

研究摘要

過去香港曾出現多次移民潮現象，主要涉及前途談判、政治風波或信心危機等特殊社會背景。近年本港因反修例引發連串社會事件，揭示社會深層次矛盾問題未獲妥善解決，亦再次引起市民對香港前景的擔憂。香港中文大學香港亞太研究所 2020 年 9 月進行的調查顯示，43.9%受訪市民表示有打算移民或移居外地，比率較 2017 年同期的 33.1%為高¹；當中最多數人提及的本地因素，與特區政府的管治表現，以及本港的政治氛圍等有關。

移民與否，向來不是容易的決定，背後亦涉及許多不同個人及社會因素。儘管如此，選擇移居外地，在一定程度上折射人們對一個社會的未來是否存有信心或希望，當地能否提供有保障的生活和前途等；而政府的管治效能及施政表現，是否做到民心所向，也是重要關鍵。

近年香港接連出現大規模、對特區政府管治帶來巨大衝擊的事件。從觀察所見，青年為主導群體，他們有著不同的背景；在參與過程中流露焦躁、不安和不滿情緒。若情況持續或蔓延，不排除會令本港青年失去歸屬感，甚至萌生去意。而置身嚴重對立的社會環境中，對於選擇留港生活和建設的一代，他們面對的掙扎和所需要的動力，同樣不容忽視。

有調查顯示，本港青年對香港有歸屬感²，他們亦希望香港可以變得更好³。青年是社會的未來；香港正處於前所未有的挑戰中，年輕一代選擇去與留的現象，值得社會各界和特區政府關注和重視，當中所凸顯政府管治上的不足，更是一個適時和值得探討的研究課題。

是項研究嘗試探討近期本港青年作出去留抉擇的取向和考量，包括他們在當下社會環境中的處境和需要等，從而就特區政府及整體社會如何重拾香港活力，以及尋找有利青年參與社會的方向，提供重要參考，冀對當局改善管治現況帶來啟迪。

¹ 香港中文大學香港亞太研究所。2020。新聞稿。2020 年 10 月 6 日。

² 香港青年協會 2018 年數據顯示，69.1%受訪青年表示對香港社會有歸屬感。參閱：香港青年協會。2018。青年創研庫。《培育香港管治人才》(2018 年 8 月)。

³ 香港青年協會 2017 年數據顯示，97.6%受訪青年表示希望香港可以變得更好。參閱：香港青年協會。2017。青年創研庫。《香港青年看社會團結》(2017 年 6 月)。

主要討論

- 1. 隨近年連串社會及政治事件等，再次觸發市民對香港前景的憂慮；新一輪移民潮似蓄勢待發。移民乃表徵，背後揭示管治與信心問題；本港社會所呈現的移民跡象，值得特區政府正視。**

按保安局估算數字，回歸前每年本港移居外地人數，由 1981 年的 1.8 萬，增至 1984 年的 2.2 萬及 1989 年的近 6.2 萬，1992 年更達高峯，有 6.6 萬多；1997 年人數近 3.1 萬。回歸初期，每年約為 1 萬多，例如 1999 年有約 1.3 萬人。

香港社會移民人數有升有跌，而進出境自由亦是香港制度可貴之處。然而，社會深層次矛盾仍然未得到妥善解決，而近年由反修例引起的連串社會及政治事件等，令社會陷入極大的困難中，對特區政府的管治更造成巨大衝擊，市民對香港前景的擔憂再次出現。

在接受是項研究於 2020 年 12 月進行實地意見調查的 525 名 18 至 34 歲青年中，有 150 人表示有打算移民，佔整體近兩成九(28.6%)；當中，香港社會因素方面，他們提及多項原因，當中首三項分別是《港區國安法》的施行(50.7%)、特區政府管治令人失望(49.3%)，以及認為社會撕裂嚴重／政治爭拗太多(31.3%)。有打算移民受訪青年對香港能夠保持他們心目中各項重要核心價值的信心亦較弱。

本港移民跡象再次浮現，甚至可能會維持一段時間。移民乃表徵，背後在相當程度下反映市民對前景缺乏信心和擔憂，當中涉及到政府管治表現，值得特區政府正視。

- 2. 社會對政府施政存有不滿，當局處理民意的表現亦備受批評；民怨進一步積累。香港社會發展愈趨複雜，特區政府進行有效諮詢、蒐集和分析民意，以至向公眾清晰解釋政策的工作，刻不容緩。**

近年本港移民氛圍再度熾烈，有接受是項研究訪問的學者指出，其中值得特區政府反思的，是這氛圍形成前香港社會所爆發的連串大規模社會運動，參與者來自不同背景和階層，並各有不同的訴求，反映社會對當局的施政在一定程度上存有不滿。

在 17 名接受是項研究個案訪問的青年中，有部分感覺到近年當局逐漸失去聆聽民意和解釋政策的意志，並視之為導致近年香港社會撕裂嚴重的原因之一；他們認為特區政府應用心聆聽和回應民意。

參考其他數據，2015 年一項調查顯示，受訪青年對當局在政策諮詢過程中聆聽不同立場人士意見、運用資訊科技進行諮詢，以及交代諮詢結果的表現，評分僅屬一般水平。2017 年一項調查更發現，有最多受訪青年表示最不信任特區政府在掌握民意方面的能力。

在社會已經如此分化地步，特區政府必須以更有系統和創新的方法掌握民情，而政府官員解釋政策的能力亦是亟待提升，以協助管治團隊在愈見複雜的社會環境中，提升施政有效針對社會需要的效果，另方面減輕由民怨抑壓而有機會引發的管治危機。

3. 四成四受訪青年不認為自己對香港未來抱有希望；當中以表示打算移民者尤甚。青年代表未來，特區政府有責任締造有希望的香港，讓年輕一代能夠樂於在這地方扎根，共創未來。

在整體 525 名受訪青年中，高達九成多（91.8%）表示對香港有歸屬感。然而，七成六（76.0%）表示不信任特區政府，另近四成四（43.6%）不認為自己對香港未來抱有希望；表示有打算移民者，他們抱有這兩種觀感的比率較高。

有青年個案對於個人留港發展，或香港社會的前景，包括發展事業階梯、推動本港多元產業，以及保持香港社會的獨特性（例如生活方式和核心價值）等，只能以見步行步方法應對，甚至感心灰和憂心。

有受訪學者指出，無論是事業階梯、政治參與，以及家庭建立等方面，為青年締造有希望的前景非常重要，這能令他們有動力朝向目標而努力。惟香港社會缺乏一些能令青年認為值得繼續留下來等待或努力的願景。

青年代表未來，他們的訴求，無論是政治、經濟及其他等，值得社會各界關注。此外，當局必須以最大力度，透過施政和具體行動，讓年輕一代看到特區政府願意與青年同行，以及看到香港社會的前景，使他們能夠安心和樂於在這地方扎根，共創未來。

4. 具大學學位或以上學歷，或屬管理和專業背景的受訪者，他們表示有打算移民的比率較高。人才流動本屬必然，惟受訪青年認為特區政府對留住人才欠積極，長遠不利本港持續發展。

在整體 525 名受訪青年中，具大學學位或以上學歷者，有較高比率表示有作移民的打算；而於在職的受訪者中，職位屬經理及行政級人員，或專業人員，他們有此打算的比率較高。

在逾七成（71.4%）受訪青年觀感中，特區政府不重視本港青年留港發展。逾三分之一（36.6%）擔心當本港移民人數上升會對香港社會帶來人才流失問題，逾四分之一（28.0%）則擔心香港的競爭力下降。

青年是推動社會未來持續發展的主要力量，人力資源向來亦是香港最大的資產。在人口流動愈見普遍、各地求才若渴的年代，香港青年向外發展的機會增加，尤其具學歷和專業背景者，往往是市場招攬對象；惟在受訪青年視覺中，特區政府對留住人才欠缺積極；如情況持續，對香港留住年輕人才存有隱憂，長遠不利本港持續發展。

就如何留住本港青年，乃至聯繫在外的香港年輕人才，或吸引他們回流等，值得當局及社會各界留意，並盡早就有關方面作出準備。

5. 受訪青年對能夠貢獻香港有抱負；特區政府及社會各界應珍惜年輕一代這方面的熱誠，並積極探索在制度內外提供更多渠道給青年，讓年輕一代貢獻香港的心志和潛能得到充分發揮。

在整體 525 名受訪青年，近八四（83.8%）表示想為香港作出貢獻，另有七成六（76.2%）相信青年參與能帶來改變。

此外，大部分受訪青年表示會透過不同行動，以參與推動香港未來的發展，例如提升個人能力（63.0%）、於網上表達意見（35.6%）、參與社會運動（29.0%），其他的亦包括透過創意／專業知識協助解決社會問題（15.6%）、直接向政府表達意見（14.5%），或參與公共事務崗位（11.2%）等。

刻下，香港社會亟待尋找出路，特區政府和社會各界應以最大努力，共同探索在制度內外提供更多渠道和機會給青年，一方面對年輕一代的參與予以肯定，另一方面讓青年的熱誠和潛能得到充分發揮。

建 議

基於上述結果及討論，本研究循有利締造具希望前景的香港社會，讓政府、社會和年輕一代能夠在這艱難階段中向前走一步，共同朝向重拾香港活力出一分力量，作出如下建議：

1. 開展香港願景建立行動，收集青年對未來香港發展的關注和目標，凝聚青年動力，讓青年共同創建未來。

研究建議由特區政府牽頭，夥拍坊間不同團體或機構，在地區開展香港發展願景建立行動，收集青年對未來 **10** 年香港發展的關注和意見，並將資料整理和綜合，總結年輕一代認為應該用以引領香港發展的方向，一方面讓施政者及各界在未來的項目中，能夠掌握和吸納青年對香港的期許，凝聚動力，另一方面讓青年共創未來。

2. 特區政府確立中央民意處理機制，善用各種民意收集的途徑，協助管治團隊在愈見對立的社會中有效掌握民情，並讓民意得到回應。

研究建議特區政府汲取經驗，確立中央民意處理機制，善用各種民意收集的渠道，透過高層次平台持續蒐集和交代民意分析結果，一方面協助管治團隊在愈見對立的社會中有效掌握民情，促進公共政策平衡各界利益的空間，另一方面讓民意得到處理和回應，避免重蹈覆轍，至民怨抑壓至一發不可收拾，長遠對穩定社會有一定作用。

3. 特區政府把握每個能夠接觸青年的機會，透過真誠溝通，逐步拉近雙方距離。

研究建議特區政府必須積極把握每個能夠接觸青年的機會，包括主動安排更多對話會或小組討論等，透過真正互動和坦誠交流，了解雙方的處境和想法，逐步拉近彼此距離。

研究亦建議社會有心人積極和主動搭建有助於促進政府與年輕一代溝通的橋樑，就重建雙方的信任關係凝造有利條件。