# 海外經驗

## 參與式預算

~ 市民就政府部分預算的運用，提出建議

- 美國紐約市：700多個項目獲推動
- 法國巴黎市：5%計劃
- 日本一宮市、市川市：1%計劃

1% Support Program in Ichinomiya City:  
Citizens Decide How to Use Their Tax  
Money



# 香港狀況

## 公共財政管理原則

- 《基本法》：香港特別行政區
  - ~ 保持財政獨立；
  - ~ 實行低稅政策，獨立稅收制度；
  - ~ 財政預算以量入為出為原則；
  - ~ 立法會行使批准稅收和公共開支職權。

資料來源：中華人民共和國香港特別行政區 《基本法》

# 香港狀況

## 財政預算案公眾諮詢

年度	公眾諮詢開始至財政預算案發表日期	意見書數量*
2009/10	01.12.2008 - 25.02.2009	6,700多份
2015/16	16.10.2014 - 25.02.2015	2,300多份
2016/17	22.10.2015 - 24.02.2016	2,700多份
2017/18	03.10.2016 - 22.02.2017	3,700多份
2018/19	04.12.2017 - 28.02.2018	2,800多份

\*包括透過郵遞、傳真、電郵及電話收到的意見。

2013/14年度至2017/18年度，包括進行施政報告諮詢。

# 香港狀況

2017/18年度政府盈餘創新高，達1,380億港元。

至2018年3月底，財政儲備首次突破一萬億港元，  
達10,920億港元新高。(資料來源：二零一八至一九財政年度政府財政預算案)

計入政的恆常現金政策，2017年的  
貧窮率仍然維持為14.7%，貧窮率  
與2016年相同。(資料來源：扶貧委員會)

50%受訪市民對特區政府理財策略表示  
不滿意；百分比較10年前的12%，大幅  
上升。(資料來源：香港大學民意網站)



香港青年協會  
the hongkong federation of youth groups

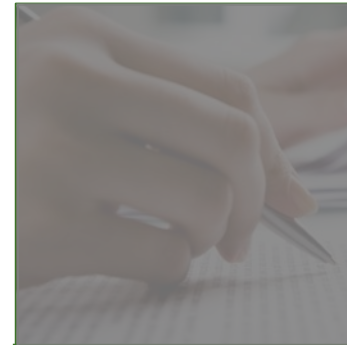
青年創研庫  
Youth I.D.E.A.S



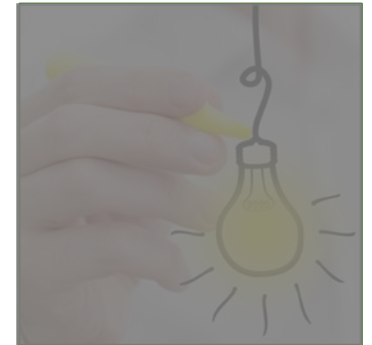
海外及香港狀況



研究方法



調查結果



主要建議

# 研究問題及方法

1. 青年對市民參與公共財政管理，有甚麼價值取態？
2. 青年對近年特區政府有關方面的表現，觀感如何？
3. 有利本港促進市民參與其中的舉措？

# 研究問題及方法

2018年10月至11月

青年實地問卷調查，520名 18 - 34歲青年



五場聚焦小組訪談，共24名青年



個別專訪，共5位專家、學者。

REFERENCE 參考海外地方經驗





香港青年協會  
the hongkong federation of youth groups

青年創研庫  
Youth I.D.E.A.S



# 研究結果

1. 對公帑運用的**期望**
2. 青年**參與**公共財政的狀況
3. 對政府**促進**市民參與的評價



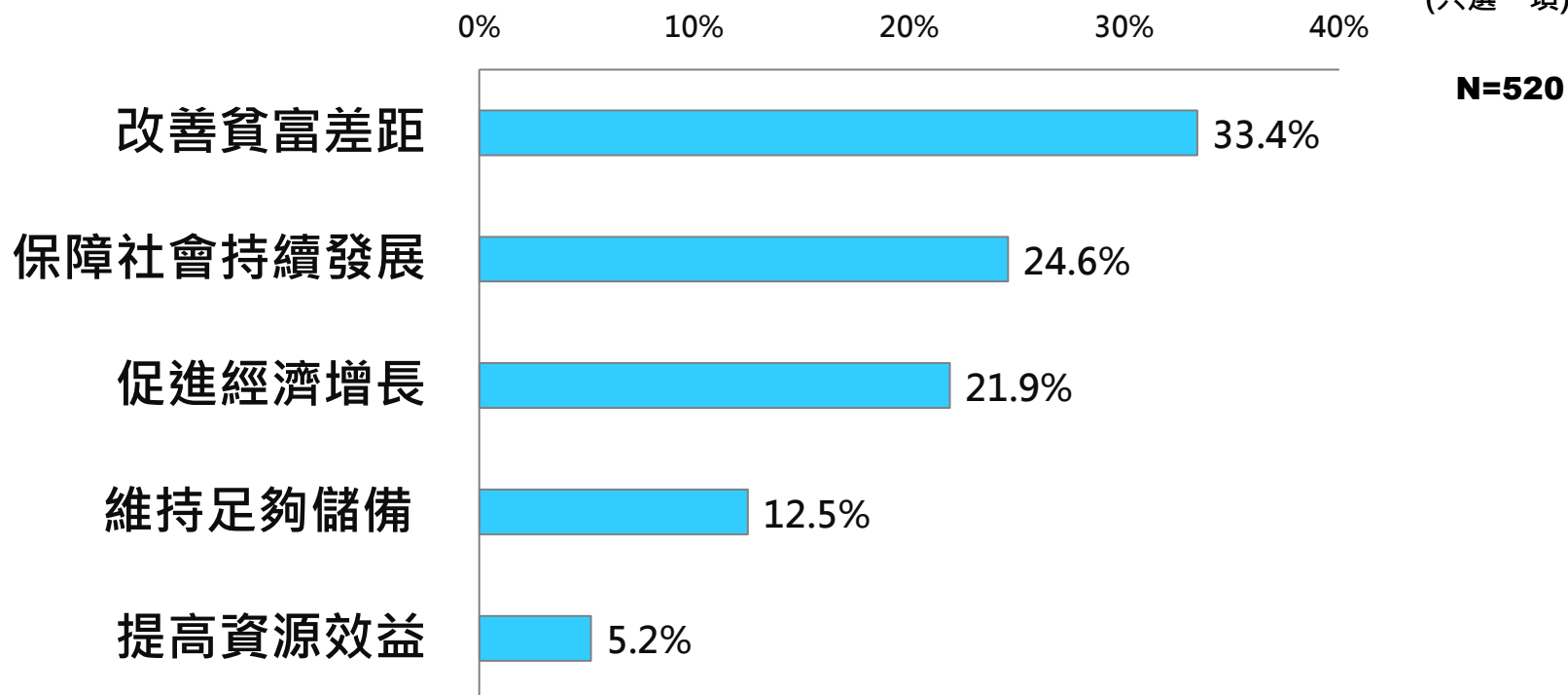


# 研究結果：(1) 對公幣運用的期望

# 改善貧富差距為最重要目的

在以下列舉的選項中，你認為政府在管理公帑方面，最重要達到哪個目的？

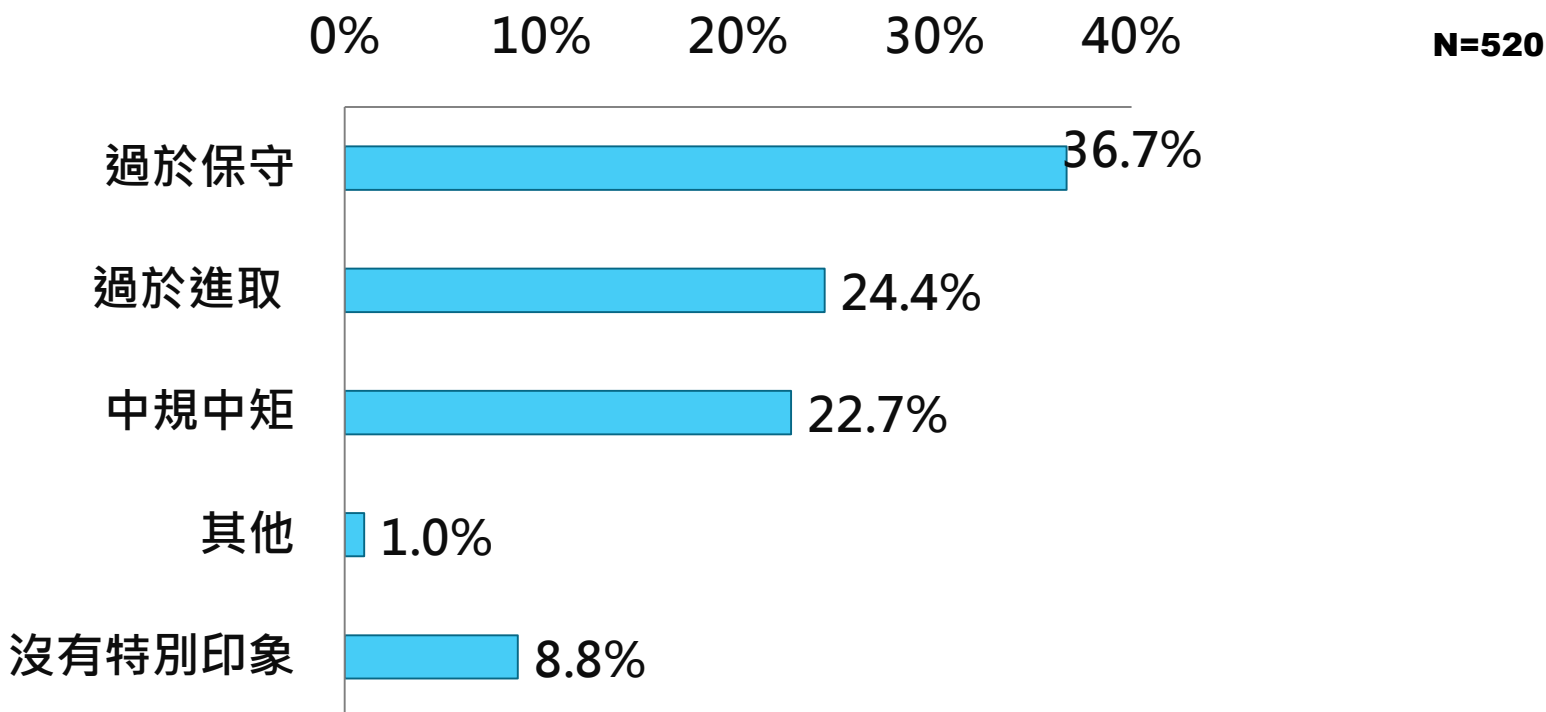
(只選一項)



# 較多受訪青年認為運用公帑過於保守

最近三年，在以下列舉的選項中，  
特區政府在運用公帑方面給你最深刻的印象是甚麼？

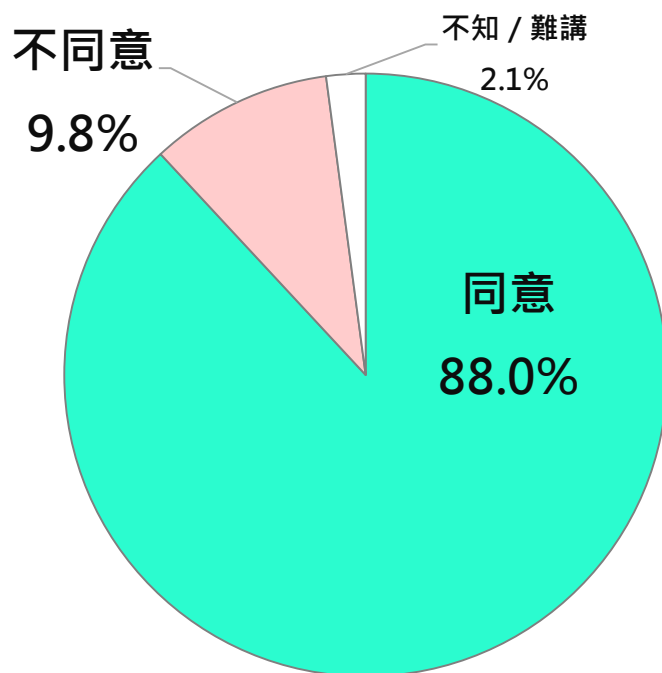
(只選一項)



# 非常留意新一份財政預算案

是否同意

「你會留意財政司即將發表的新一份財政預算案。」



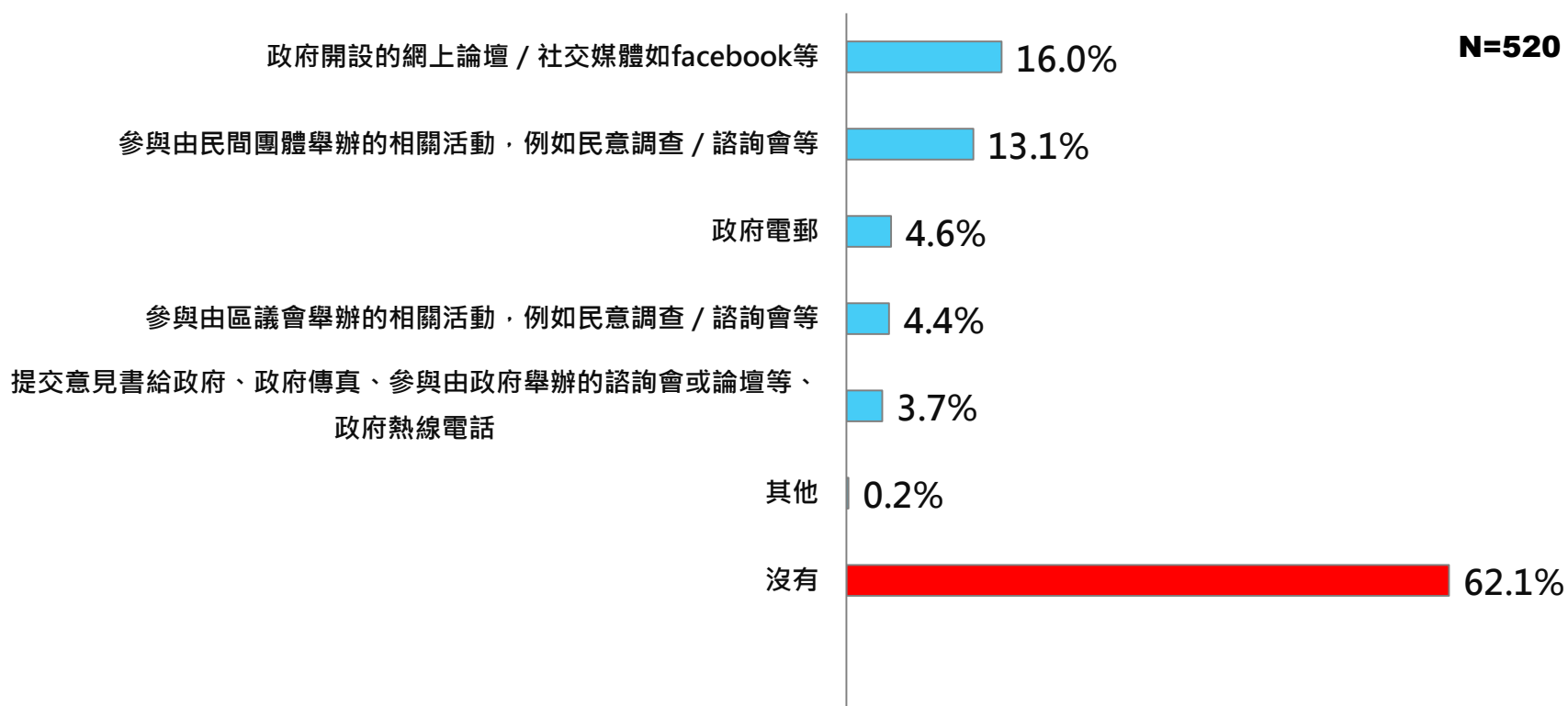
**N=520**



# 研究結果：(2) 參與公共財政的狀況

# 多數未曾就公共財政表達意見

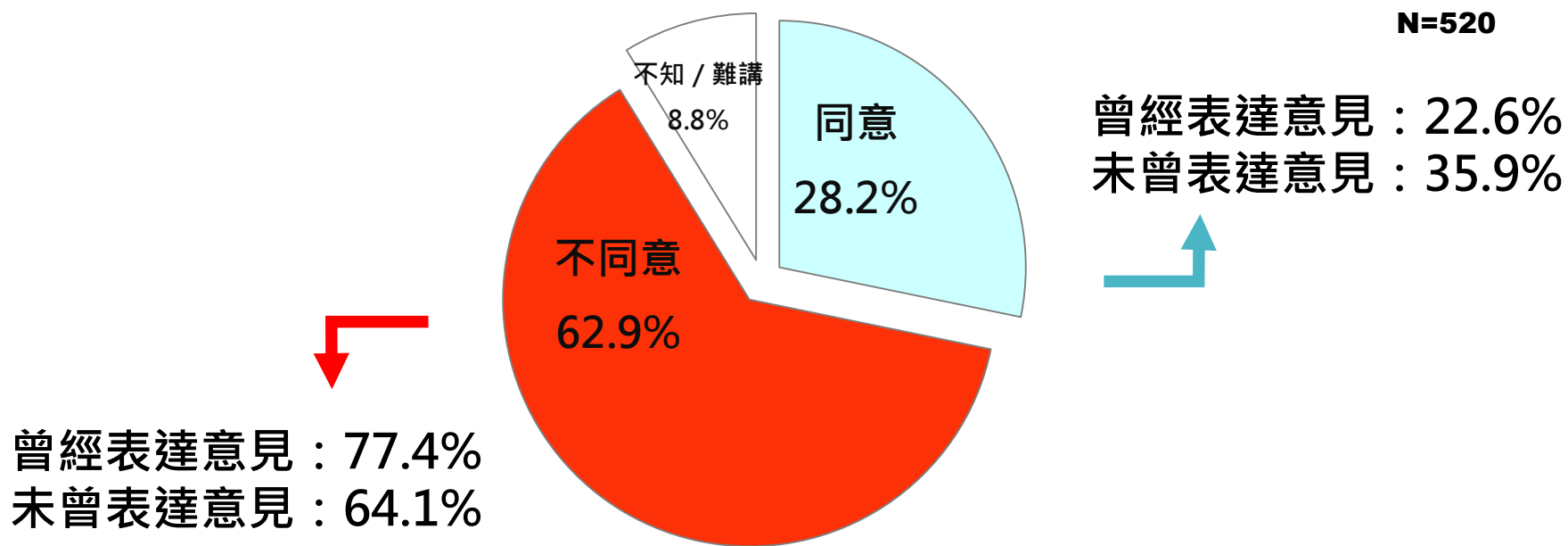
曾經透過以下哪些渠道，就特區政府公共財政表達意見？ (可選多項)



■ 此題為「可選多項」題目，所列數據為選擇該項答案的次數佔總答題數字之百分比

# 多數不信任政府公共理財的能力

是否同意「你信任特區政府管理公共財政的能力」的說法？



聚焦小組

# 綜合小組訪談青年意見

## 參與狀況： 信息資料主要來自財政預算案

主要來自**一年一度**的財政預算案。但大量相關資訊於差不多同一階段公布，令他們**吃不消**，未能夠在短時間內清楚掌握特區政府的財政狀況。

政府隨後年內較少主動向公眾匯報公共財政最新狀況，容易導致受訪者對這方面議題**產生「三分鐘熱度」心態**，並視之為他們平日上少談這範疇的其中原因。



## 綜合小組訪談青年意見

如何衡量官員能力：

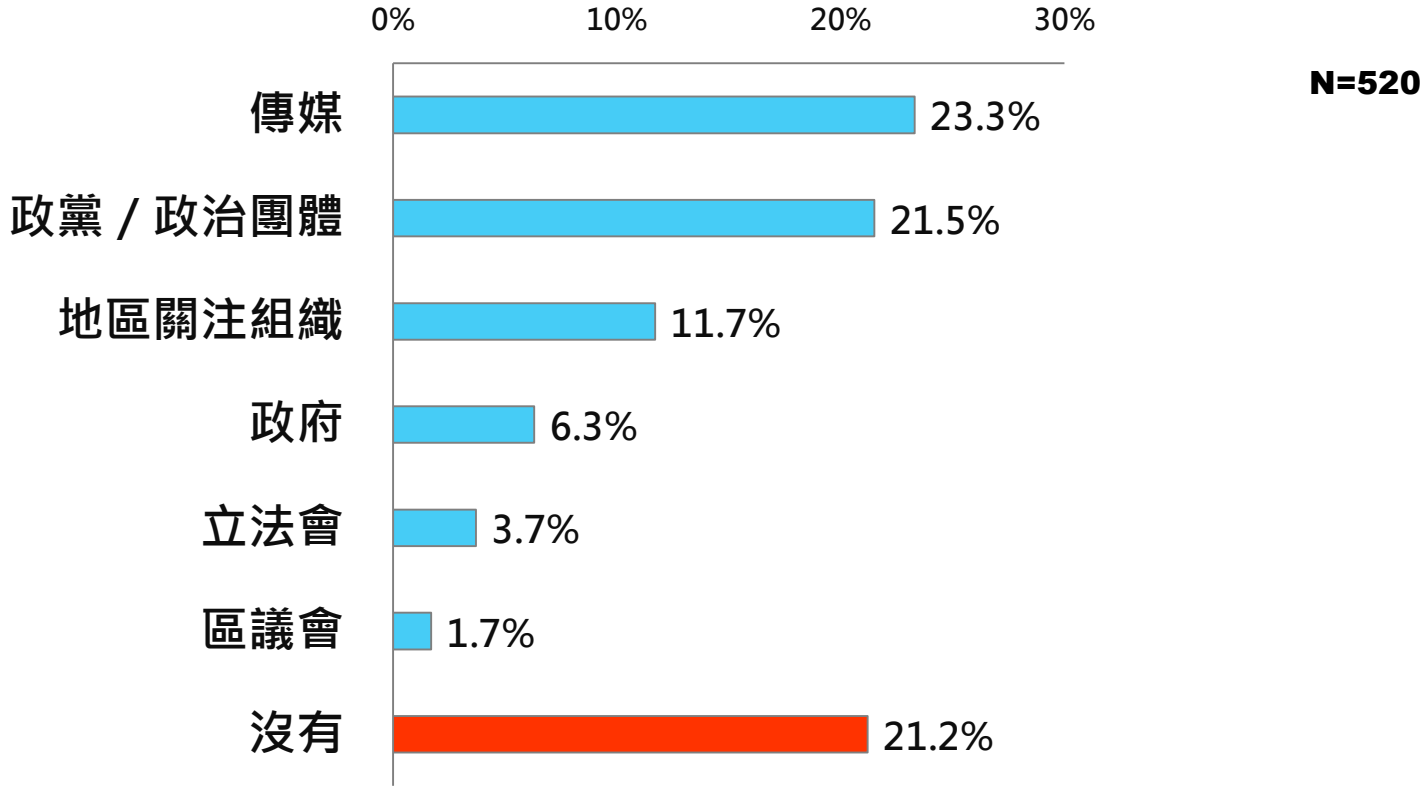
主要視乎能否將資源發揮最大效用；關注公帑浪費問題。

認為政府並非商業機構，不應以賺取盈利為唯一目標；期望將資源用於改善民生，**釋放資源本身的潛在價值**。

仍有不少市民為生計、住房及保休等民生問題而**煩惱**。而近年多項基建工程**出現嚴重超支等負面消息**，令受訪青年**擔心公帑浪費問題**。有受訪青年因此對特區政府管理公帑能力的信任減少。

# 傳媒、政黨/政治團體較能代表受訪青年

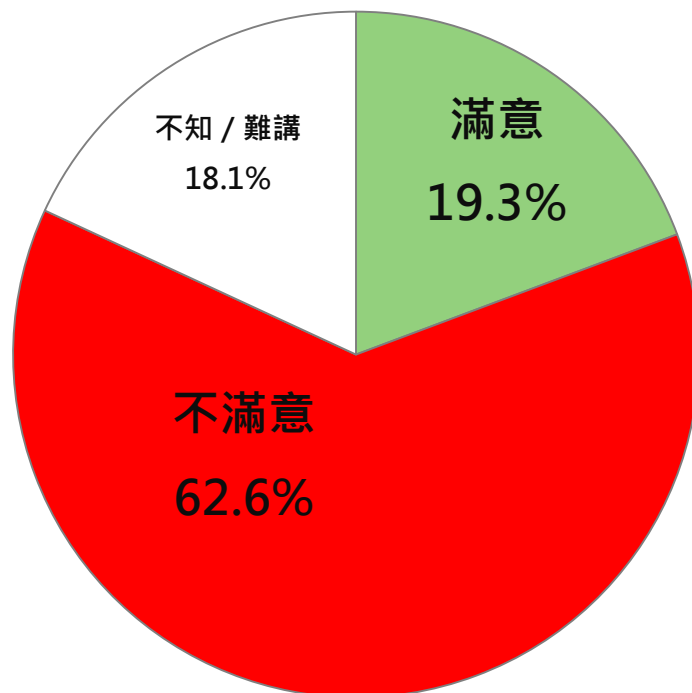
在公共財政制訂過程中，哪個機構或組織最能夠代表到你？(只選一項)



# 多數不滿意立法會的監察角色

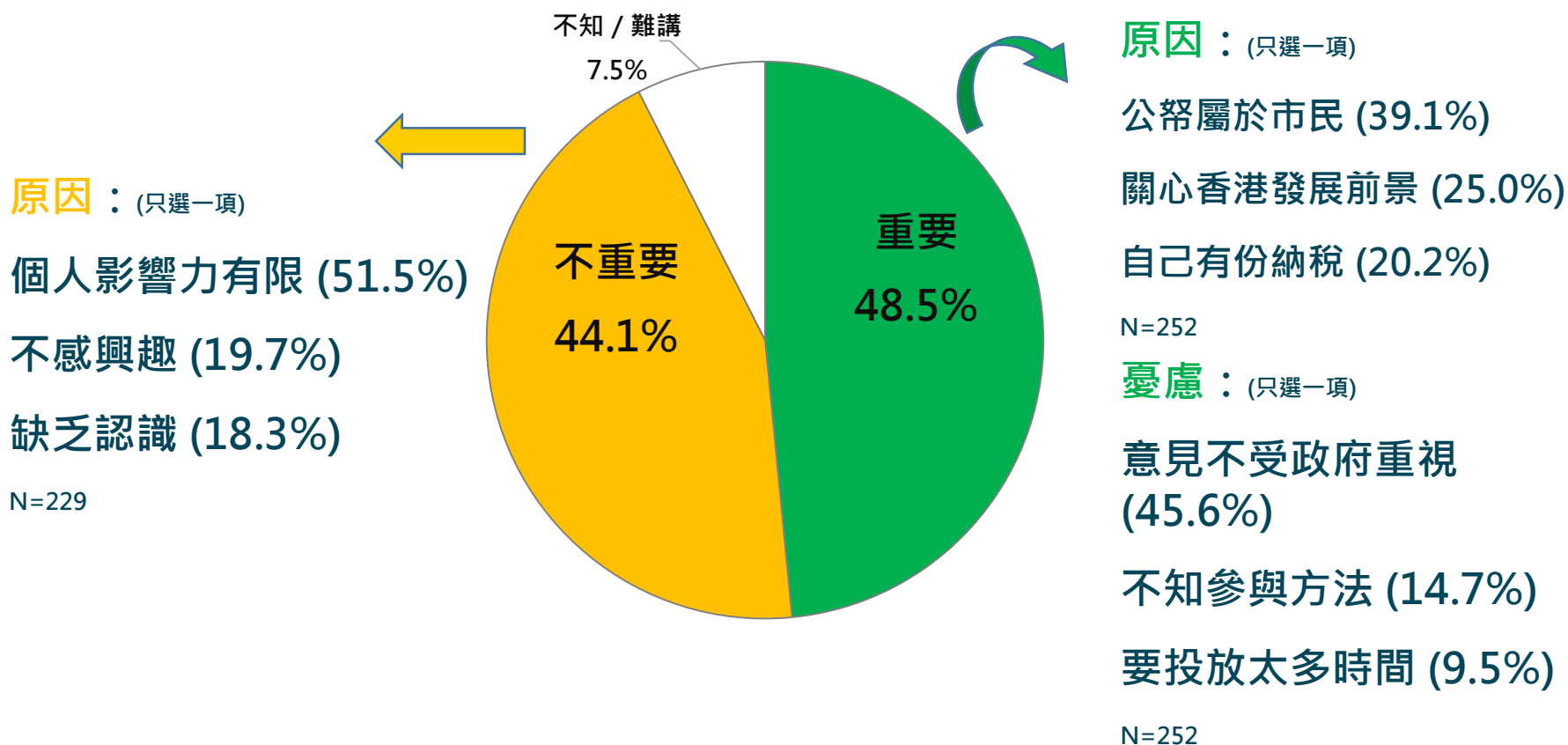
對立法會最近三年在監察政府公帑運用方面的表現，有幾滿意？

N=520



# 重視參與；影響力有限為最大憂慮

在公共財政制訂過程中，你認為「你有份參與」有幾重要？ N=520





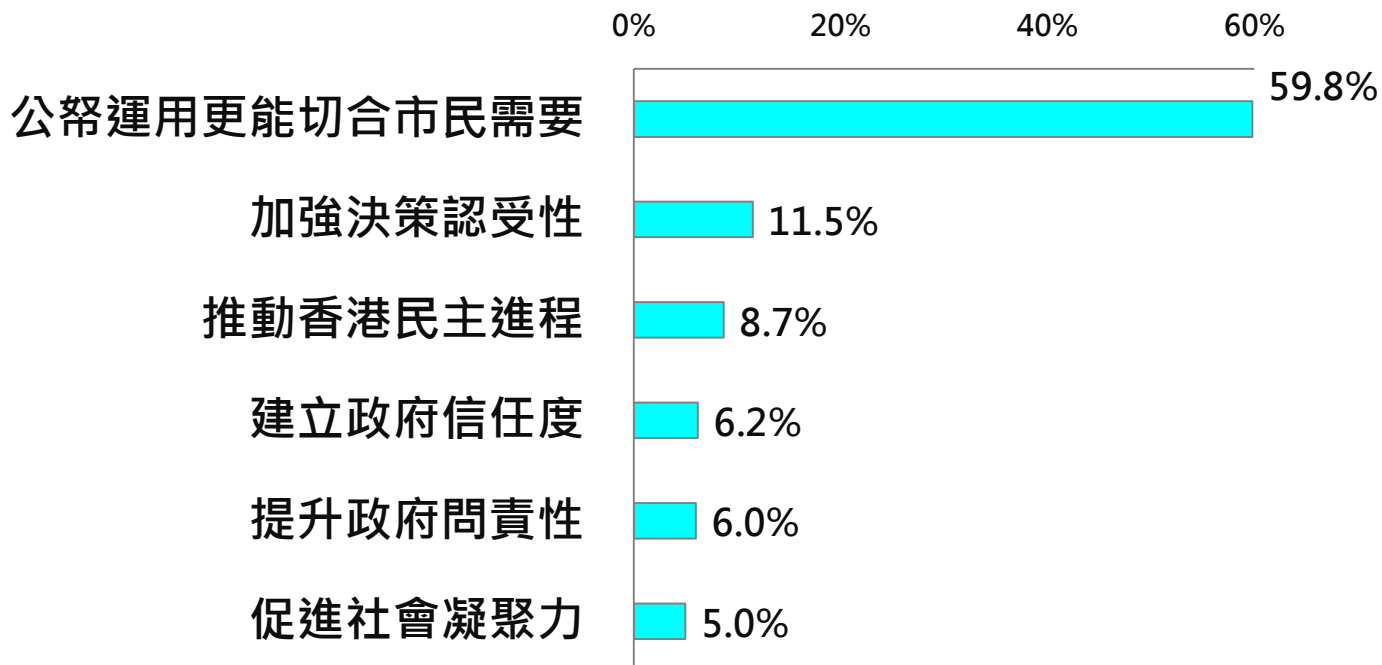
# 研究結果：(3) 對政府促進市民參與的評價

# 研究結果

在以下列舉的選項中，你認為公眾參與制訂公共財政最大價值是甚麼？

(只選一項)

N=520



# 開放公共財政的工作表現一般

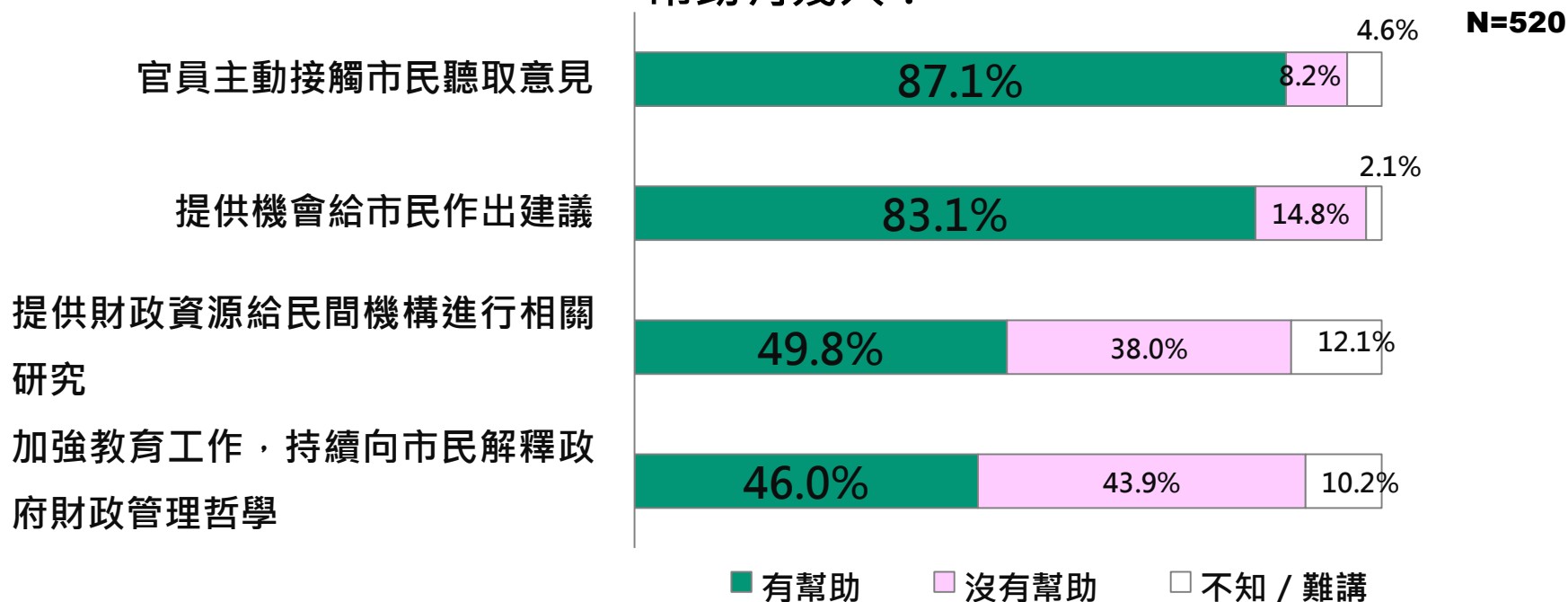
就推動市民參與公共財政制訂方面，  
你認為特區政府在以下幾方面的表現，有幾多分？(0-10分；5分為合格)

N=520



# 強化公眾參與的意見

以下的措施，對推動特區政府財政制訂過程中的公眾參與度，幫助有幾大？



聚焦小組



## 綜合小組訪談青年意見

### 對獲取和簡潔易明的財政信息有訴求

公共財政涉獵大量數據，數據累積不斷，對於非專業人士而言，要作進一步掌握，並不容易。面對艱深難明的公共財政數據，頓感迷惘和無助。

認為一段簡潔但容易令市民留下印象的公共財政信息，遠勝一堆難以明解的數據。

## 綜合小組訪談青年意見

### 財政預算案公眾諮詢的不足

**這邊剛完成**公眾諮詢，**那邊很快就公布預算案**，令人質疑政府是否有足夠時間整理民意。

特區政府**缺乏一套清晰機制**以作交代預算案諮詢結果，令受訪青年**關注政府如何處理民意**。



香港青年協會  
*the hongkong federation of youth groups*

青年創研庫  
Youth I.D.E.A.S



海外及香港狀況



研究方法

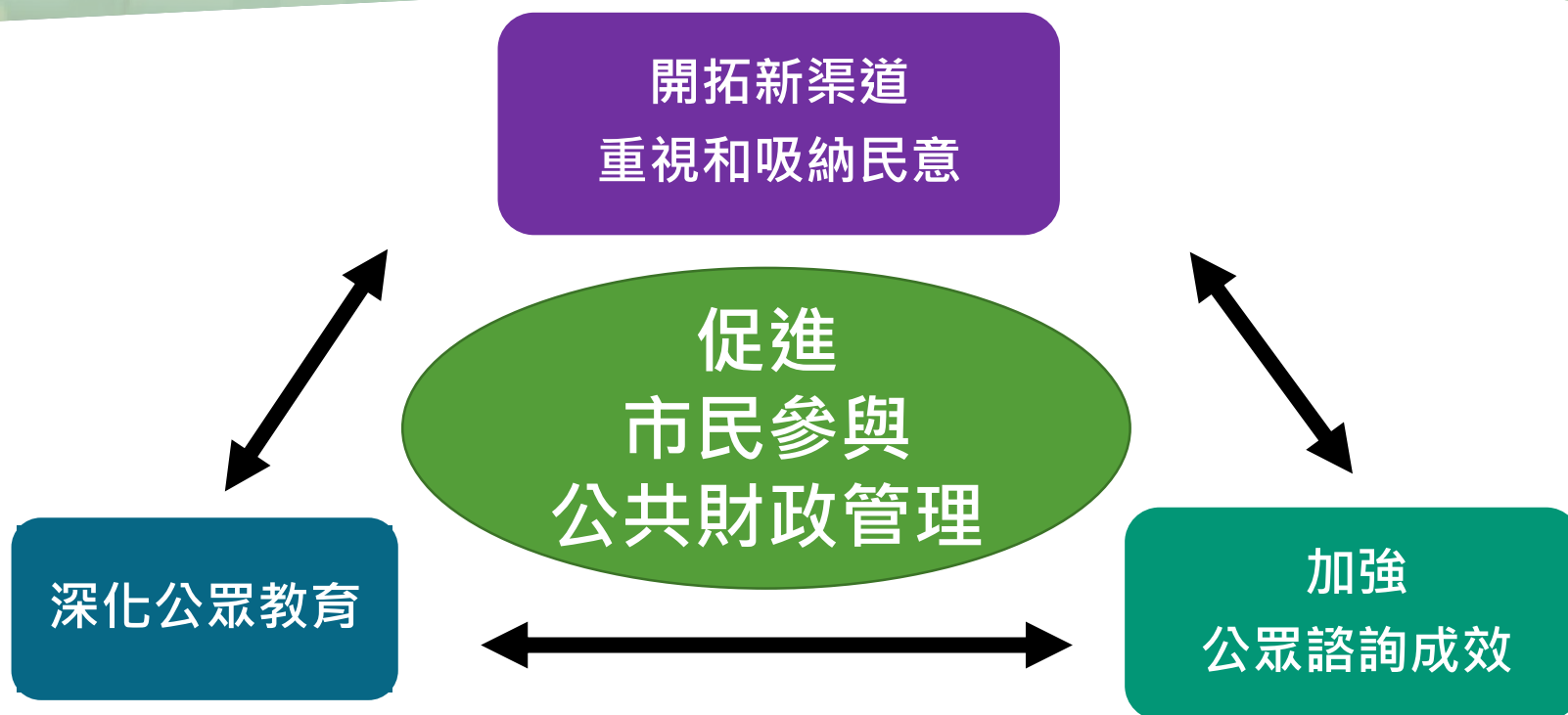


調查結果



主要建議

# 研究建議



# 研究建議

1

**開拓新渠道吸納民意：推動具參與式預算概念先導計劃，邀請市民就相應數額的運用方向，提出具體建議。**

- 政府預留薪俸稅收入1%，邀請市民就如何運用該筆款項，提出構思；公眾亦可在當中選出認為合宜的項目。
- 讓資源更能貼近市民的期望和需要，同時透過吸納民間智慧，提升決策水平，有利維繫特區政府的管治效能。

# 研究建議

## 2 加強公眾諮詢成效：完善特區政府財政預算案諮詢工作；提升預算案的問責性、透明度和監察力。

- 提前開始財政預算案公眾諮詢
- 於預算案諮詢期間，財政司司長向市民講解諮詢最新進展
- 增設中期預算案審核報告

# 研究建議

## 3 深化公眾教育：推動持續和具質素的公共財政教育工作。

- 特區政府製作公共財政短片
- 民間組織及團體積極協作
- 於中學階段舉辦模擬預算案活動



香港青年協會  
*the hongkong federation of youth groups*

青年創研庫  
Youth I.D.E.A.S



## 香港青年協會 青年研究中心

[yrc.hkfyg.org.hk](http://yrc.hkfyg.org.hk)



[facebook.com/HKFYGYouthResearchCentre](https://facebook.com/HKFYGYouthResearchCentre)



謝謝！