

研究摘要

願景對任何組織是重要的導航。聯合國相關文件指出¹，政府塑造願景，能提升決策者的承擔感，而不同背景持分者參與願景建設，有助帶給公共治理新知識；長遠對社會持續發展和政府朝向良政善治有裨益。

願景指向未來，青年參與必不可少；而充分了解新生代對未來的期盼，以及給青年締造明亮前景，更是政府應有之義。在本港，近年接連的社會事件和疫情反覆等，對特區政府的管治帶來巨大衝擊，社會亦陷入極大困難和瀰漫低沉氛圍；青年與特區政府的關係出現前所未有的張力。

此外，青年創研庫的研究顯示²，持續有相當比率青年表示不信任特區政府；青年對香港有歸屬感，但同時有明顯比率對香港未來不存希望。有接受個案訪問的青年直言，部分社會人士傾向集中批評青年在社會事件中造成的破壞，卻忽略事情背後青年面對的困難，令他們產生無力感。

隨《港區國安法》實施和愛國者治港原則相關措施落實，有社會聲音認為，本港已由亂入治。不過，仍有不少青年對社會和政府之間存有相當疏離感，整體社會亦處於低壓中，若此等情況持續或惡化，難免令人擔心將對本港未來發展步伐和方向帶來負面影響。

第六屆特區政府剛正式運作。現屆行政長官在參選政綱前言提到³，他將以結果為目標，致力解決問題，加強管治效能，以及提升市民幸福感等。就新一屆特區政府如何承擔更好管治者角色，凝聚社會，引領香港前行，以及如何重燃青年信心等，是新政府必須正視的管治議題。

是項研究旨在藉著上述背景為契機，從青年視角，掌握年輕一代對香港的願景，以前瞻角度，就新一屆政府的青年工作方向，促進特區政府實踐良政善治，以至維繫本港向前發展的動力，期望可提供重要參考。

是項研究於 2022 年 3 月至 5 月期間，透過幾方面蒐集資料，包括文獻參考、網上青年意見調查，共訪問了 1,054 名 15 至 34 歲青年、15 名青年個案，以及與 4 位專家和學者。

¹ UNPD & CER. (2014). Looking Beyond the Horizon: Guidelines and Best Practices in Formulating National Visions.

² 青年創研庫「改善諮詢組織運作促進青年參與」(2020 年 9 月)。青年創研庫「從青年去留抉擇看改善特區管治」(2021 年 1 月)。

³ 李家超。2022。行政長官選舉政綱。「同為香港開新篇」。2022 年 4 月 29 日。

主要討論

- 1. 願景能為社會起導向作用。香港社會近年經歷嚴重衝擊，並瀰漫低沉氣氛；新任行政長官應把握第六屆特區政府新成立契機，締造社會願景，為市民帶來新希望。**

綜合受訪專家和學者觀點，政府透過對未來目標的陳述，有助結集社會力量，共同推動社會走向更好；要有效推動施政願景，主要因素包括制訂策略、掌握社情，以及具有勇於嘗試精神等。

在接受網上意見調查的 1,054 名 15 至 34 歲香港青年中，分別有逾兩成半認為，政府建立施政願景最大的意義是帶給市民希望（26.8%）或爭取市民支持（25.3%）。綜合 15 名青年個案訪問結果，他們認為刻下香港缺乏一個共同目標，並處於不明確階段，令人看不清前景，認為政府需要確立願景，帶領社會走出迷霧。

第六屆特區政府剛成立，新任行政長官應把握香港走進新階段契機，展現新政府和新管治團隊的魄力，合力塑造社會共同願景，給市民及政府治理帶來新的希望。

- 2. 掌握青年對社會未來的想像。近年香港社會急變，青年對個人和香港未來，乃至對新政府在管治等方面的願景，值得每位關心香港未來人士的正視和回應。**

- 2.1 不足四成受訪青年對個人未來發展傾向樂觀，且有一定比例對香港未來發展感悲觀。有受訪青年個案對個人在港發展前景有憂慮。**

首三項最多受訪青年期望個人 10 年後可以達到的狀況，分別是事業有成（46.4%）、財務自由（45.7%），以及生活安穩（42.9%）；其他亦包括身心靈健康（36.9%）、建立家庭（28.7%），以及改善居住條件（19.3%）等。

然而，不足四成（37.9%）對個人未來發展傾向樂觀，持悲觀者有一成八（17.6%），表示不知道／難講者則佔最多，佔四成半（44.6%）。另一方面，逾四成半（46.9%）對香港未來發展傾向悲觀，表示樂觀者只佔一成八（17.5%）；表示不知道／難講者佔逾三成半（35.7%）。

綜合個案訪談結果亦可見到，他們對個人在港發展的前景感憂慮，主要包括：（一）本港經濟發展至樽頸、大部分的空間和成果由上一輩掌握，他們難於在當中找到立足位，在付出與成果收獲之間有很大差距，青年向上流動機會進一步縮窄；（二）本港產業選擇狹窄，不少青年需要因應市場而放棄發展個人興趣或專長。

就剛上任行政長官參選期間提出的四大政策綱要，有最多受訪青年將「提供更多安居之所」列於第一位，即他們視為最重要（45.8%）。另有最多人認為新政府最急需處理的社會議題是房屋短缺問題（66.5%）。對於新政府的青年工作，有最多人期望解決青年住房問題（45.0%）。

從上述數據反映，儘管受訪青年對個人未來有想像，並願意為此而努力，但他們對自己前景抱樂觀的比率不高，亦對香港未來發展感悲觀。而他們對新政府所期盼的，並非一些「離地」的奢望，而是確切困擾青年多時的問題；新管治團隊必須正視青年在追求人生夢想過程中的困難，以及正視香港未來的發展，重拾青年信心。

2.2 首三項最多受訪青年期望見到 10 年後的香港是一個自由之都、繁榮穩定和宜居城市。他們最期望這城市能夠實踐的核心價值，依次分別是「自由」、「民主」、「法治」、「人權」及「包容」等。

三成八（38.3%）受訪青年最期望見到 10 年後的香港是一個自由之都，其次是繁榮穩定（32.4%）；其他亦包括宜居城市（25.2%）、關愛共融（21.9%）、機會處處（21.5%）、國際都會（21.3%）、多元文化（17.8%）及可持續發展（17.2%）等。

至於受訪青年最想見到香港社會能夠實踐的核心價值，六成表示是「自由」（59.7%）；其次分別是「民主」（41.0%）和「法治」（35.9%）；其他亦包括「人權」（21.0%）及「包容」（18.5%）等。

有受訪個案表示，近年部分社會人士容易將不同政見者的言行與國安法掛鉤，令社會增添不安感。而為免招來麻煩，他們即使有意見也不敢表達；若感到本港社會言論自由進一步收窄，他們會考慮離開這城市。有受訪專家和學者表示，每個城市都會有高低起伏階段，對於留港的青年，可嘗試用不同角度欣賞和發掘香港新一面。

年輕一代所感受到的香港社會，以及對未來香港景象的追求，一定程度上有別於上一代。社會各界應以開放的態度，理解青年對香港未來的願景，並積極思考香港可以在哪些方面多加發展，相信這將有助維護香港社會得來不易的成就，同時亦能夠讓年輕一代參與其中，給他們看到這城市有值得他們留下來努力的地方。

2.3 青年希望新政府能認真看待民意。香港仍有不少舊問題未妥善解決；新政府若能有效吸納民意和善用民間智慧，尤其年輕一代的創新思維，有助其實踐以「結果為目標」的施政理念。

管治方面，首三項最多受訪者期望見到新政府能夠做到的，有兩項與民意有關，包括積極回應民意(54.4%)及準確掌握民意(32.0%)；期望新政府能夠做到團結各界解決問題者亦佔不少(17.2%)。

假如有機會為香港出力，有不少受訪青年表示願意用創意／專業知識，提出解決問題的方案(23.4%)，表示願意就施政表達意見(18.0%)，或加入坊間團體／智庫(10.4%)者分別佔一成多。有受訪個案以市民日常接觸的事物和加入容易實踐的構思等，在推動可持續發展方面成功改變了參與者的一些固有想法，帶來影響力。

新政府設有 15 個政策局，涵蓋本港各方面公共政策和社會事務；若新政府能夠有效吸納民意和善用民間智慧，尤其是年輕一代的創新思維，藉以增加解決社會問題的機會，相信會有助其實踐「結果為目標」的施政理念。

3. 開拓青年參與和實踐空間。受訪青年對參與建設香港未來取態正面，惟存有不被信任和聆聽的感受；特區政府及社會各界應珍惜和支持青年這方面的心志，建立合作，讓有志青年能夠在不同階段和範疇建設香港未來。

3.1 六成受訪青年認為香港未來的建設與自己有關；他們重視親身參與和實踐，認為這能夠培養青年對建設香港的投入感和歸屬感。

逾七成(74.3%)受訪青年認為自己對香港有歸屬感，一成八(18.3%)則不認為。六成(59.3%)認為香港未來的建設與自己有關，兩成八(27.6%)則表示不同意。

假如有機會，大部分表示願意以不同形式為香港出力，首三項最多人揀選的，分別是做好本份（47.4%）、做義工（33.8%），以及參與投票（32.4%）；表示願意參與社區建設（20.3%）者亦佔不少。此外，有最多人會選擇在教育及人才培育（32.4%）或醫療及公共衛生（32.2%）範疇，參與有助香港變得更美好的事；其他亦包括房屋及城市規劃（29.2%）、精神健康（22.4%）、環保及可持續發展（18.0%）、創新及科技發展（17.7%）及文化藝術（14.5%）等。

有受訪青年個案從他們親身參與社區建設的體驗，包括主動構思、申請資源、與地區不同持分者協作、實踐點子方案等，推動社區保育等項目，並帶來成效，認為這些體驗能培養青年建設香港的投入感。

有受訪學者指出，年輕一代伴隨網絡世界成長，習慣就不同議題一起討論、提出解決方法，存有「共創」的文化價值。

青年願意為這城市不同方面出力，他們尤其對參與地區建設有相當動力；政府當局和社會各界應珍惜青年這方面的心志，並開拓更多青年參與建設的空間，而當中就如何回應年輕一代對理想社區的期望，包括可展開的課題範圍、有效令青年有興趣參與的原則，如共創、重視實踐、共同擁有等，更是關鍵所在。

3.2 青年對建設香港有承擔，惟他們認為青年不被信任和聆聽。

海外有不少政府透過體制內組織架構設計或相關舉措，展現其重視與青年建立夥伴互信關係，例如定期透過調查掌握新生代對社會未來的關切、推動官商民合作，實踐由青年提案的社區改善項目等。

是項研究顯示，六成七（66.6%）受訪青年不認為特區政府信任青年，過半數（51.3%）亦不認為社會大眾信任青年。另有六成四（63.6%）不認為自己信任特區政府。當被問及最期望新政府為青年做些甚麼時，有相當比率期望新政府聆聽青年聲音（35.3%）、修補關係（27.5%）及建立互信（21.0%）等。

有受訪學者表示，在港區國安法下，青年始終擔心會誤碰紅線，難免影響他們日後參與公共事務的意欲，另一方面不排除政府仍然對部分青年存有激進的觀感；新政府應在一些爭議不多的發展項目上，推動與青年合作的空間，讓雙方關係有重新接軌的機會。

新政府重組架構，將青年事務提升至政策局層面，設立民政及青年事務局（民青局），具歷史新里程意義；民青局應把握這契機，就特區政府與青年在重建關係和互動溝通，主動踏出一步，並以更高視野，實踐相關工作，發揮其任重道遠的新角色。

建 議

基於上述研究結果及討論要點，因應香港社會新環境，循有利締造具希望前景的香港社會，讓年輕一代能夠在不同階段和範疇，繼續發揮他們建設香港未來的心志和能量等，本研究作出如下建議：

1. 民政及青年事務局應牽頭實踐有利於建立青年「三信」的工作，包括讓青年與政府重建互信和信任、青年對個人發展前景抱有信心，以及對香港可以邁向更美好有信心。

青年處於人生發展重要階段，理應比任何群組對未來更擁抱願景。是項研究顯示青年對個人前景抱樂觀的比率不高，他們對香港未來發展傾向悲觀。從受訪個案的描述，他們看不到個人上流機會；有話但不敢說；認為青年與特區政府及社會大眾之間的信任關係薄弱，甚至容易被標籤；憂慮香港會失去一些核心價值，看不清香港前景。青年期望新一屆特區政府可以為年輕一代多下一些工夫。

新一屆特區政府設立民政及青年事務局(民青局)，具歷史新里程意義，其所肩負的角色任重道遠。針對年輕一代與特區政府持續缺乏互信、對個人未來發展信心有保留，以及對香港前景存有擔憂，研究建議由民政及青年事務局牽頭，透過不同形式，實踐各項有利建立青年「三信」(信任、信心、信念)的工作，並夥拍坊間不同團體或機構，重建青年與特區政府的信任關係、對個人未來發展的信心，以及對香港可以邁向更美好的信念。

此外，研究亦建議民青局定期收集意見和分析資料，掌握青年對香港發展的關注和目標方向，讓施政者及各界在制訂措施時，能吸納青年對香港的期許，同時讓青年看到香港前景，凝聚動力，共同建設未來。

2. 推動由青年主導的社區建設計劃，讓年輕一代實踐心目中的理想社區藍圖。

海外有政府推動由官、商、民合作的計劃，一起實踐由青年提案的社區改善項目。是項研究反映，青年認為香港這座城市未來的建設與自己有關，不少希望能夠在社區層面參與建設，為香港出力；而他們在參與的過程中，尤重共創、實踐和共同擁有等文化價值；但另一方面青年存有社會不信任他們的觀感。

因應上述結果，參考海外例子，研究建議推動由青年主導的社區建設計劃，從地區起步，鼓勵青年就他們關切的社區問題構思解決方案，並提供實踐機會；透過吸納青年在地區做實事，協助青年實踐心目中可以為社區帶來改善的藍圖，有助滿足年輕一代對共創、實踐和成果共同擁有的文化價值，另一方面讓有志青年能夠繼續發揮願意為香港的精神。

上述舉措，有助青年發掘和體驗香港城市更多獨特之處，透過他們親身建設社區，長遠有助鞏固年輕一代對香港社會的歸屬感。此外，過程中，官、商、民間組織連繫參與，透過互動和協作，促進社會大眾重新認識青年、看見年輕一代具建設性的一面，長遠有助拉近社會與年輕一代的距離，並重建互信合作的關係。

3. 邀請青年共同參與關鍵績效指標制定及檢討討論，一方面開拓青年參與社會新途徑，另一方面促進當局績效衡量更「貼地」，促進新政府實踐「結果為目標」的施政理念。

是項研究反映，在青年眼中，香港社會仍有很多急需處理的社會議題，他們願意用創意／專業知識提出解決問題的方案，當中亦不乏青年個案運用創意，透過行動計劃，切實為不同社會議題帶來正面成效的例子，反映青年於設定及落實績效指標有體會。

因應上述結果，研究建議特區政府邀請青年參與關鍵績效指標制定和檢討討論，就一些主要工作的關鍵績效指標，尤其與年輕一代息息相關或他們感興趣的範疇，綜合和採納青年具建設性和實用的點子，讓青年共同定立目標、共同接納成果，一方面開拓青年參與公共事務新平台，另一方面促進當局績效衡量更「貼地」，有利新政府實踐其「結果為目標」的施政理念；此舉相信長遠有助政府當局以政績贏取青年的認同。