

## 研究摘要

粵港澳大灣區（大灣區）是指由廣東省內廣州、佛山、肇慶、深圳、東莞、惠州、珠海、中山、江門 9 個城市和香港、澳門兩個特別行政區組成的 9+2 城市群。按 2017 年的數據，整個大灣區的土地面積為 55,904 平方公里，人口達 6,958 萬，本地生產總值為 15,134.2 億美元。面積和人口均超越世界其他三大灣區（即美國紐約大都會區、三藩市灣區和日本東京灣區）；生產總值則僅次於紐約及東京灣區<sup>1</sup>。

中央政府於 2015 年將「打造粵港澳大灣區」納入國家發展「一帶一路」倡議文件，青年創研庫經濟與就業組曾就香港擔任其中「超級聯繫人」的角色進行探討，指出香港在擔任中外聯繫人方面有穩健基礎；若能有效發揮優勢，可發展成「一帶一路」倡議中的超級聯繫人。

承接「一帶一路」的國家發展策略，2017 年 7 月，國家發展和改革委員會與粵港澳三地政府進一步簽署《深化粵港澳合作 推進大灣區建設 框架協議》（《協議》），提出根據三地產業優勢分工。國務院亦進一步於本年 2 月公布《粵港澳大灣區發展規劃綱要》（《規劃綱要》），就大灣區的發展訂定具體目標。上述兩份文件均特別提到，在深圳前海、廣州南沙、珠海橫琴等地建立港澳青年創業就業試驗區。此外，有研究指出，憑藉香港所長，在金融、創新科技、供應鏈管理、專業服務、運輸物流和支援「一帶一路」的建設上，香港可開拓更多機會<sup>2</sup>。

根據特區政府統計處的資料<sup>3</sup>綜合估算，因工作或經營業務而短期逗留廣東省，或因任何原因而較長期逗留廣東省的 15-39 歲香港青年數目，最少有 192,900 人；反映即使《規劃綱要》下的各項具體政策措施尚未推出，在廣東省創業與就業的香港青年已為數不少。若大灣區的政策得到進一步落實，相信港青有機會到區內創業及就業的數目會更多。

然而，由於大灣區涉及三個不同政治、行政及經濟制度，港、澳與內地 9 個城市之間的合作存在不少挑戰；區內人流、物流、資金流及訊息

<sup>1</sup> 香港貿易發展局。2018。〈粵港澳大灣區統計數字〉，《經貿研究》2018 年 6 月 22 日。

<sup>2</sup> 立法會秘書處。〈粵港澳大灣區：香港的機遇與挑戰〉，《資料便覽》FS04/17-18。

<sup>3</sup> 資料來源：政府統計處。該處於 2013 年 9 月至 12 月期間進行的有關短期逗留在中國內地的香港居民的特徵的主題性住戶統計調查；政府統計處提供於 2017 年年底通常逗留在廣東省的 15-39 歲香港居民數目。

流的自由流通，如稅務安排和社會保險等<sup>4</sup>，也出現不同程度的阻礙。因此，即使香港青年有意把握大灣區發展帶來的機遇，到廣東省發展事業，仍會因兩地各種制度和社會文化存在的差異而遇到不少問題。

本研究特別就香港青年對於在大灣區發展事業的意願和看法、他們在當中的機遇與挑戰，尤其針對有意到廣東省就業或創業的香港青年所遇到的障礙進行探討；藉此期望就消除相關障礙的有效措施，提出具體可行建議，從而為香港青年的事業發展，提供更多選擇。

是項研究在 2018 年 12 月至 2019 年 1 月期間，透過三方面蒐集資料，包括實地青年意見調查，共訪問了 522 名 18-39 歲在職或待業的香港居民；青年個案訪問，共訪問了 20 名因工作而經常逗留或往返大灣區廣東省 9 市的 18-39 歲香港青年；以及與 6 名專家、學者及相關人士和單位的訪問。

## 主要討論

- 1. 粵港澳大灣區整個區域擁有龐大經濟潛力。受訪專家普遍認為，隨著大灣區規劃政策的落實，港人到廣東省創業、就業的機會可增加。受訪的在職或待業青年中，約 7 成認為大灣區對香港經濟和個人事業發展有正面影響，但部分憂慮可能面對更大競爭和適應困難。**

是項研究的受訪專家普遍認為，隨著《協議》的簽訂，粵港澳之間的經濟合作關係作出明確定位，未來區內合作將更加緊密，加上廣東省在多方面較香港更適合創業，而《規劃綱要》亦表明，廣東省 9 個城市將支援港澳青年在內地發展，讓符合條件的港澳創業者納入當地創業補貼扶持範圍，並積極推進多個青年創新創業基地。待《協議》逐步落實，香港人到廣東省創業、就業的機會肯定可以增加。

本研究又發現，九成以上（92.1%）受訪的香港在職或待業青年，均有聽過「粵港澳大灣區」或「大灣區」；認為建設大灣區對「香港整體經濟發展」、「香港青年嘅事業發展機遇」和「香港嘅國際競爭力」有幫助者分別佔 73.4%、71.3% 及 64.4%。

此外，認為建設大灣區會「增加就業機會」和「增加創業機會」的，分別佔 39.1% 和 26.1%；認為這會令他們「面對更大競爭」和「更

<sup>4</sup> 立法會秘書處。〈粵港澳大灣區：香港的機遇與挑戰〉，《資料便覽》FS04/17-18。

難適應工作環境」的，分別佔 37.0%和 17.6%。結果反映受訪青年認為大灣區對香港經濟發展和個人事業發展有正面影響，但部分人憂慮可能要面對更大競爭和更難適應工作環境。

**2. 香港青年在廣東省發展仍具一定競爭優勢，而廣東省在創業空間和創業政策措施上，亦令北上創業的香港青年受惠。然而，雖然受訪的香港青年普遍認為大灣區仍有一定創業和事業發展空間，但他們並不了解相關的創業支援或優惠措施。**

受訪專家普遍認為，廣東省人才不足，而香港青年相對仍具有一定競爭優勢；因此他們在大灣區仍有一定發展機會。此外，經常逗留或往返廣東省的受訪青年個案普遍認為，廣東省城市在市場潛力、人才與技術，以及成本方面都能提供更適合創業的空間。他們又指，廣東省內有不少支持創業的政策措施，為創業者提供創業資助和優惠措施，令他們受惠。

不過，調查結果則顯示，受訪青年雖然認為內地城市在「市場空間」、「累積工作經驗」及「事業發展機會」這三方面頗吸引，認為吸引的受訪者分別佔 75.5%、65.1%及 63.8%；但他們認為「創業資助或支援」和「創業優惠措施」這兩方面的吸引力相對屬一般，認為吸引者分別佔 52.3%及 47.7%。這或反映他們並不了解相關的創業支援或優惠措施。

**3. 香港青年在大灣區創業與就業遇到多方面主要障礙。**

調查結果顯示，受訪者認為到廣東省創業或就業，當中最困難的是「適應法律制度」，認為困難者佔 86.0%。其次是「處理稅務安排」及「適應商貿制度」，認為困難者分別佔 79.9%和 74.9%。

20 位受訪個案則反映其在廣東省工作的具體主要障礙包括：

**a. 商務制度和創業政策缺乏協調，加上政策不穩定，為創業者帶來較大風險。**

政策穩定性是受訪個案會否在廣東省創立或繼續業務的關鍵因素。有從事金融科技的個案表示，曾因金融牌照制度的突然變更而損失一個重要客戶，導致業務霎時停頓。此外，有從事商業諮詢及培訓業務的個案表示，因內地視培訓為教育業務，他擔心自己難以掌握政策變化而容易招惹官非，結果選擇將公司回歸香港註冊。

有受訪專家就指，現階段未見各城市之間有良好協調，各地會出現不同的商業規例。有受訪學者亦認為，內地政策的不確定性，令創業者難以掌握業務的標準，成為其中一項較大風險。

**b. 商務手續繁複、資訊不透明、資金提取及匯款的手續繁複，令創業者倍感不便，窒礙他們的創業意願。**

商務手續資訊不透明增添了創業者的困難。有從事資訊科技的個案表示，因不清楚在內地成立公司的手續，導致他們需花費數千元人民幣找中介代辦；而他們亦曾遇上騙徒，卻因不清楚資訊的真偽而不懂得分辨。他們亦擔心，如遇上商務糾紛等問題時會求助無門。

此外，資金管制嚴格，令香港創業者欲將內地業務的利潤或受僱的薪金帶返香港時出現困難。有從事注塑模具的受訪個案認為，現時香港創業者要將利潤轉移相當困難。另一名受僱個案則認為，香港受僱人士在內地獲發薪金有機會不能帶返港，增添了他繼續在內地發展事業的顧慮。這些情況窒礙了香港青年創業和就業的意願。

**c. 稅率高並實施全球徵稅，部分香港青年難以全情投入在內地工作。**

內地於 2019 年實施全球徵稅。雖然新稅制暫緩對境外人士的全球徵稅要求，讓居住滿 183 天的年度少於 6 年，且非由內地企業發薪的受僱人士便免繳內地所得稅；但對於由內地企業發薪的香港居民，無論如何仍需繳納內地所得稅。而內地稅率可高達扣除免稅額後個人所得的 45%，加上個人需繳交薪金比率 15%-22% 的「五險一金」<sup>5</sup>，令不少在內地工作尤其就業的港青感到擔心。

---

<sup>5</sup> 「五險一金」指內地用人單位給予勞動者的幾種保障性待遇的合稱。「五險」指五種社會保險，包括養老保險、醫療保險、失業保險、工傷保險、生育保險，「一金」是指住房公積金。

有資訊科技業的創業個案表示，從前他欲取得內地買樓資格而願意在內地支取薪金，並繳納社保和所得稅，但新稅制令他擔心需要按全球收入徵稅，因此他已轉為在香港支薪，並計算在內地逗留的日子。稅務困擾令部分香港青年難以全時間地全情投入在內地工作。

- d. 在日常生活層面，沒有相關證明及銀行戶口的香港青年，難以使用內地的電子支付服務；而部分公共服務系統不接受回鄉證，也令他們無法取得生活便利。對長期逗留在廣東省的香港青年而言，生活配套如教育和醫療制度的不協調，令他們難以安心到當地發展。**

在日常生活層面，受訪個案亦認為在內地工作與生活，遇上相當的不便，包括因沒有內地居住證明、內地銀行戶口或實名認證手機號碼而難以使用內地版的電子支付服務；以及部分內地的公共服務電子系統未能接受回鄉證。

有受訪個案表示，部分創業和就業者不一定長時間逗留內地，故沒有申請港澳臺居民居住證，亦未有開立銀行戶口所需文件。此外，不少受訪個案均未能以回鄉證使用高鐵自助取票服務，令他們經常費時排隊領票。

對於因工作而長期逗留在廣東省生活的香港青年而言，生活配套包括教育和醫療制度上的協調則顯得較重要。但有受訪專家指出，現時這方面仍缺乏互認安排，令他們難以放心到廣東省發展，情況亟待改善。

- 4. 要提升大灣區整體實力，應在一國兩制的基礎下，進一步協調各城市之間的商務制度和創業政策。短期內可盡量令相關政策及資訊透明化，簡化商務及就業手續，並提供稅務優惠。**

《協議》及《規劃綱要》出台，對粵港澳三地的經濟發展可望有正面影響。對香港青年而言，更是開拓創業與就業的重要機會之一。香港實行一國兩制，這不單有利香港的長遠發展，亦能協助大灣區的發展逐步走向世界，達至多贏。

鑒於大灣區涉及三種不同的行政制度，在實行兩地人員創業與就業的往來上，仍存在不少有待克服的障礙。即使是廣東省內城市之間，

在各種商務制度和創業政策上亦存在差異和不穩定，需各地政府進一步協調。而短期改善方向，可包括盡量將商務及創業相關的政策及資訊公開，讓創業及就業者有據可依，並進一步簡化商務及就業手續，以及提供稅務優惠；此舉有利引入人才及創新創業元素，協助整體產業升級及長遠經濟發展。

## 建議

基於上述研究結果及討論要點，我們認為值得考慮下列建議，以消除香港青年在大灣區創業及就業的障礙：

### 1. 成立「大灣區事務協調局」，就 **9+2** 城市之間的角色跟進具體協調事務。

成立「大灣區事務協調局」，在一國兩制的基礎下，根據整個大灣區的規劃建設，以及在粵港澳大灣區建設領導小組的頂層架構下，就 **9+2** 城市之間的角色，設置專責協調的機制，跟進具體協調事務，包括各類與創業及就業相關的政策。

同時，在該局統籌下，推出以下便利營商與就業的服務：

#### a. 建立一站式資訊平台，有系統地公開大灣區 **9+2** 城市的創業及就業的實用資訊。

針對政策難以掌握及資訊不透明的問題，有關當局應建立一站式資訊平台，有系統地公開大灣區 **9+2** 城市的創業及就業資訊。在創業方面，包括各行各業的具體政策、機遇、各城市特點、創業園區資訊、創業計劃、創業優惠及支援措施。在就業方面，則包括各人才優惠措施、實習計劃，以至僱主聘用跨境人員的資訊。該平台亦應介紹一國兩制的概念和特色，讓跨地創業者、就業者，以及僱主有基本了解。

#### b. 簡化大灣區內各類商務手續，並將相關手續資訊透明化，以及設置各類商務手續的網上申請渠道。

簡化大灣區內各類商務手續，並將辦理工務手續的資訊透明化，當中包括公司註冊、會計、稅務、各類創業計劃申請及人才優惠計劃

申請的手續，並設置各類商務手續的網上申請渠道，協調這些手續和計劃的申請，以及提供更簡約和便利的程序。

2. 設立「香港青年創業與就業促進處」，為香港青年開拓更多創業與就業機會。

香港特區政府應設立「香港青年創業與就業促進處」，根據《規劃綱要》未來落實的具體政策，積極聯繫各創業園區，促成制訂更多香港青年創業培養計劃；並聯繫各類型企業，為有興趣在大灣區累積經驗的港青提供更多實習機會和職位空缺資料。

3. 提供「港青港稅」優惠，讓符合一定條件的香港年輕創業者及就業者，可按香港稅率向內地繳納個人所得稅。

為香港青年提供「港青港稅」優惠。在創業方面，只要在廣東省 **9** 市創業的香港青年符合一定的行業要求，又確實進行實質業務的話，便可享有按香港稅率繳納業務稅項的優惠。在就業方面，建議符合一定條件、並受僱於廣東省 **9** 市的香港年輕專才，可按香港稅率向內地繳納個人所得稅。

4. 提高受僱於大灣區的香港青年的個人購匯額度至每年最高 **100,000** 美元。

針對資金提取及匯款手續繁複的問題，有關當局應簡化匯款手續，提高受僱於大灣區的香港青年的個人購匯額度，由每年 **50,000** 美元，增至每年最高 **100,000** 美元。

5. 打通粵港澳 **3** 地的跨境電子支付服務。

針對香港居民未能在內地使用電子支付服務的問題，當局應協助多家電子支付服務供應商，打通跨境電子支付服務，讓香港的大型電子支付系統可於大灣區內所有城市落地。