



青年創研庫
Youth I.D.E.A.S.

「社會與民生」專題研究系列

2019年3月



香港青年協會
the hongkong federation of youth groups

青年研究中心
Youth Research Centre



香港青年協會
the hongkong federation of youth groups

青年創研庫
Youth I.D.E.A.S



改善香港減廢與資源回收狀況

Stepping up Efforts in Reducing and Recycling Waste in Hong Kong



研究背景



研究方法



研究結果



主要建議



香港青年協會
the hongkong federation of youth groups

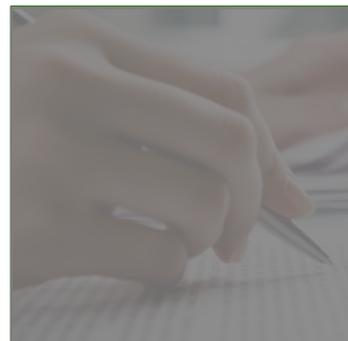
青年創研庫
Youth I.D.E.A.S



研究背景



研究方法

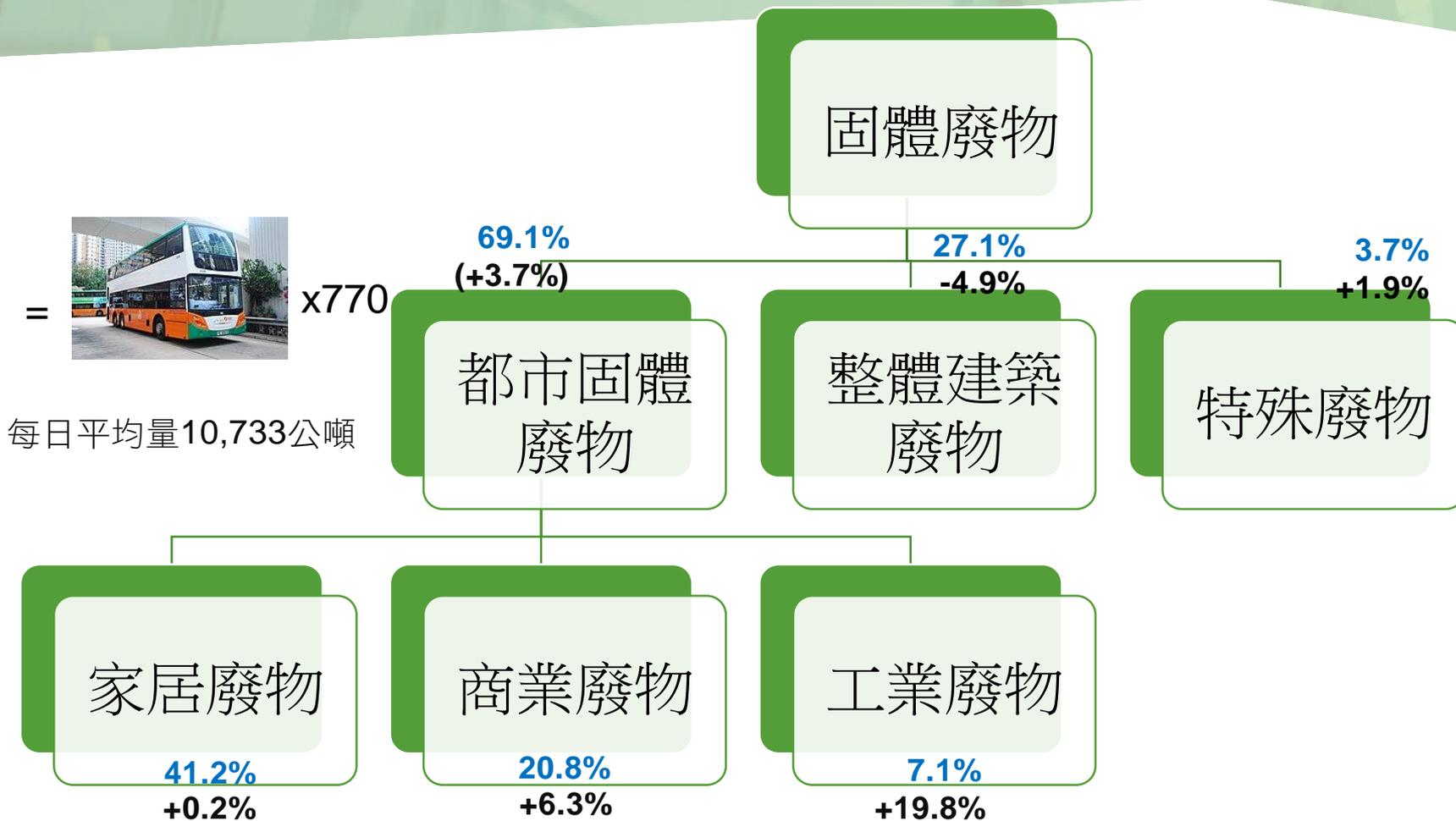


研究結果



主要建議

現行的固體廢物分類及堆填區棄置量



參考資料：環境保護署

青年創研庫

Youth I.D.E.A.S.

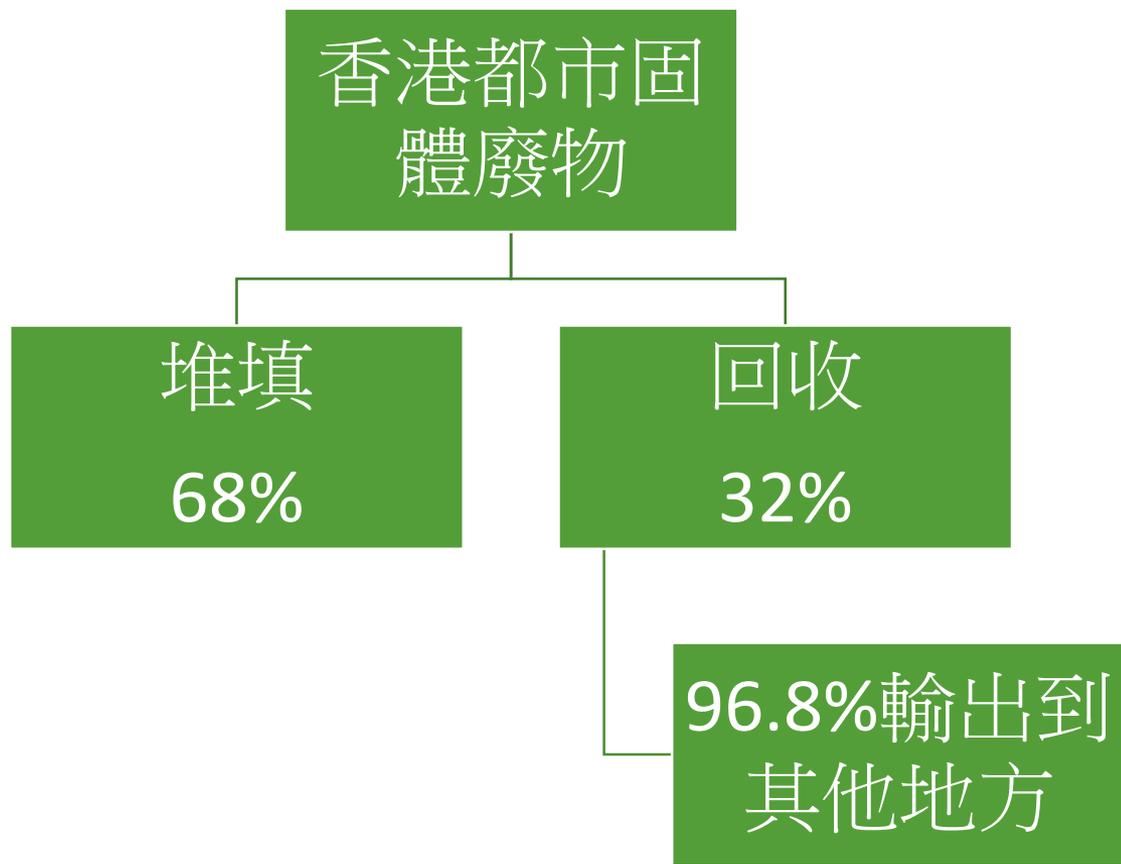
研究背景

研究方法

研究結果

主要建議

2017年香港廢物處理方法分類



參考資料：環境保護署

青年創研庫

Youth I.D.E.A.S.

研究背景

研究方法

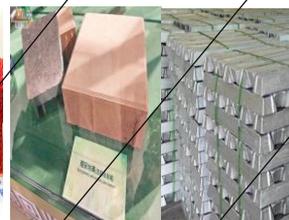
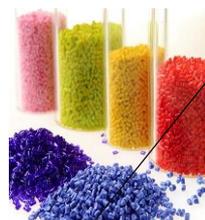
研究結果

主要建議

2017年堆填區部分廢物比例及回收率



廚餘 99% 棄置率
 紙料 50%
 塑料 87%
 玻璃 91%
 金屬 10%



34.1%	23.6%	19.8%	2.7%	2.3%
--------------	--------------	--------------	-------------	-------------

部分廢物佔堆填區比例

參考資料：環境保護署

青年創研庫

Youth I.D.E.A.S.

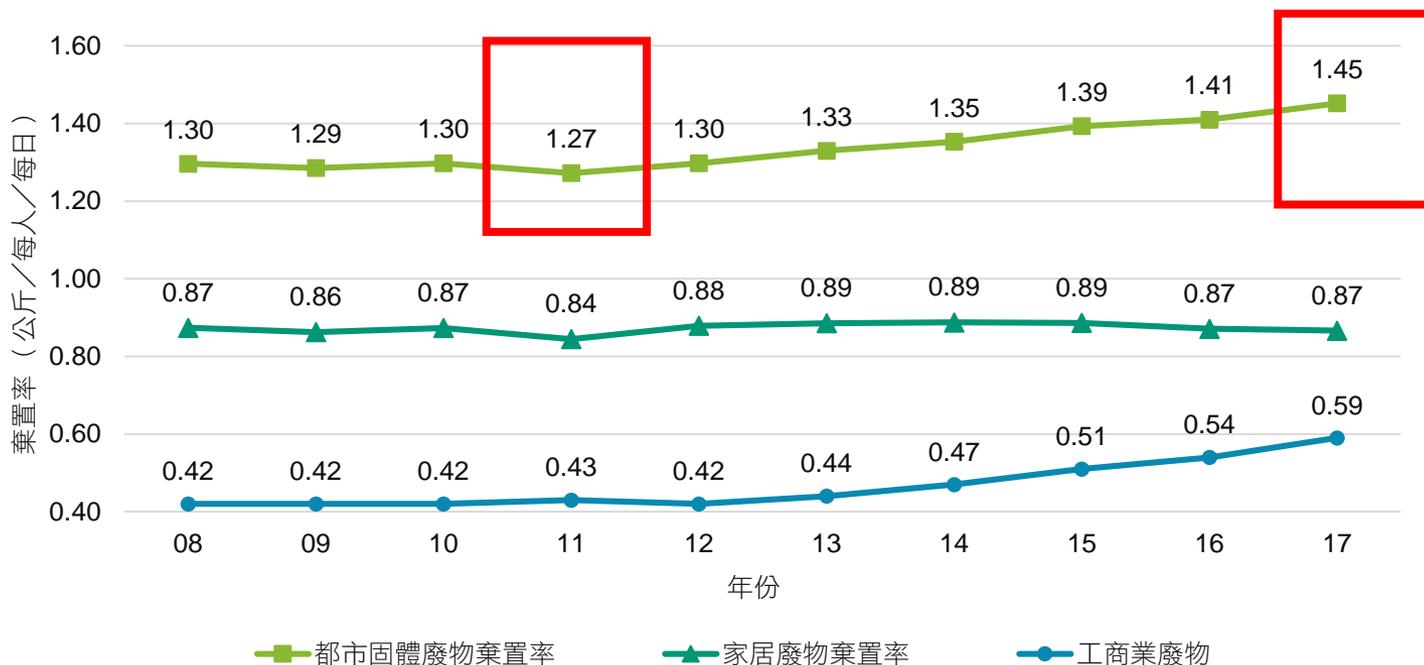
研究背景

研究方法

研究結果

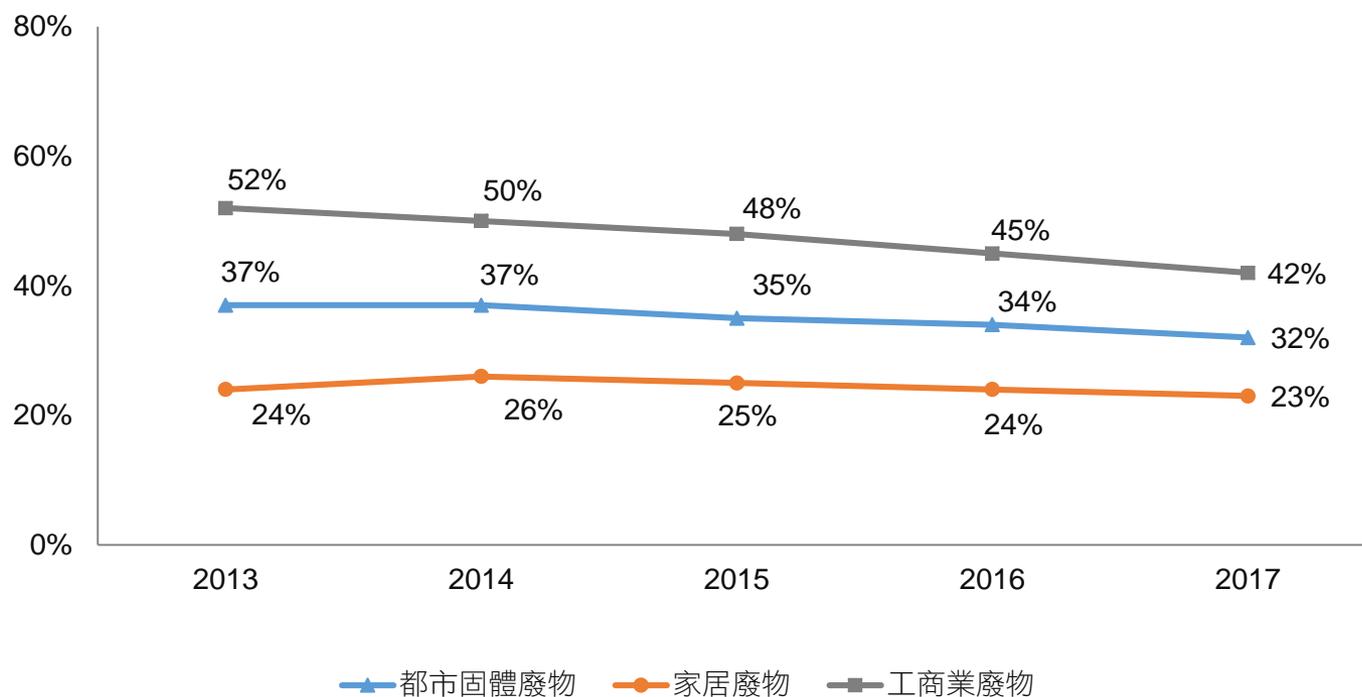
主要建議

2008年至2017年都市固體廢物及家居廢物的人均棄置率



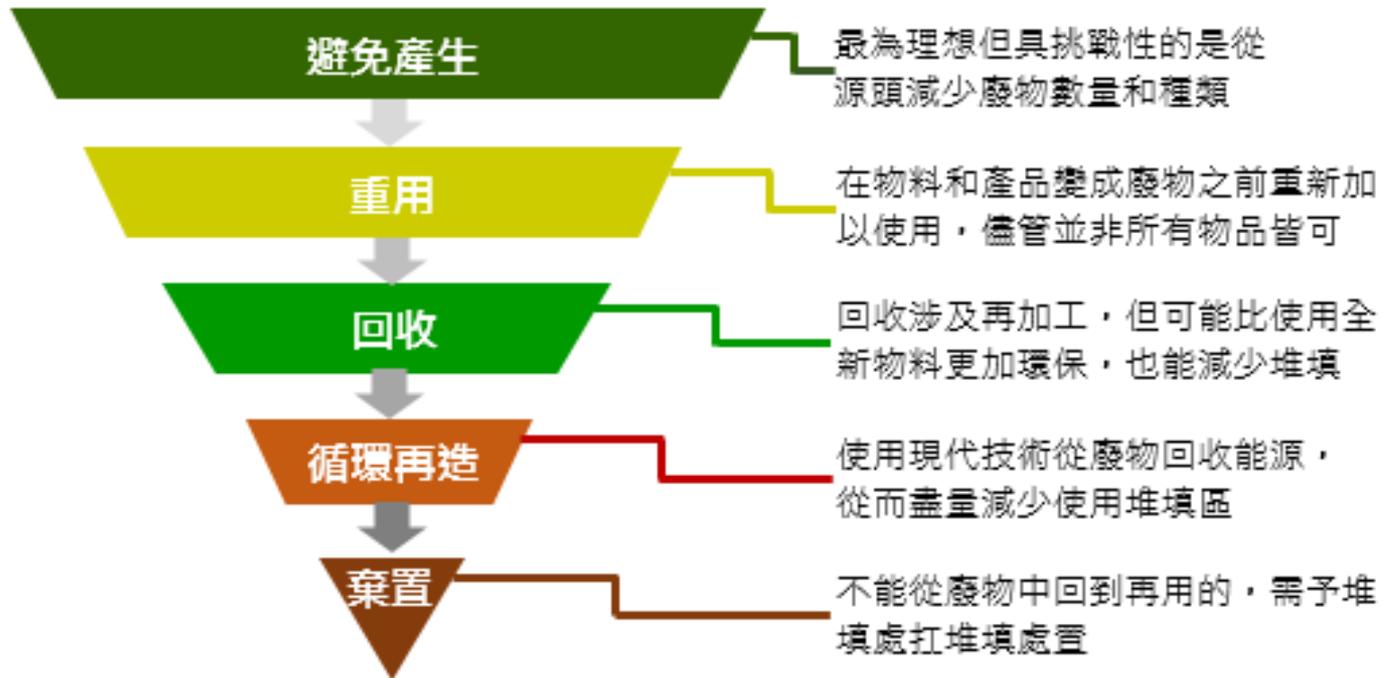
參考資料：環境保護署

2013至2017年都市固體廢物、家居廢物及工商業廢物的回收率



資料來源：香港固體廢物監察報告2017年的統計數字

香港的廢物管理框架



資料來源：《香港資源循環藍圖2013–2022》

香港、台北及首爾有關推動減廢回收的措施

香港

2009

- 生產者責任制(膠袋)

2015

- 回收基金

2018

- 生產者責任制 (四電一腦)

2019(預計)

- 生產者責任制 (玻璃容器)

2020(預計)

- 廢物收費

台北

1997

- 生產者責任制

2000

- 垃圾費隨袋徵收制

2005

- 垃圾強制分類回收

首爾

1992

- 垃圾強制分類回收

1995

- 按容量廢物收費制度

1999

- 禁用或限用隨用即丟的產品

2003

- 生產者延伸責任制

台北：減廢與回收的經驗

垃圾費隨袋徵收計劃

- 家居的剩餘廢物丟進專用的預繳垃圾袋棄置
- 專用垃圾袋分為七種規格，容量由 3 公升至120 公升，價格則為1.05元新台幣(0.26港元)至43.2元新台幣(10.71港元)不等
- 有關的收費和額外購買垃圾袋所增加的不方便，從而鼓勵市民減廢及從源頭將可循環再造物品分類回收。

垃圾強制分類

- 市民棄置廢物前，須先在可循環再造物品從垃圾中分離
- 廚餘、紙張、金屬、小型電器等可以通過環境保護局的清潔隊或者一些固定的收集點免費收集
- 剩餘的物料才可以存放於預繳垃圾袋內

資源回收管理基金

- 利用生產商繳交的徵費，補貼私營循環再造商
- 以2015年為例，回收基金的徵費收入為70億元新台幣(17.6億港元)，當中73%的徵費收入，約51億新台幣(12.8億港元)，用於補貼經核實循環再造數量的持牌循環再造商

參考資料：Seoul Metropolitan Government

台北：減廢與回收的經驗

2017年台北市廢物處理方法分類

處理類別	產生量（萬公噸）	佔所有垃圾比例
垃圾焚化	20.5	27.2%
回收處理	54.9	72.7%
垃圾堆填	0	0%
垃圾產生量	75.5	100%

參考資料：行政院環境保護署

首爾：減廢與回收的經驗

強制性都市廢物按量收費計劃

- 居民須以指定的預繳垃圾袋盛載廢物
- 容量2公升垃圾袋的52韓圓(約0.32港元)至容量100公升垃圾袋的1,840韓圓(約12.3港元)不等
- 自2005年起，首爾市政府更開始禁止於堆填區棄置廚餘，並在2011年起逐步實施廚餘按量收費

垃圾強制分類

- 所有南韓的居民有責任根據環境部所訂立的準則，把家居的廢物按種類分開存放，以供日後循環再造
- 一些可以循環再造廢物，例如紙盒包裝、玻璃樽、鋁罐及塑料容器，可以分類棄置於大廈內的收集箱，再由大廈管理處收集

參考資料：Seoul Metropolitan Government

首爾：減廢與回收的經驗

2016年首爾市廢物處理方法分類

處理類別	產生量（萬公噸）	佔所有垃圾比例
垃圾焚化	229.19	23.9%
回收處理	654.97	68.2%
垃圾堆填	76.64	7.9%
垃圾產生量	960.8	100%

參考資料：Seoul Metropolitan Government

香港、台北及首爾在減廢與回收的成效



台北

人均每日垃圾產生量

回收率

1997: 1.04公斤
2017: 0.77公斤

1997: 53%
2017: 72%

首爾

1995: 1.3公斤
2016: 0.94公斤

1994: 21%
2016: 68%

香港

2011: 1.27公斤
2017: 1.45公斤
2020: 0.8公斤(目標)[#]

2010: 52%
2017: 32%
2022: 55% (目標)[#]



參考資料：環境保護署
行政院環境保護署

Seoul Metropolitan Government

《香港資源循環藍圖2013-2022》中的減廢目標[#]

青年創研庫

Youth I.D.E.A.S.

研究背景

研究方法

研究結果

主要建議



香港青年協會
the hongkong federation of youth groups

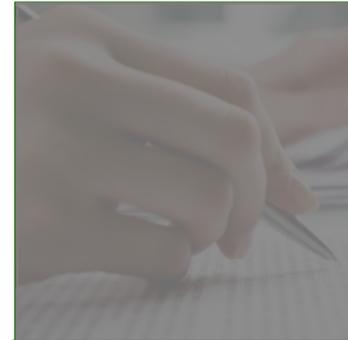
青年創研庫
Youth I.D.E.A.S



研究背景



研究方法



調查結果



主要建議

研究問題

- 目前香港在減廢和資源回收的策略與成效如何？
- 不同城市有何策略促進減廢和資源回收？
- 香港青年如何看待減廢和資源回收？
- 就促進本港減廢和資源回收，有何具體建議和措施？

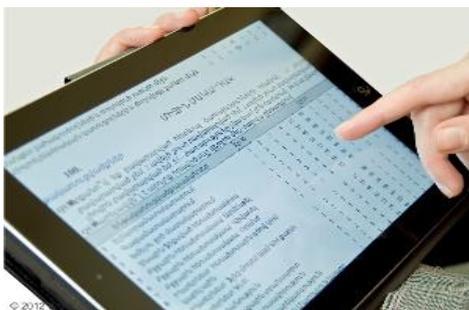
研究方法

2019年2月：

青年聚焦小組訪談：20名15-34歲

**實地青年意見調查：520名15-34歲
香港青年**

專家、學者訪問：7名





香港青年協會
the hongkong federation of youth groups

青年創研庫
Youth I.D.E.A.S



研究背景



研究方法



研究結果



主要建議



香港青年協會
the hongkong federation of youth groups

青年創研庫
Youth I.D.E.A.S

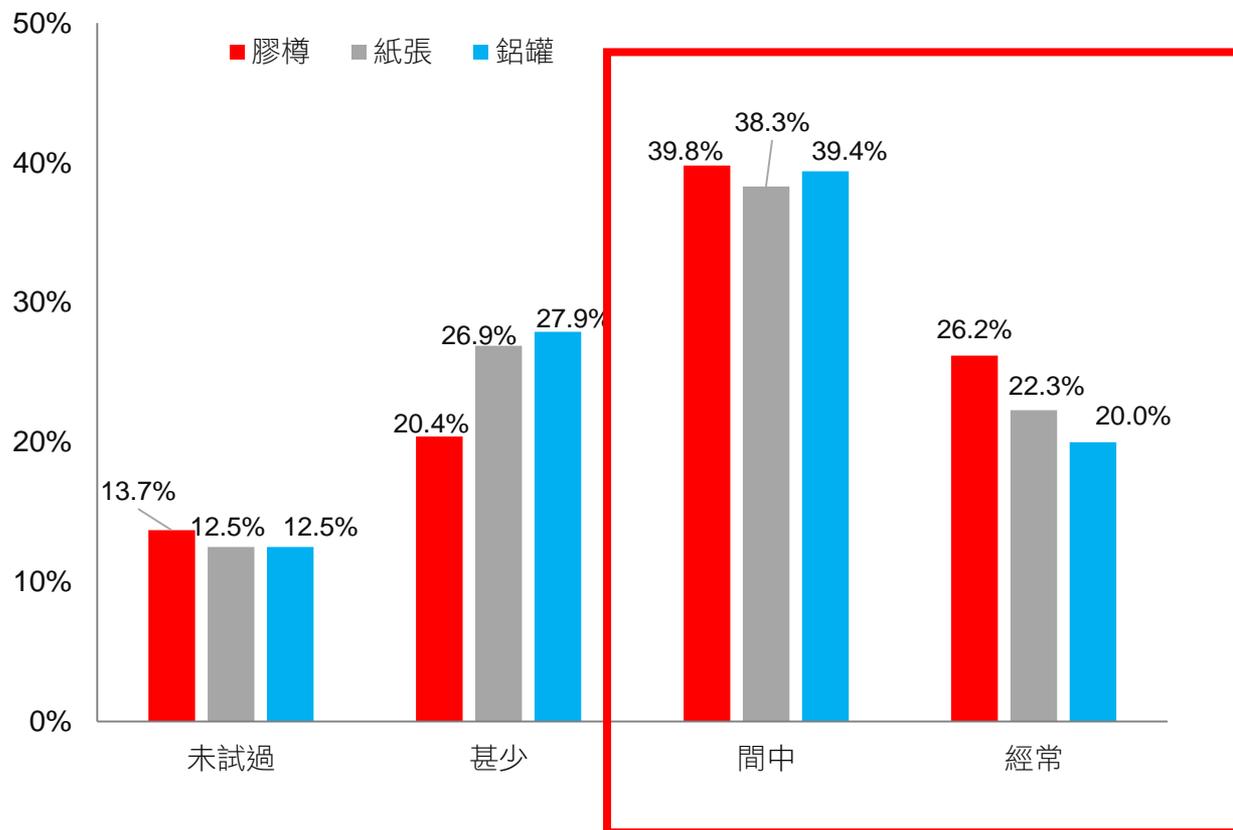


實地意見調查結果

約六成受訪青年在日常生活中有回收紙張、膠樽和鋁罐的習慣

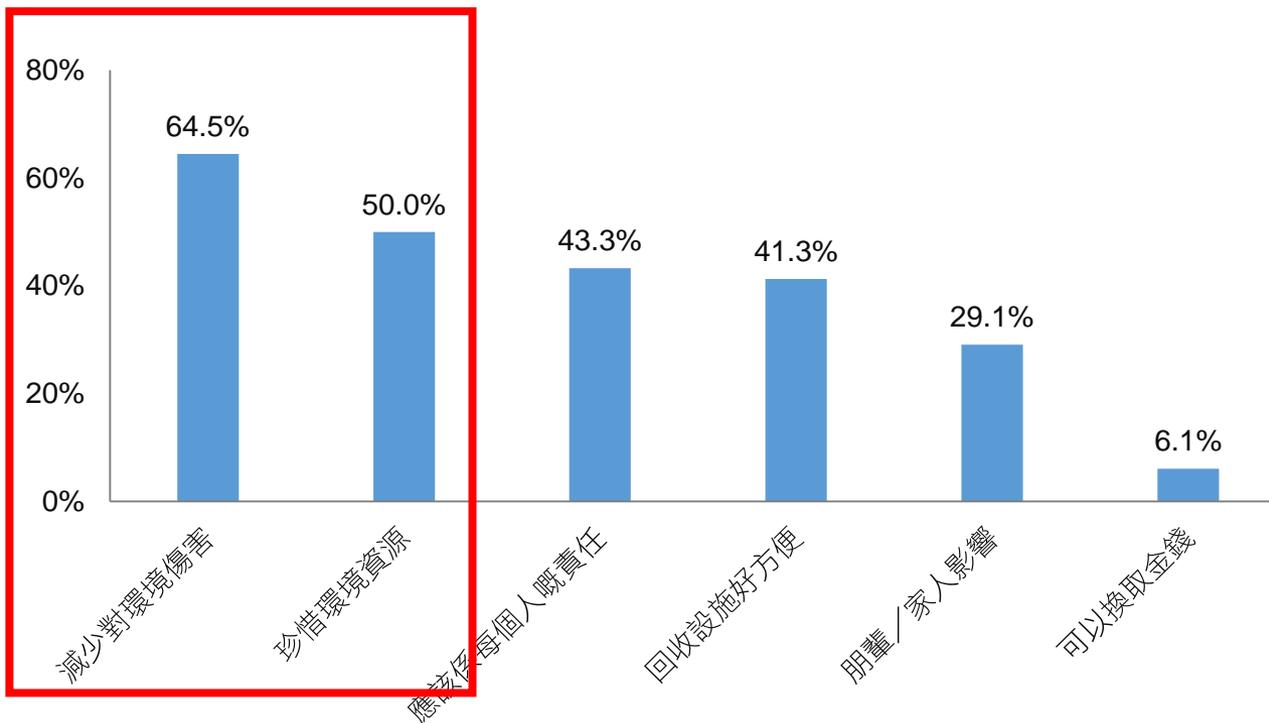
喺過去一個月，你有幾經常將以下物品擺去回收？

N=520



有回收：減少環境傷害和珍惜環境資源為主要原因

[有「間中」或「經常」]有咩原因驅使你去回收？（可選多項）



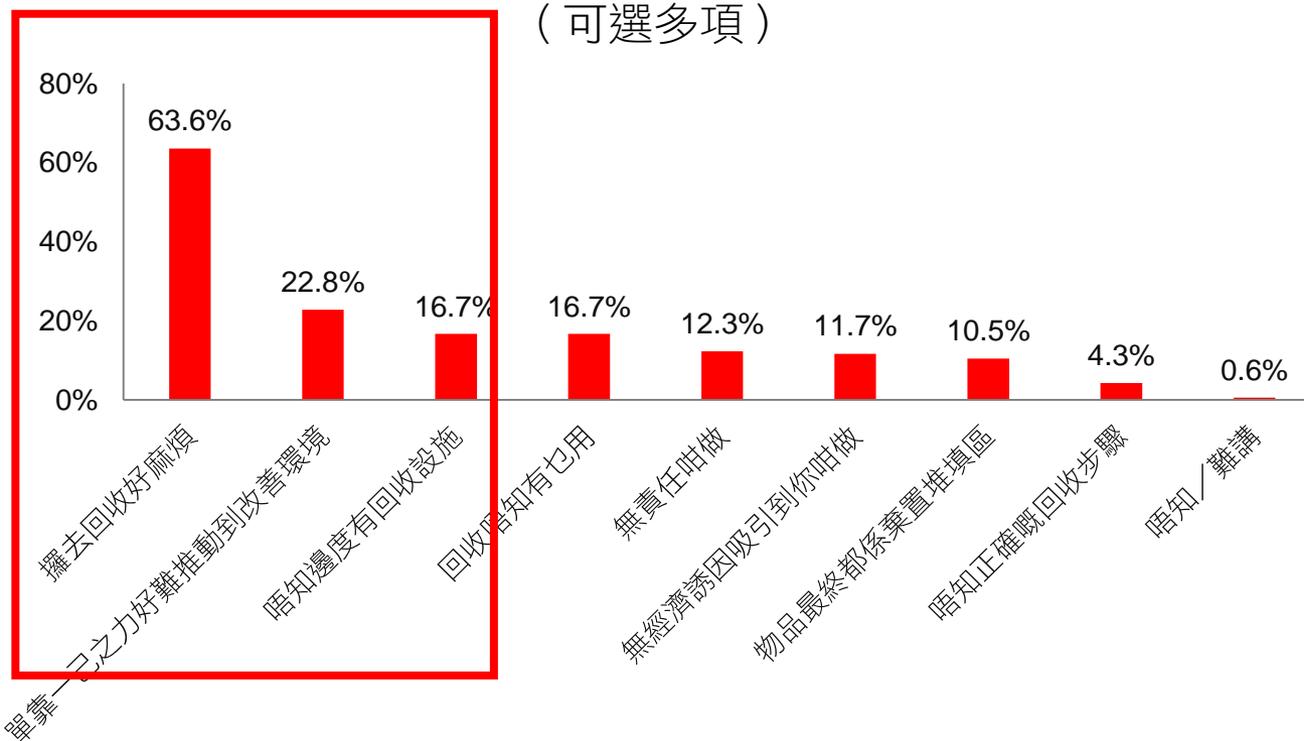
N=358

* 此題為「可選多項」題目，所列數據為選擇該項答案的次數佔總答題數字之百分比

從不/甚少回收：主要認為回收麻煩和單靠一己之力難以改善環境

[皆為「未試過」或「甚少」]過去一個月你從不/甚少將物品擺去回收嘅原因係？
(可選多項)

N=162

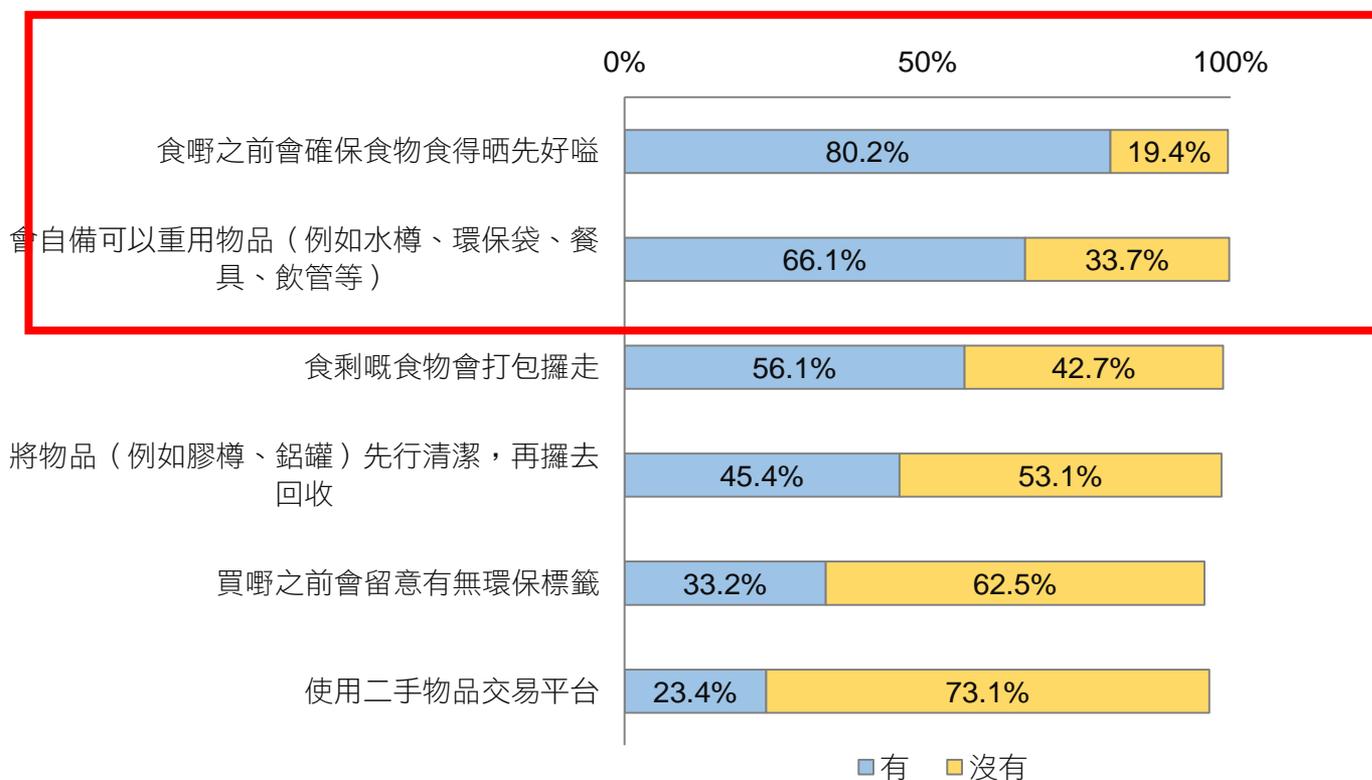


* 此題為「可選多項」題目，所列數據為選擇該項答案的次數佔總答題數字之百分比

較多受訪青年在日常生活中的減廢行為

喺日常生活中，你有幾經常做以下行為？

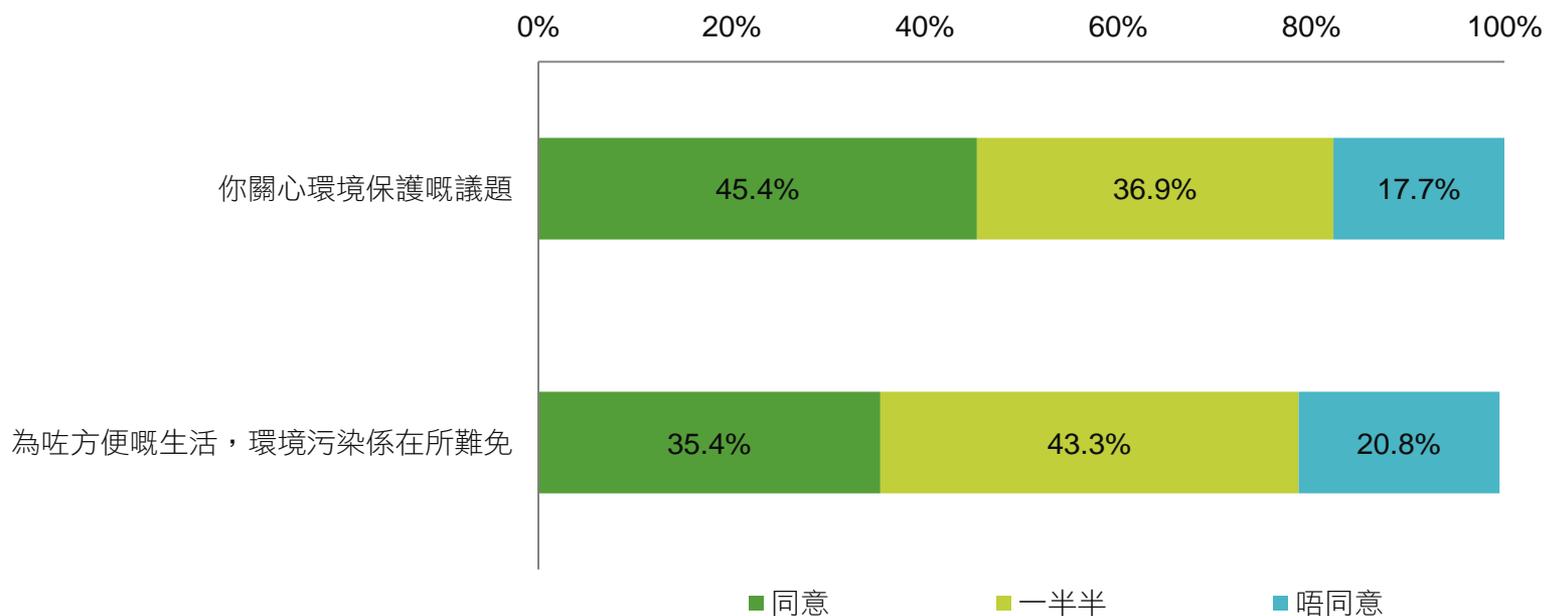
N=520



四成半認為自己關心環境保護的議題，但同時有三成半表示為了方便生活，環境污染是在所難免

你有幾同意以下有關環境保護嘅講法？

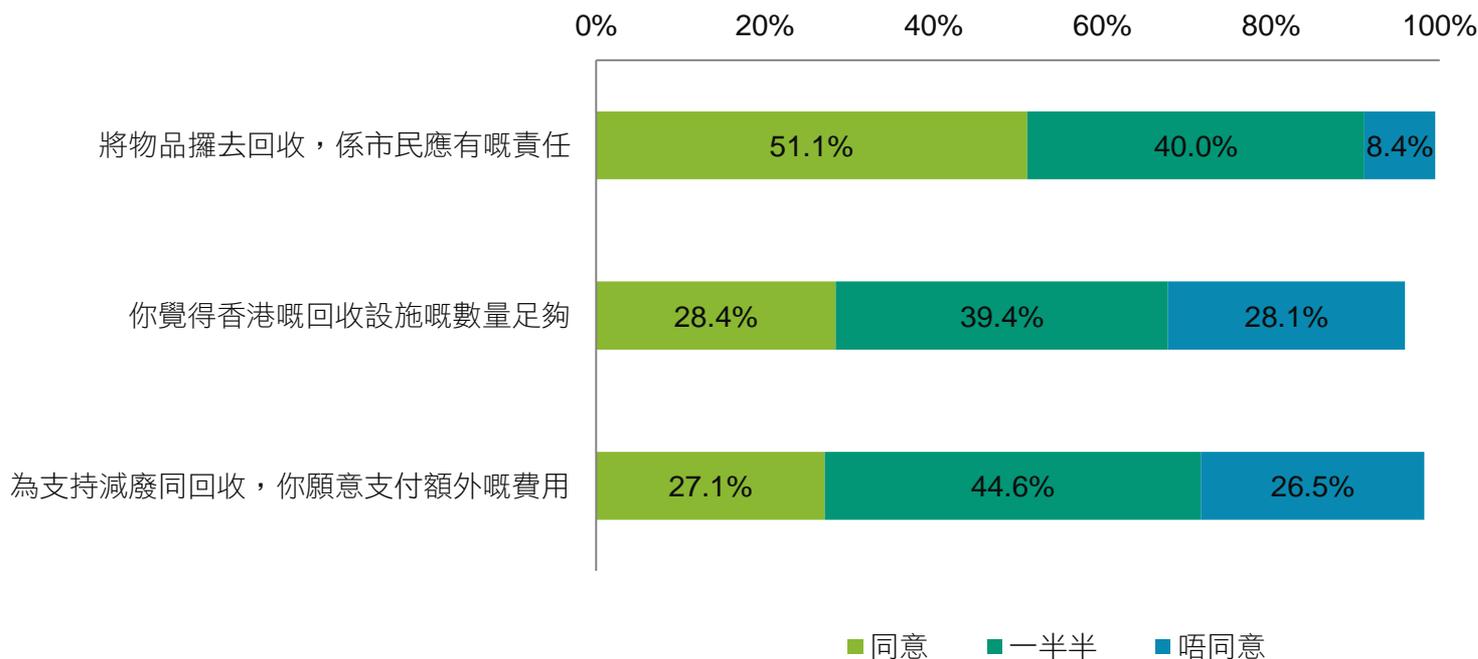
N=520



約半認同回收應該是每位市民應該有的責任；至於回收設施是否足夠和是否願意支付額外費用以支持減廢回收，則意見不一。

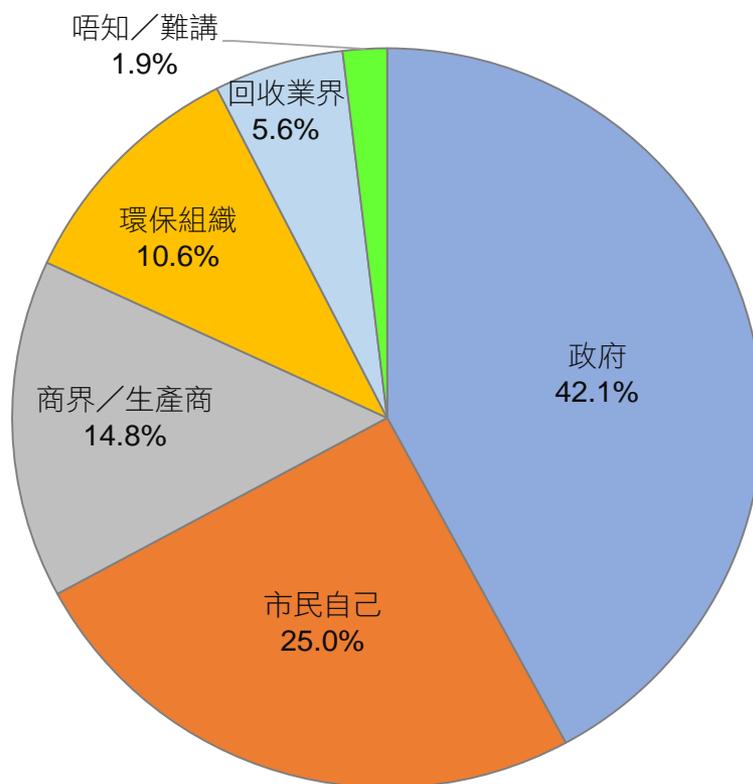
你有幾同意以下有關環境保護嘅講法？

N=520



逾四成認為政府應為減廢和回收問題負上最大責任

香港減廢同回收嘅問題，你認為以下邊方面應負最大責任？（只選一項）

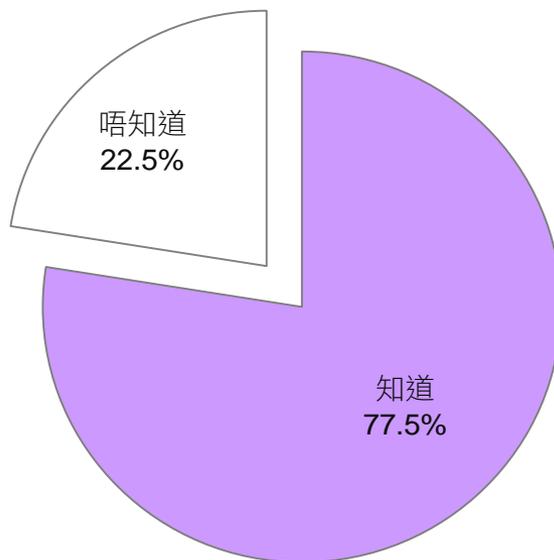


N=520

七成七知道政府打算推行垃圾徵費計劃

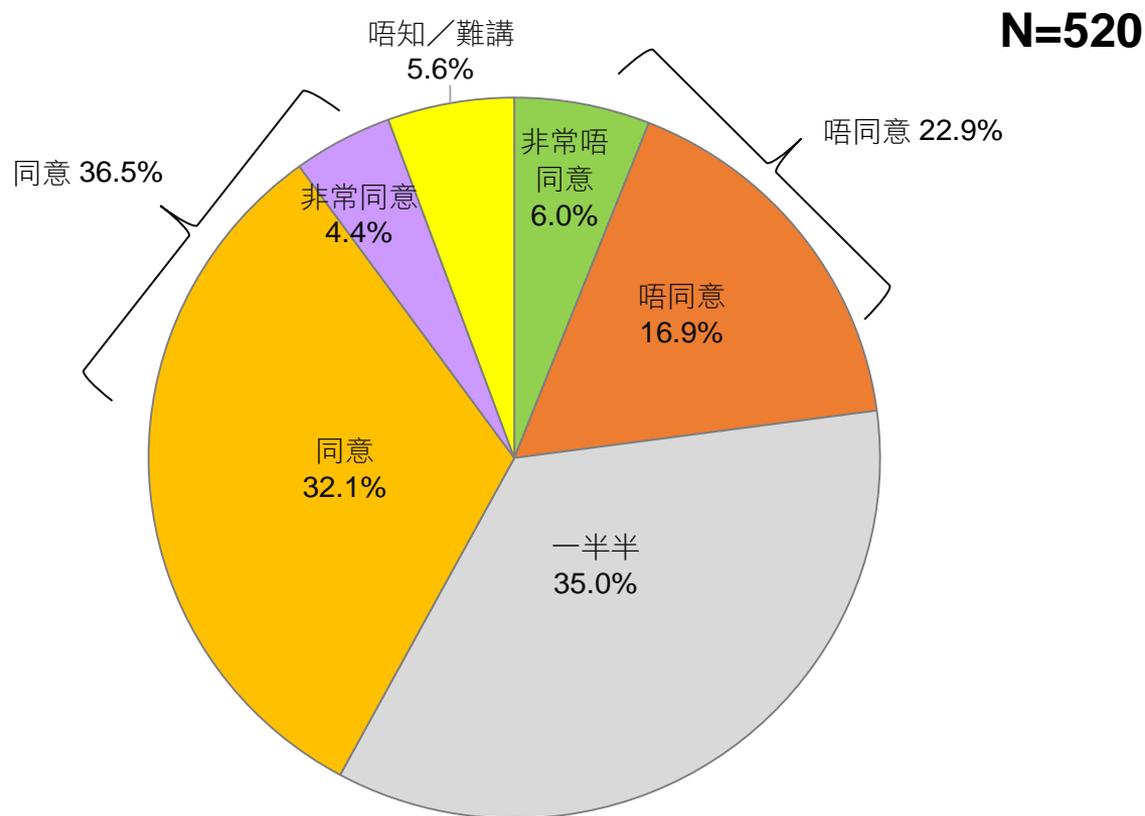
請問你知唔知道政府預計最快於明年將會徵收家居垃圾嘅費用？

N=520



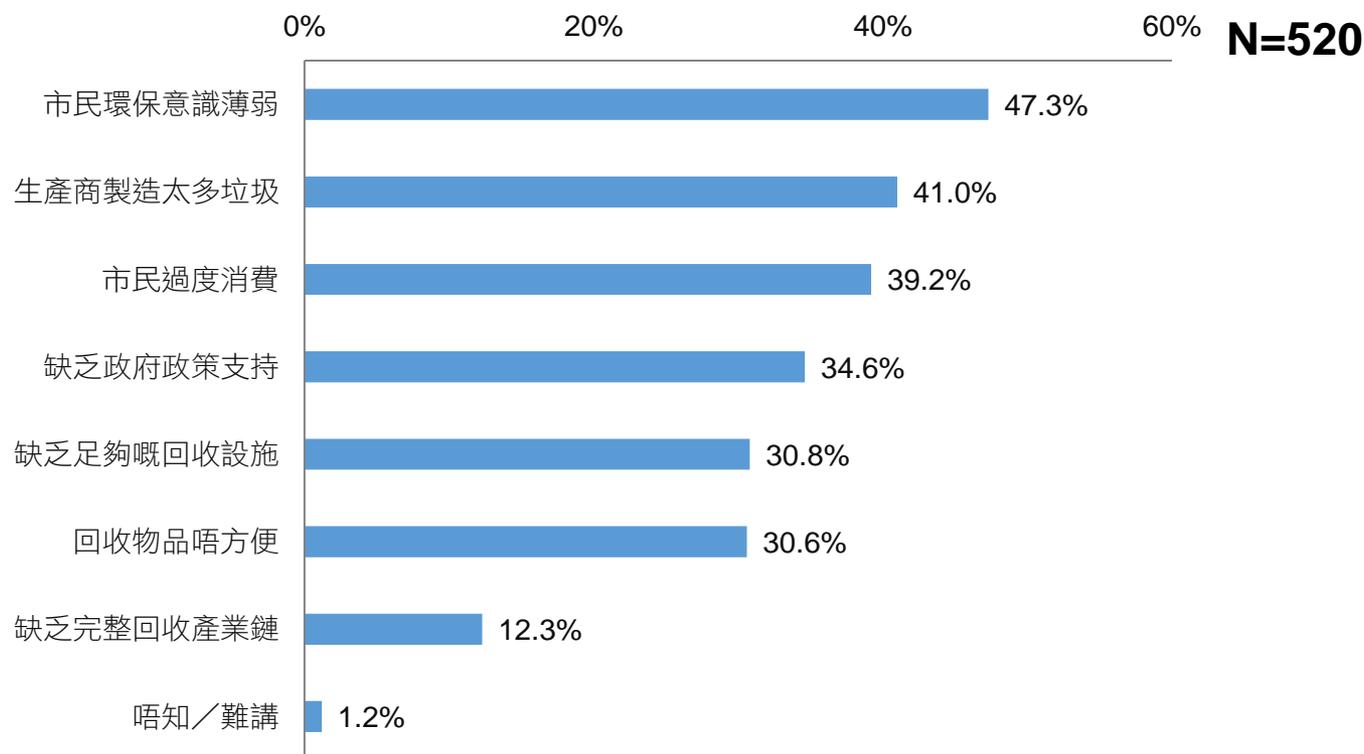
三成六認同相關措施會令自己更積極參與減廢和回收，而持相反意見的則佔近兩成三

實施垃圾收費之後，你同唔同意可以令你更加積極去減廢同進行廢物分類回收呢？



市民環保意識薄弱是現時面對減廢回收困難的主因

香港現時面對減廢回收嘅困難，你認為主要嘅原因係？（最多三項）

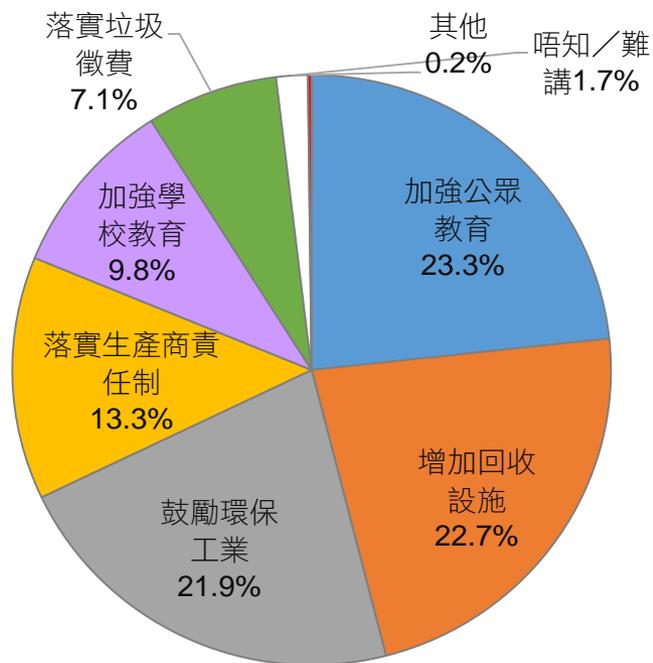


* 此題為「可選多項」題目，所列數據為選擇該項答案的次數佔總答題數字之百分比

加強公眾教育、增加回收設施和鼓勵環保工業，分別為推動減廢和回收最有效措施

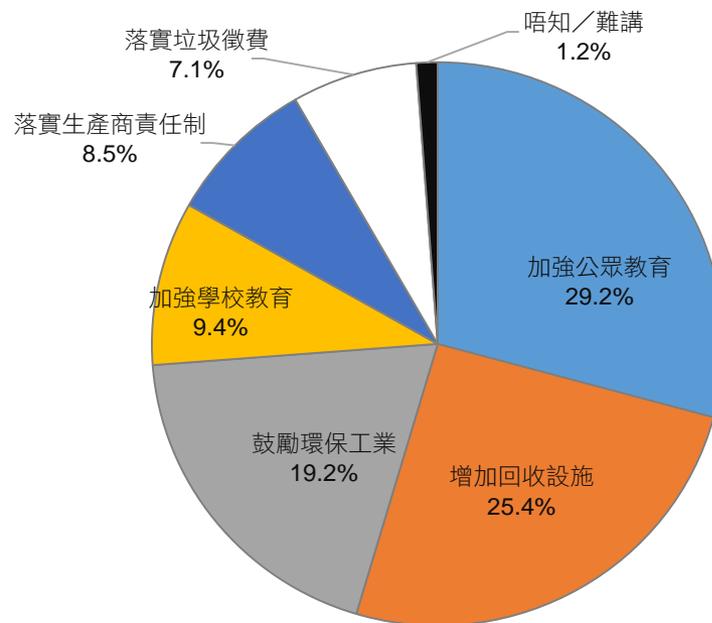
以下各項措施，你認為邊一項係推動減廢嘅最有效措施呢？

N=520



以下各項措施，你認為邊一項係推動回收嘅最有效措施呢？

N=520





香港青年協會
the hongkong federation of youth groups

青年創研庫
Youth I.D.E.A.S



專家及青年訪問

廢物處理的相關政策法規，推行力度不足

「可以參考首爾、台北的關鍵政策，例如廢物收費、生產者責任法例等。事實上，香港亦有推出相似的政策，這絕對是一件好事，但奈何推行力度不足。重要的是，香港棄置垃圾的收費很低，在沒有制約的情況下，商業垃圾失控，特別是酒樓食肆，寧願使用即棄餐具，也不會花成本聘請人手清洗碗筷，加速垃圾棄置的問題。」

(朱漢強先生 / 綠惜地球環境倡議總監)

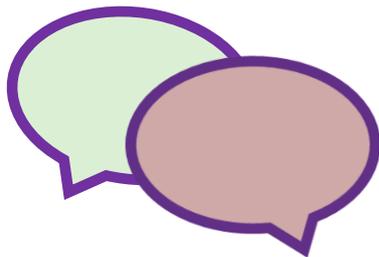


「在法規方面，垃圾徵費在台灣、南韓及大部分歐洲地區已經非常普及，但香港還未開始實行。香港現時只有膠袋徵費，也因為這政策令市民減少膠袋棄置。另外，生產者責任制在其他地方也是十分普及。生產者應該需要為產生廢物而向政府提交費用，政府可以用此作為回收經費。」

(周治平先生 / 香港廢物管理學會會長)

香港的回收業面對多方面的困難

「香港本地的回收行業成本不斷上漲，包括土地及人力成本，經營非常艱辛，他們只會回收鋁罐及紙較有價值的垃圾，拒收其他垃圾。因此回收率不升反降。」
(周治平先生 / 香港廢物管理學會會長)



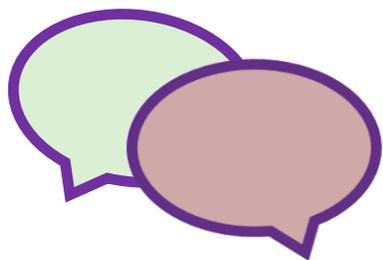
「要提升香港的回收率，也需要有回收業界的支持。但現時香港的回收成本的愈來愈高，已回收得來的錢也愈來愈少，導致很多回收業人士難以謀生。」

(沈祖堯教授 / 環境運動委員會主席)

回收設施的便捷度，對養成回收習慣有一定影響

「我家住在港島，很少看到三色回收箱，而我居住的地方每一層只有一個大垃圾桶，所以沒有回收的習慣。」

(青年個案11)



「很想有回收的習慣，但居住屋邨的回收設施很差。母親也不知道最就近回收箱的位置，我也找不到。」

(青年個案19)

我住在的屋苑有充足的回收設施，很容易接觸，指示也很清楚，旁邊還會有舊衣回收箱。同時，每星期日會設立廢紙和膠樽的回收站，並以印花獎勵機制回饋給參與回收的居民。除此之外，我的工作環境也宣揚環保概念，如辦公室內紙張的使用、電的使用等。所以我有回收的習慣。」

(青年個案20)

研究主要討論

- 香港近年廢物棄置量持續高企，進一步改善減廢與資源回收狀況刻不容緩。
- 加強減廢和資源回收，有助整體社會可持續發展、紓緩氣候暖化和減少對人體健康的負面影響。
- 現時本港的環保法例並不完善，遠落後於鄰近地區，存有很大改善空間。

研究主要討論

- 本港回收業界面對經營困難，難以有效提升整體廢物回收比率。
- 回收的便捷程度仍有待改善。有關當局宜針對青年認為回收麻煩和設施不足問題，便利他們參與回收。
- 受訪青年對廢物徵費的成效存疑。但不少外地例子顯示，實施廢物徵費後，長遠均有助減廢與促進回收。



香港青年協會
the hongkong federation of youth groups

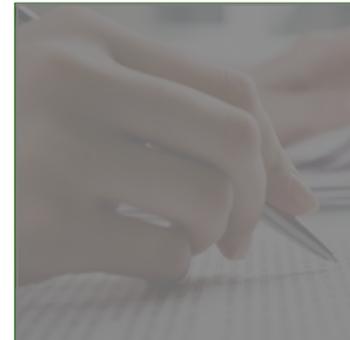
青年創研庫
Youth I.D.E.A.S



研究背景



研究方法



調查結果



主要建議

研究建議

- 1 完善減廢政策及法例，包括生產者責任制及都市固體廢物徵費計劃
- 2 試行垃圾強制分類回收，長遠亦應探討全港實施的可行性
- 3 增加及改善回收設施，提升市民回收動機
- 4 增加對本地廢物回收再造業的支援：優化回收基金，給予回收物料定額補貼和完善回收再造產業
- 5 鼓勵業界人士參與環保創新產品的開發，讓公眾更方便、舒適地參與減廢行動
- 6 設立「全民走塑日」，推廣減廢和環保生活文化

建議一

完善減廢政策及法例，包括生產者責任制及都市固體廢物徵費計劃



1. 生產者責任制擴充至其他物品，例如鋁罐、紙包飲品等其他包裝物料或容器
2. 落實廢物徵費相關法例的同時，執行細節上亦應定期作出檢討，加強執法力度和堵塞法例漏洞

建議二

試行垃圾強制分類回收，長遠亦應探討全港實施的可行性



1. 政府可於現階段揀選公共屋邨、鄉郊、商場、公營機構、受資助機構或學校等場所試行
2. 長遠來說，政府亦應把立法強制分類回收的選項，加入香港未來資源減廢的行動藍圖內，為將來全港落實推行作準備。

建議三

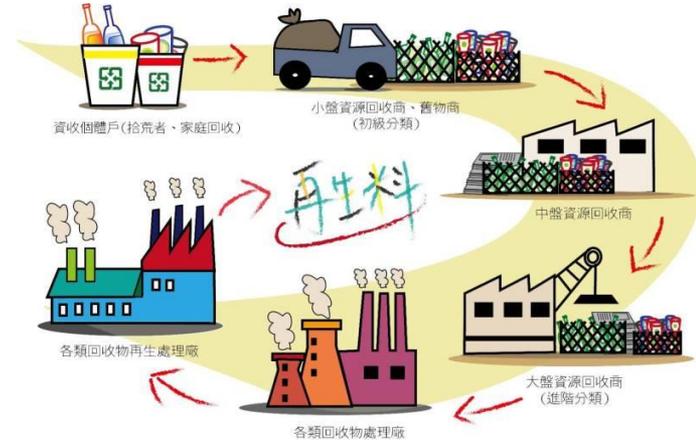
增加及改善回收設施，提升市民回收動機

1. 增加回收設施的數量，提升市民回收動機
2. 現有回收設施上增設指示，以標示可以回收的物品和正確的回收步驟
3. 以優惠券提供經濟誘因，鼓勵市民正確地回收和保持膠樽清潔。



建議四

增加對本地廢物回收再造業的支援：優化回收基金，給予回收物料定額補貼和完善回收再造產業



圖片來源：台灣世新大學

建議五

鼓勵業界人士參與環保創新產品的開發，讓公眾更方便、舒適地參與減廢行動



建議六

設立「全民走塑日」，推廣減廢和環保生活文化





香港青年協會
the hongkong federation of youth groups

青年創研庫
Youth I.D.E.A.S



香港青年協會 青年研究中心

yrc.hkfyg.org.hk

facebook.com/HKFYGYouthResearchCentre



謝謝！