



青年創研庫
Youth I.D.E.A.S.

「管治與政制」專題研究系列

2019年9月



香港青年協會
the hongkong federation of youth groups

青年研究中心



香港青年協會
the hongkong federation of youth groups

青年創研庫
Youth I.D.E.A.S



強化區議會的角色與職能



香港青年協會
the hongkong federation of youth groups

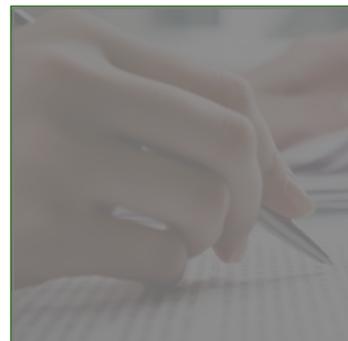
青年創研庫
Youth I.D.E.A.S



海外及香港狀況



研究方法



研究結果



主要建議

海外概況：賦予適當權責、促進居民參與

英國

發展歷史悠久

地方主義法案 (Localism Act)：賦予地區居民社區權利；地方議會與居民有更多互動。例如社區投標權、社區回收土地權等。

2000

2011

2019

成立大倫敦 (Greater London)：市長由民選產生，並獲賦予職權；範圍包括社會發展、編製預算、住房、規劃、氣候變化問題等。

民間組織

提升地方議會質素。

例如：提供政策簡報服務。

海外概況：有財政權、加強問責

新加坡

市鎮議會

問責及監察

主要職能	財政來源
管理區內公營房屋、工業大廈、停車場、街市和小販中心等	主要向當區居民和商業經營者徵收服務和管理費
改善和維護區內設施	獲政府補助金



透過委任代理人，提供日常營運的專業知識、人力資源和監督等工作。

2017：修訂市鎮議會法案

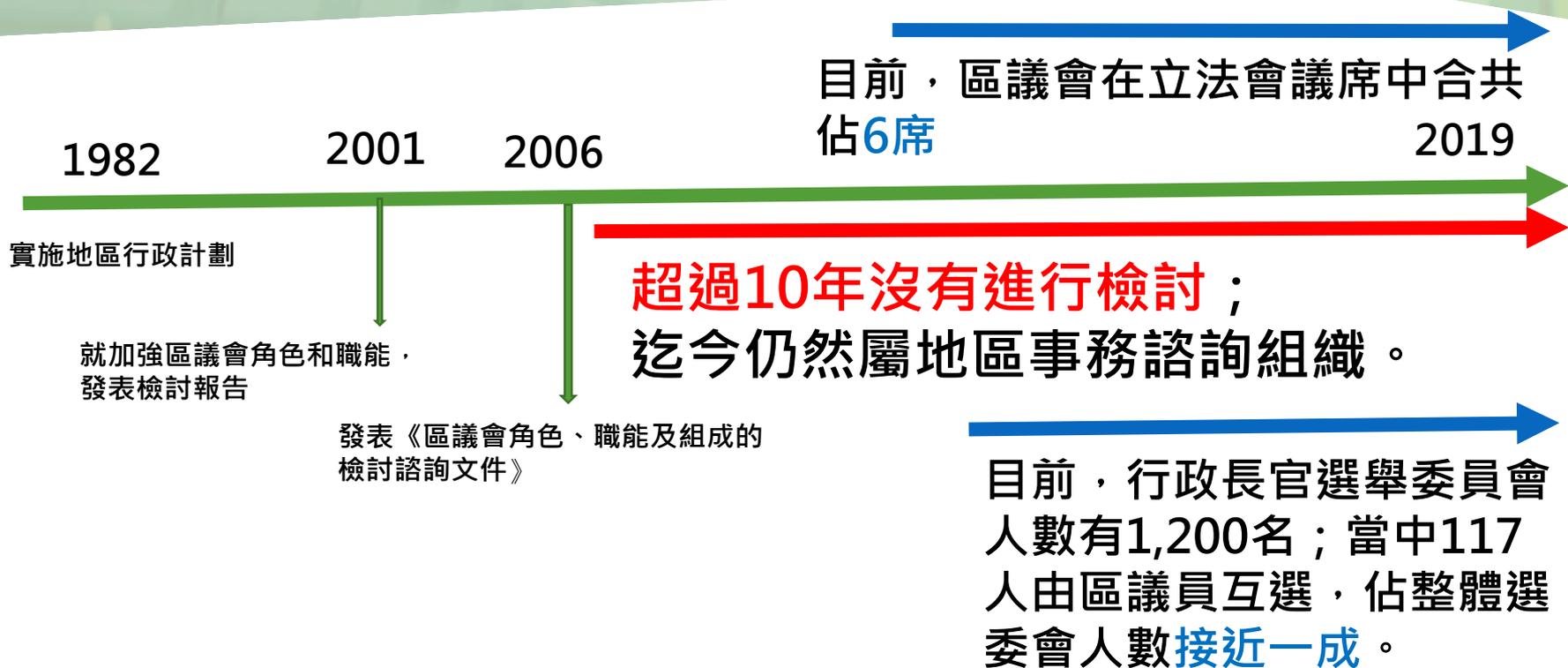
2019：修訂市鎮議會治理守則



海外概況：小結

- ✓ 重視地方議會的角色；
- ✓ 地方議會獲賦予相當權責；
- ✓ 推動居民參與社區方面有具體舉措；
- ✓ 民間有相關支援組織，協助地方議會提升質素。

香港概況：區議會發展



香港概況：區議會主要工作

參與地區主導行動計劃

推展地區小型工程

推動社區重點項目計劃

提供就地區福利、公共服務等的意見

承擔區內各項獲撥款的事務等

香港概況：本港人口持續增加，目前不少區議會分區人口接近或超過50萬。

按區議會分區劃分的人口數目

區議會分區	人口總計
中西區	242,400
灣仔	180,200
東區	546,300
南區	266,000
油尖旺	331,900
深水埗	396,800
九龍城	414,100
黃大仙	419,000
觀塘	677,300
葵青	507,000
荃灣	311,100
屯門	494,500
元朗	635,600
北區	314,800
大埔	307,700
沙田	681,100
西貢	469,200
離島	170,900
合計	7,366,100

資料來源：統計處。2018。

香港概況：區議會民選議席數目持續增加；而選區一直維持約17,000人口。

第一屆至第六屆區議會議席的組成

		第一屆 (2000-2003)	第二屆 (2004-2007)	第三屆 (2008-2011)	第四屆 (2012-2015)	第五屆 (2016-2019)	第六屆 (2020-2023)
議席類別	當然委任	27	27	27	27	27	27
	委任	102	102	102	68	全面取消	--
	民選	390	400	405	412	431	452
	總數	519	529	534	507	458	479

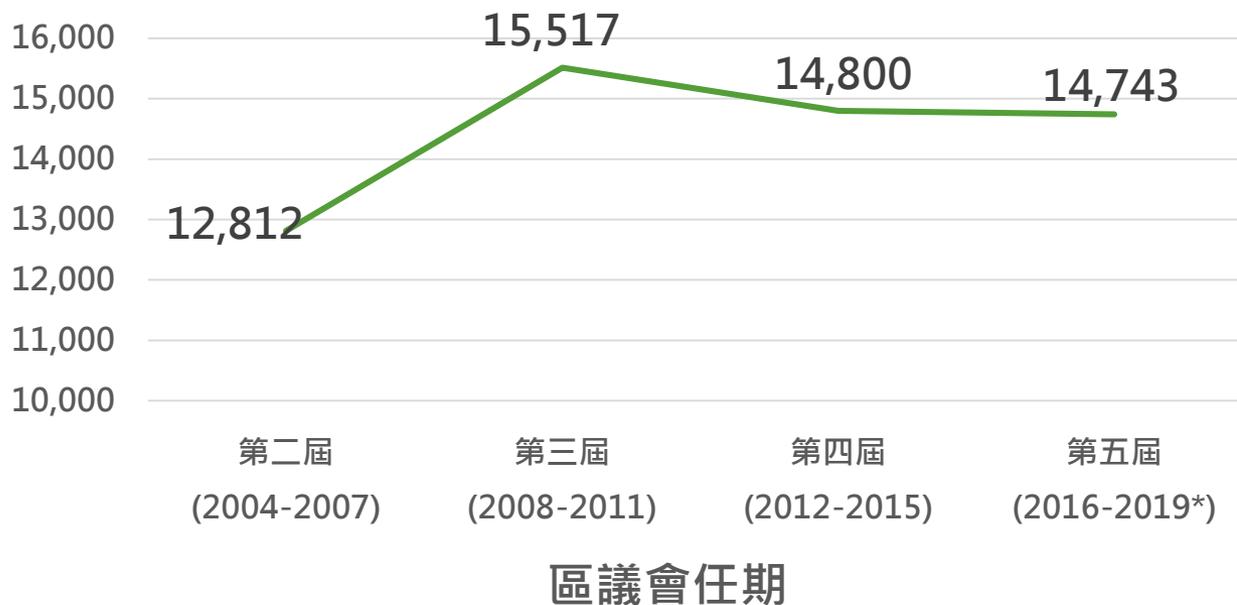
	年份					
	1999	2003	2007	2011	2015	2019
標準人口基數	17,043	17,194	17,275	17,282	16,964	16,599

資料來源：選舉管理委員會。區議會選舉選區分界建議報告書(有關年份)。

政府諮詢區議會次數，近年有減少趨勢。

近年不同的政策局和部門就

全港問題及地區事務諮詢區議會的次數



資料來源：各年度政府財政預算案。總目開支分析。*於第五屆任期中2019年的數字，為預算數字。

各區議會部分常規規例不一。

例子

	有設立	沒有設立
授權票	12	6
委員會增選成員	15	3
	列出一些相關條文	沒有明文規限
公眾人士 進行拍攝規限	3	15

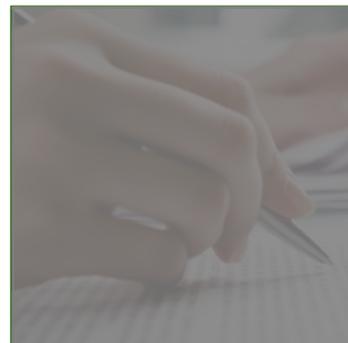
資料來源：各區議會常規



海外及香港狀況



研究方法



調查結果



主要建議

研究方法

探討方向

1. 香港青年：對區議會的觀感？
2. 本港學者、專家，以及區議員：區議會面對甚麼挑戰？如何改善？
3. 海外地方議會：有何借鏡之處？

研究方法

資料搜集

2019年6月至8月

本港青年

- 共520名
- 18-35歲
- 實地問卷意見調查

專家、學者、區議員

- 共19位
- 包括4位專家和學者、15位現屆區議員

海外地方議會

- 英國
- 新加坡



香港青年協會
the hongkong federation of youth groups

青年創研庫
Youth I.D.E.A.S



研究結果

實地問卷

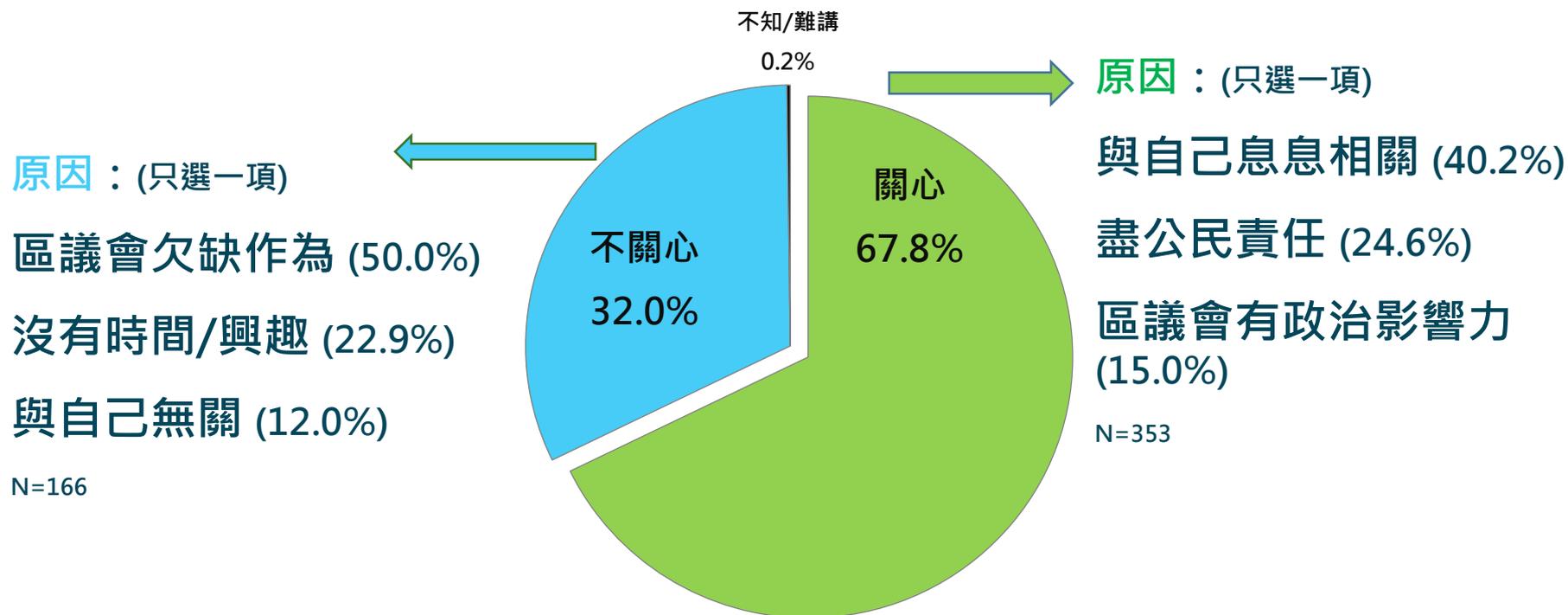


1. 對區議會工作、職能發揮等的觀感與評價。
2. 對個人與區議會關係的評估。
3. 對區議會選舉的考慮。

六成八表示關心區議會事務； 三成二則表示不關心。

整體而言，你關唔關心區議會事務？

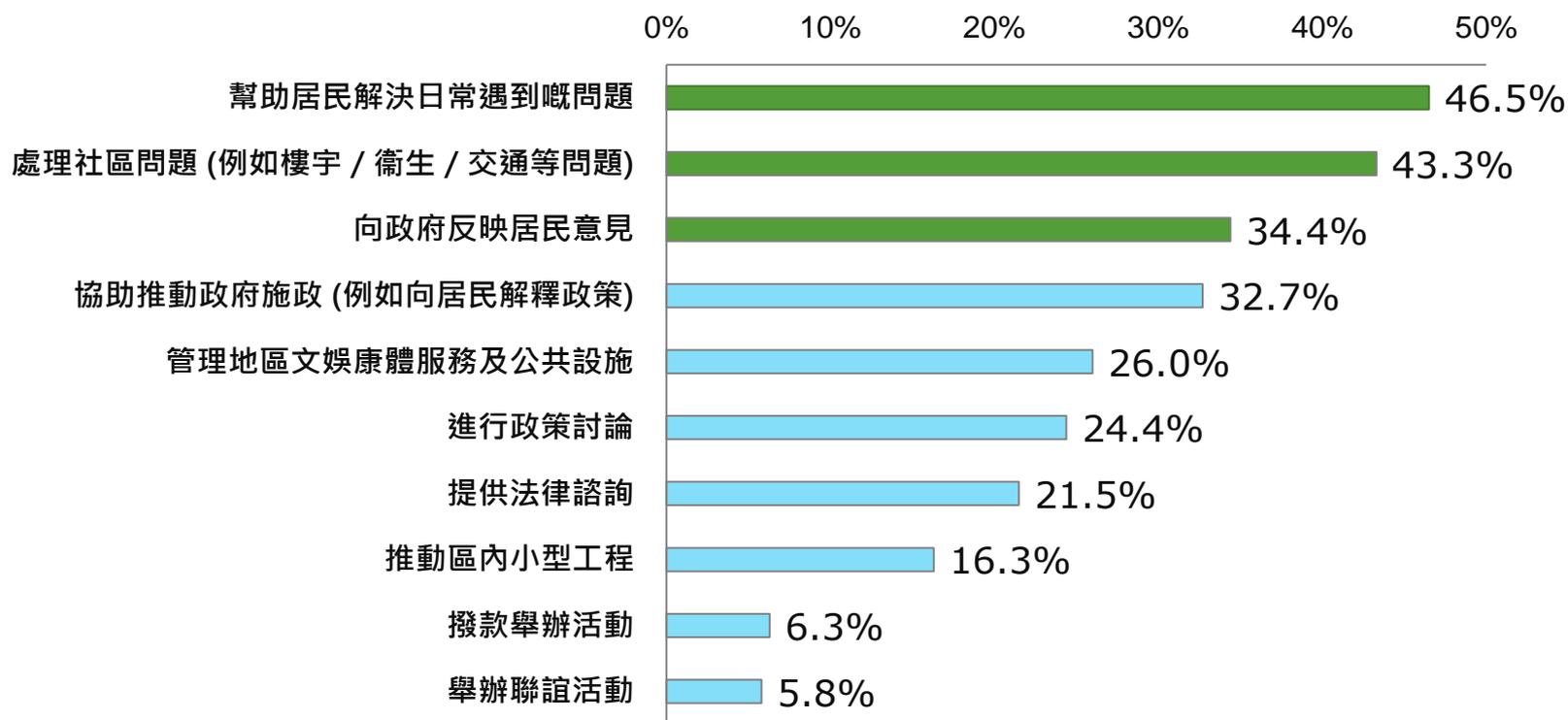
N=520



較多認為區議會主要工作：解決居民或處理社區問題、反映意見等。

響你觀感中，區議會最主要嘅工作係乜野？(最多三項)

N=520

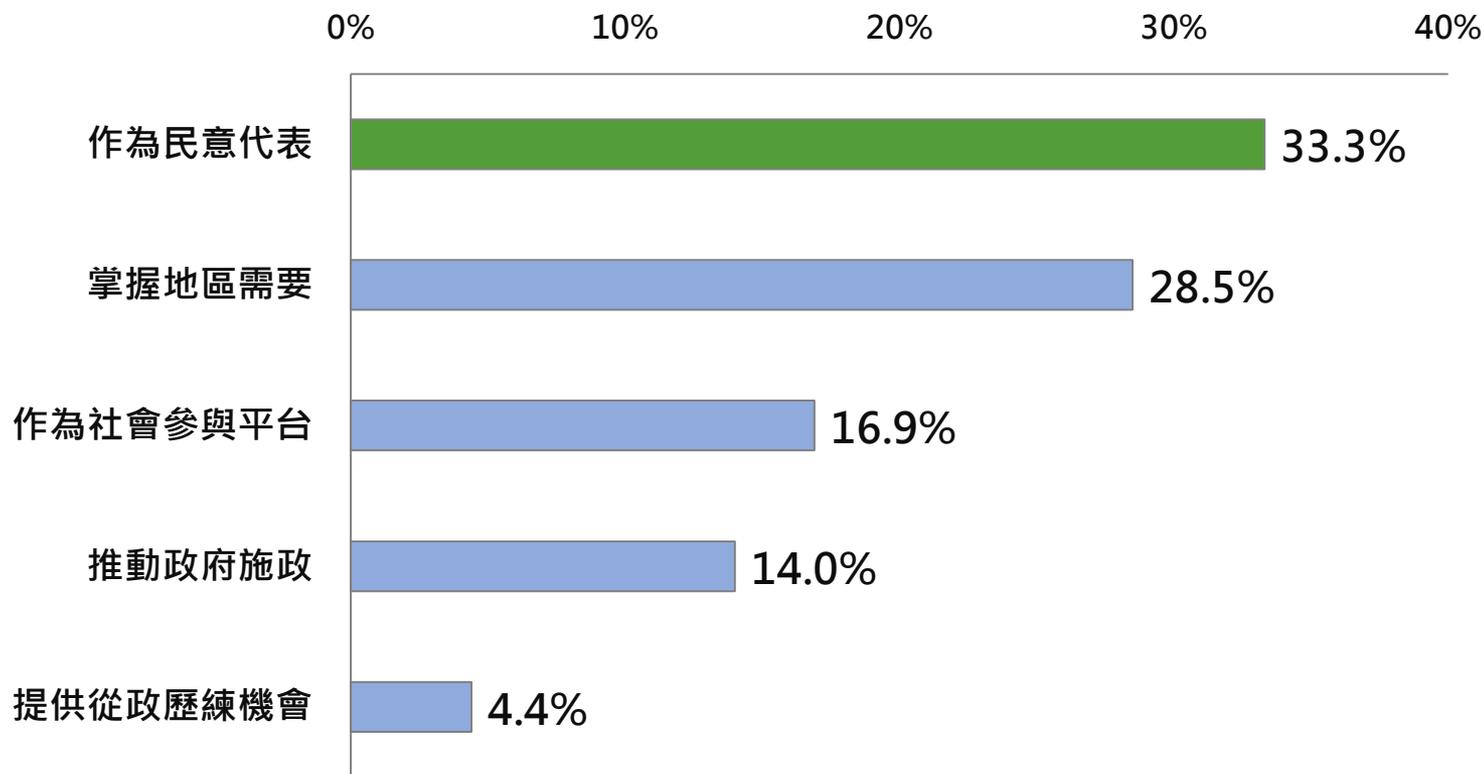


* 此題為「可選多項」題目，所列數據為選擇該項答案的次數佔總答題數字之百分比

逾三成認視民意代表為區議會最大價值。

對你而言，區議會存在最大嘅價值係乜？(只選一項)

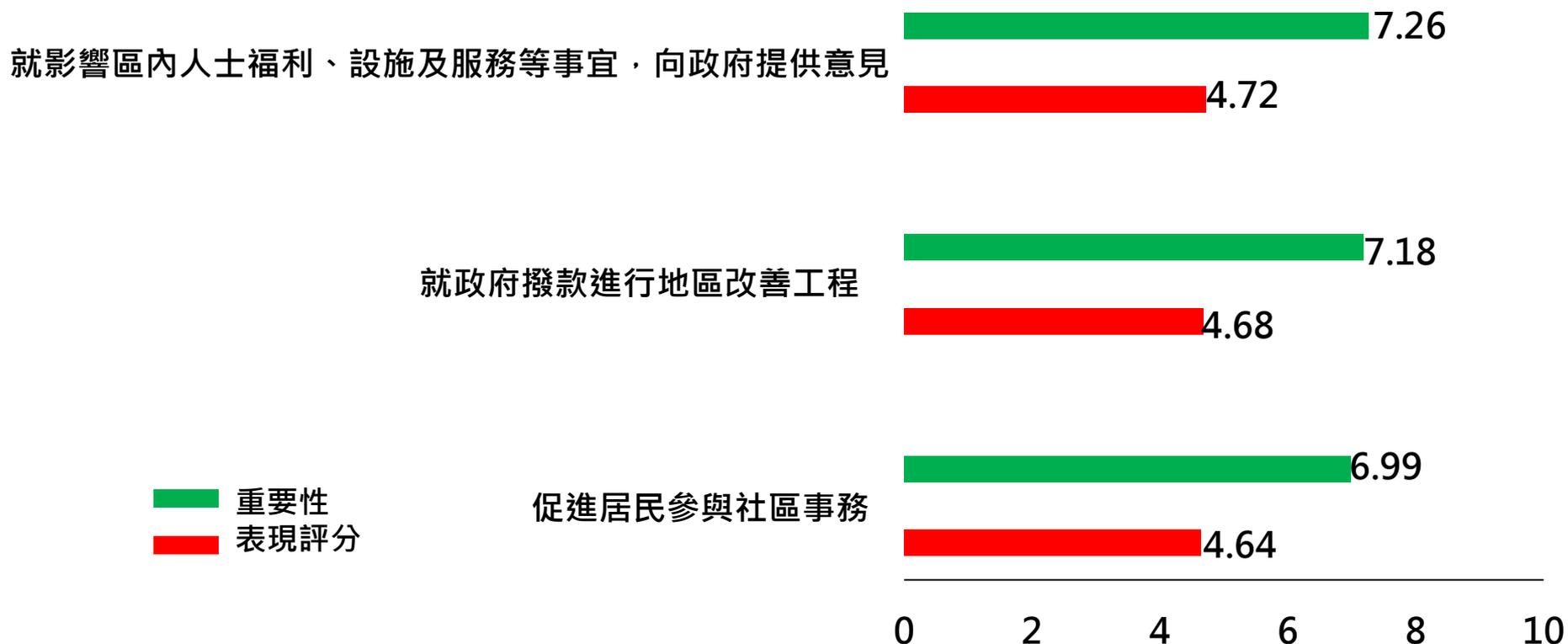
N=520



認為以下三方面屬區議會重要職能/角色，不過有關方面的表現卻不理想。

(0-10分，0=完全不重要/非常差，5=一半半/合格，10=非常重要/非常好)

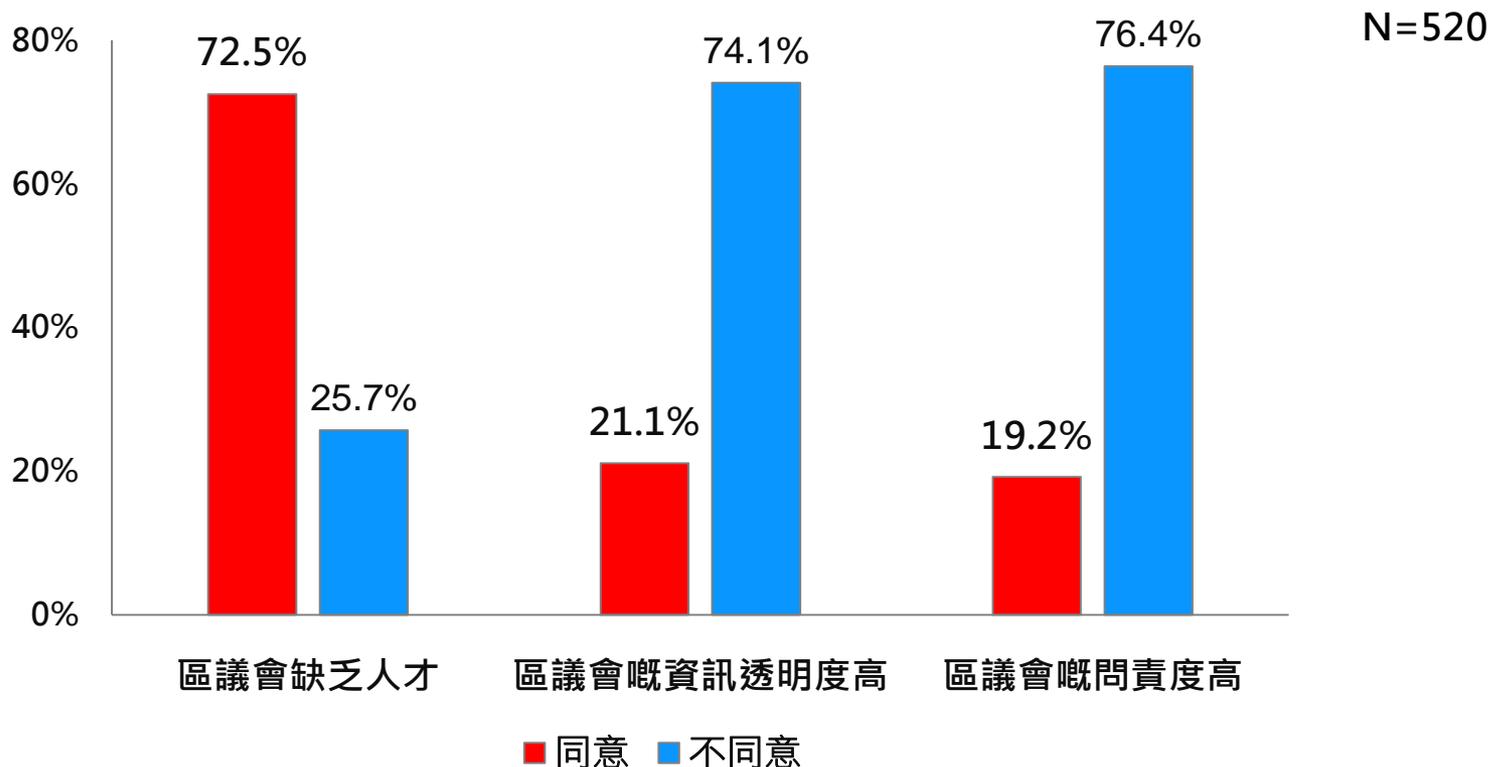
N=520



■ 重要性
■ 表現評分

分別逾七成認為區議會缺乏人才、資訊透明度及問責度不高。

就以下嘅說法，你有幾大程度同意？



多數青年認為自己有責任監察區議會、期望有更多參與，以及相信能發揮影響力。

就以下嘅說法，你有幾大程度同意？

N=520

你有責任監察區議會



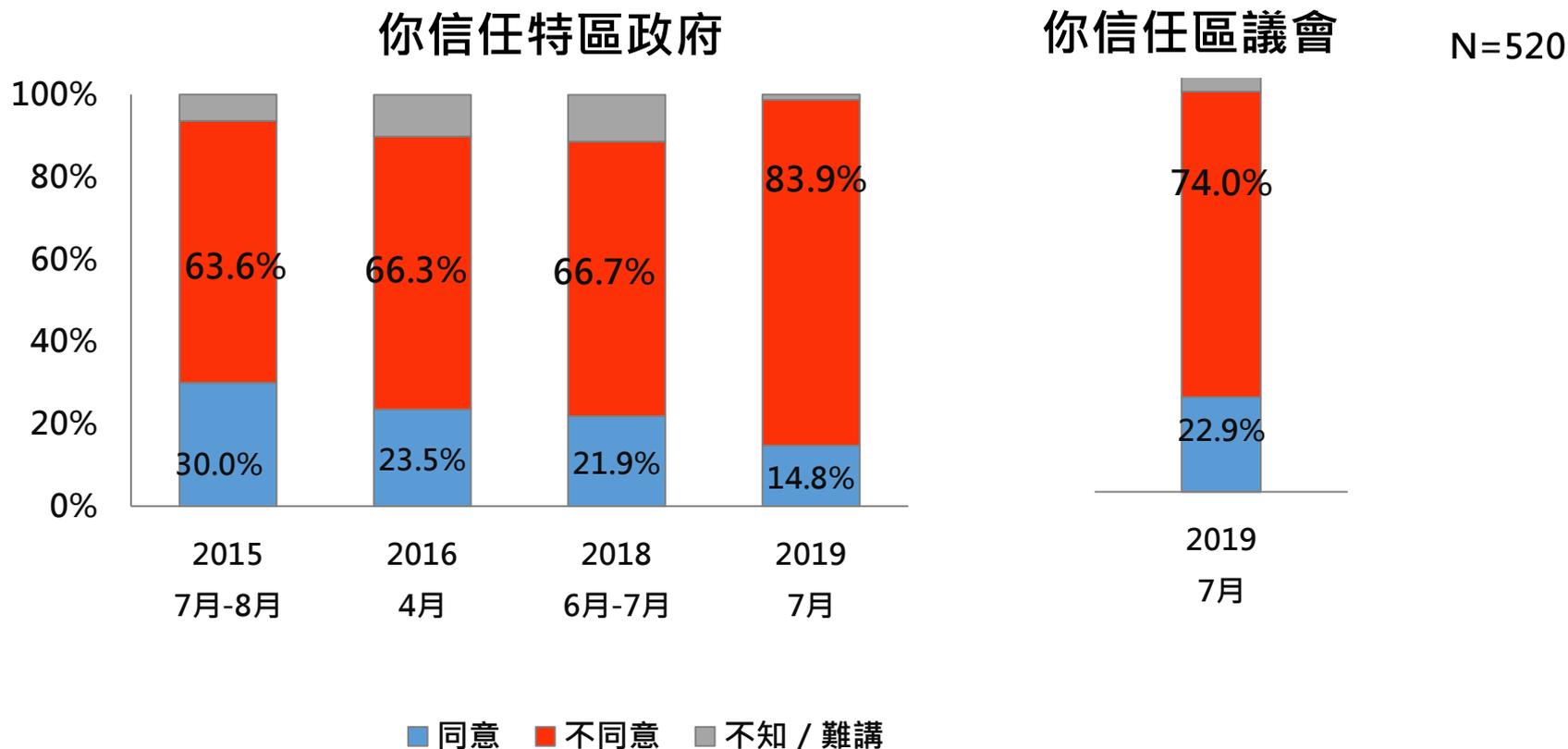
你期望你能夠對區議會所作出嘅決定有更多參與



你相信你能夠對社區嘅決策發揮影響力

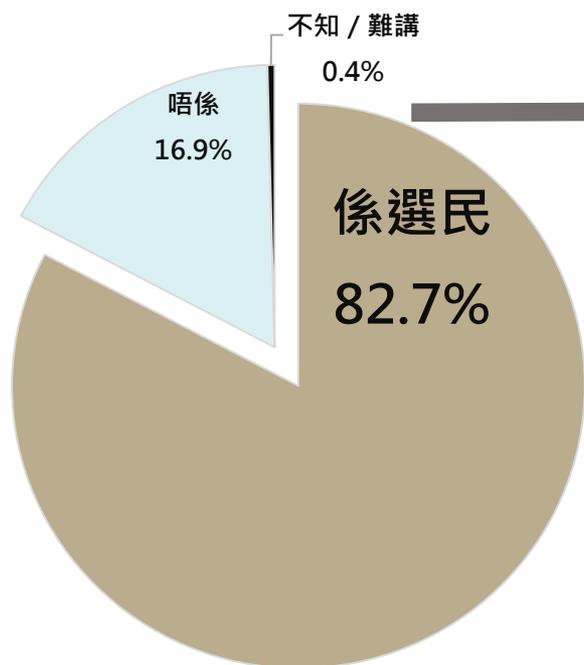


八成四不認為自己信任特區政府； 七成四不認為自己信任區議會。



逾八成表示為選民，其中近四成於近期登記。

特區第六屆區議會選舉將於今年11月舉行。請問你係唔係選民？ N=520



幾時登記? (N=430)

最近 (六月至七月二日) : 38.8%

之前 (今年五月三十一日前) : 61.2%

會否投票? (N=430)

會 : 93.9%

不會 : 4.6%

七個百分點表示有興趣參選區議會。

假如有機會，你對參選區議會嘅興趣有幾多？

N=520

(0-10分，0=完全冇興趣，5=一半半，10=非常有興趣)

原因：(只選一項)

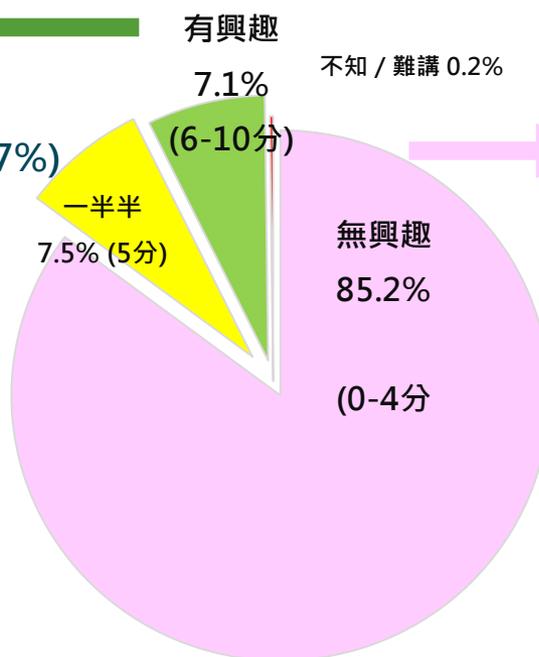
想帶來改變 (48.6%)

不滿意現時嘅區議員 (29.7%)

想服務社區 (10.8%)

想發展政治事業 (10.8%)

N=37



原因：(只選一項)

有其他職業志向 (26.4%)

沒甚作為，缺乏發揮 (23.3%)

不想在現時政治氣氛下從政 (19.0%)

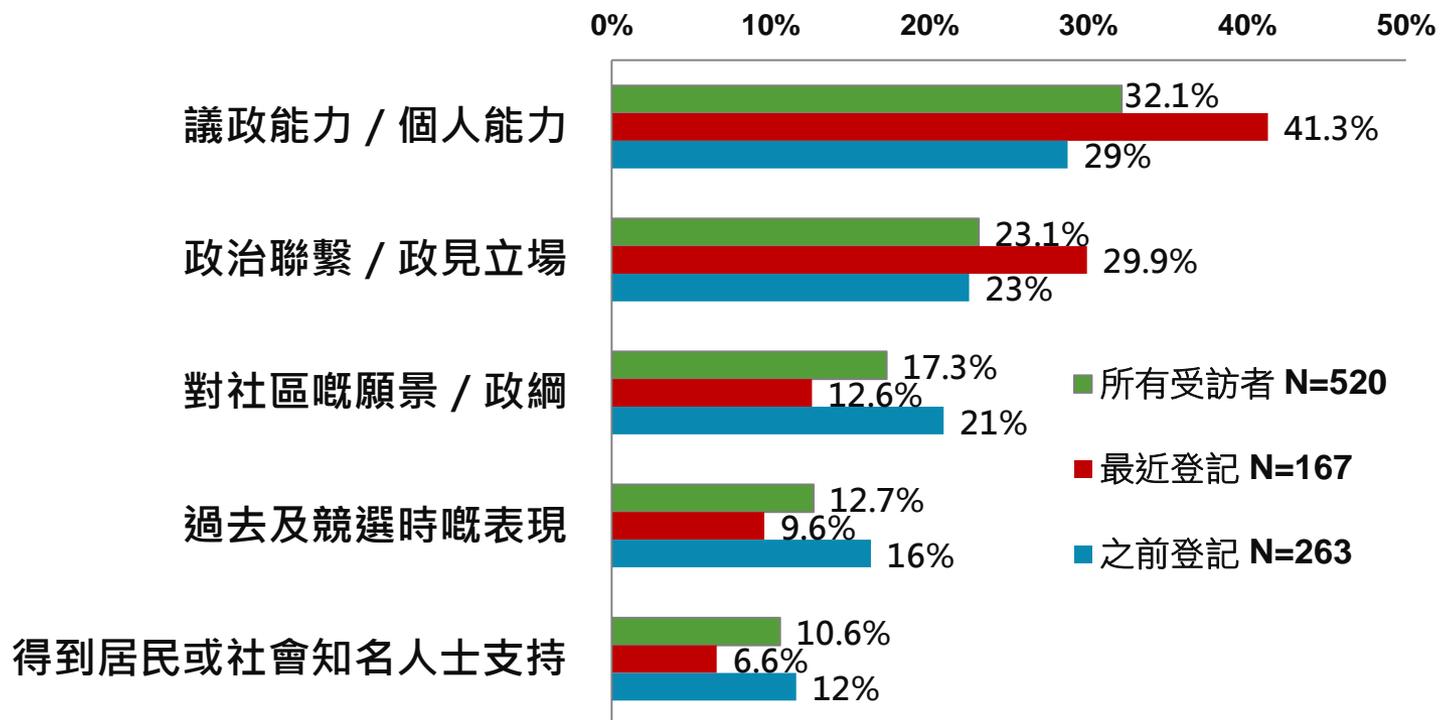
事業發展前途不理 (13.5%)

工作得不到認同 (8.1%)

N=443

逾三成以議政 / 個人能力為投票選區議員首要考慮。

假如你要投票選區議員，你認為下列邊一項考慮最重要？(只選一項) N=520





香港青年協會
the hongkong federation of youth groups

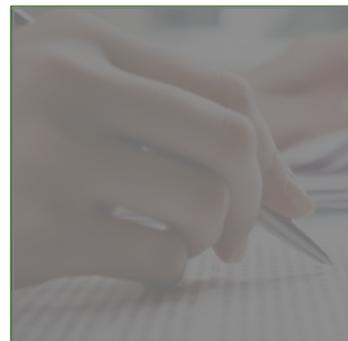
青年創研庫
Youth I.D.E.A.S



海外及香港狀況



研究方法



調查結果



主要建議

研究建議

提升資訊透明度

檢視區議會的角色和職能

統一常規中
部分規例

強化區議會的角色和職能

擴闊選區

加強民政事務專員與
區議會夥伴合作關係

增設資料研究組

研究建議

1 檢視現時區議會的角色與職能，促進區議會與時並進。

- 審視區議會在反映民意並成為政府重要諮詢對象方面的成效。
- 參考外地經驗，引入社區權利概念，推動社區共創共建的項目。

研究建議

2 擴闊選區。

- 提升區議員視野及能力，促進地區宏觀規劃和發展。
- 整合資源，增加對區議員及其團隊的支援。

研究建議

3 各區議會增設資料研究組。

- 增強區議員政策分析及議政能力。
- 更有效回應地區需要。
- 編製地區良好的實踐案例。
- 提升區議會質素。

研究建議

4

加強民政事務專員與區議會夥伴合作的關係。

- 民政事務專員定期在區議會會議上發布地區工作進度時間表。
- 以目標和成果為導向，向居民重點發布資訊。

研究建議

5 提升區議會資訊透明度。

- 透過各種媒體發放完整資訊，提升透明度，例如增設會議直播。

研究建議

6

就各區議會常規中有關民意授權、公眾參與，以及資訊公開等議題的規例，作統一做法，給社會清晰指引。

- 有助提升市民對區議會的良好觀感。



香港青年協會
the hongkong federation of youth groups

青年創研庫
Youth I.D.E.A.S



香港青年協會 青年研究中心

yrc.hkfyg.org.hk



facebook.com/HKFGYouthResearchCentre



謝謝！