

青年創研庫  
Youth I.D.E.A.S.



「青年發展」專題研究系列

# 連繫青年參與地區治理

2023年11月



香港青年協會  
the hongkong federation of youth groups

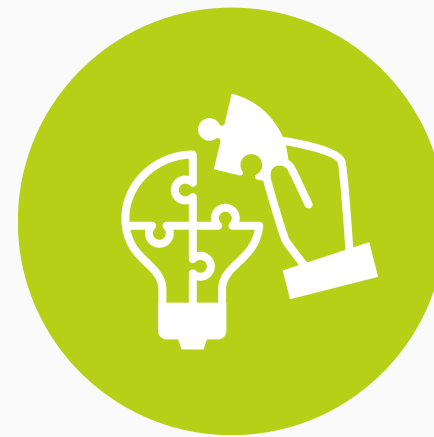


# 發布會流程



01

研究背景



02

研究問題和方法



03

研究結果



04

研究建議

# 研究背景



# 地區治理的重要性



市民日常生活



直接影響民生福祉



### 政府

- 提供服務
- 落實決策
- 透過地區工作進行治理

# 青年參與社區的基本形式

## 地區

參與地區制度架構，在當中承擔崗位

與區內組織協作構思項目，  
既是策劃者，也是參加者

作為服務受眾或活動參加者

## ■ 各地政府重視地區工作對民生的影響

### 內地

- 重視基層治理：國家主席提到城市治理的「最後一公里」就在社區。社區是黨委和政府聯繫及服務群眾的神經末梢，治理者要及時感知和解決居民的操心事。（2018）

### 海外

- 進行市民對社區生活觀感調查，掌握市民的生活質素，例如英國政府自2012年定期進行 Community Life Survey。

# 特区政府透過地方行政計劃進行地區工作

## 全港18區



### 每區設有

- 區議會
- 地區撲滅罪行委員會
- 地區防火委員會
- 分區委員會

(至2022年7月全港有71個分區委員會)

區議會每四年一屆；  
每屆議席組成有不同，  
近幾屆主要是直選議席。

「三會」成員由政府委任。

區議會及「三會」成立於上世紀70至90年代，  
並獲賦予一定職能。

至2023年10月：全港有2,500多名市民獲委任  
為三會委員，於制度平台中服務社會

# ■ 近年「三會」18至35歲的青年參與比率

全港 18 區「三會」18 至 35 歲委員佔全部委員比例 (2021/22)

	分區委員會	地區撲滅罪行 委員會	地區防火委員會
中西區	17%	3%	12%
東區	7%	10%	0%
南區	10%	8%	25%
灣仔	8%	3%	0%
九龍城	19%	11%	13%
觀塘	8%	6%	10%
深水埗	16%	5%	19%
黃大仙	5%	6%	10%
油尖旺	14%	6%	13%
離島	8%	4%	8%
葵青	4%	14%	14%
北區	10%	14%	21%
西貢	8%	15%	9%
沙田	11%	10%	16%
大埔	11%	4%	14%
荃灣	7%	0%	7%
屯門	9%	13%	8%
元朗	3%	9%	12%

-- 北區和大埔區於 2021-22 年度開始設立分區委員會。

資料來源：民政事務總署。「審核二零二三至二四年度開支預算 管制人員對立法會議員初步問題的答覆」。

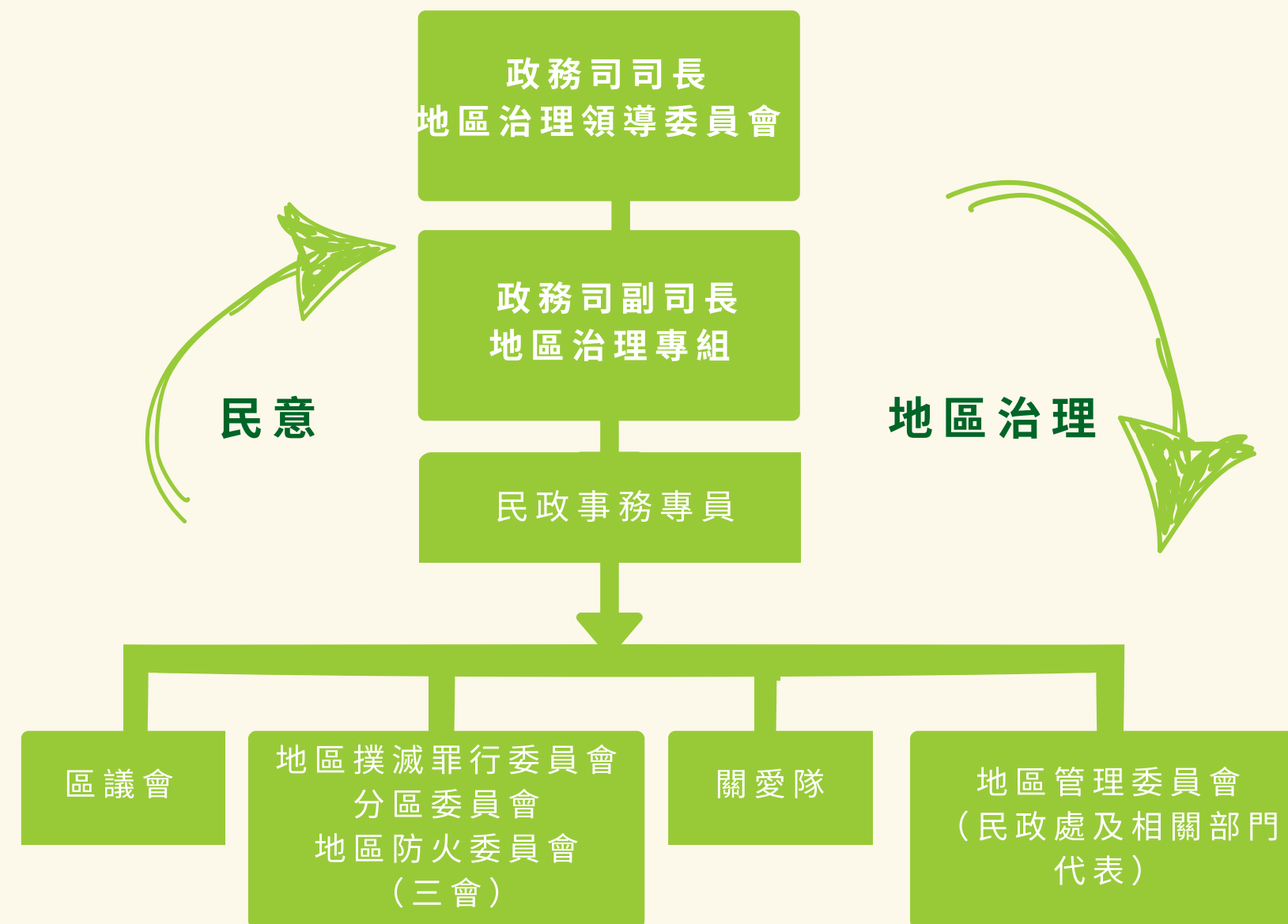


## 重塑區議會

- 議席組成
- 選區由452個合併為44個
- 主席由民政事務專員擔任

	第一屆 2000- 2003	第二屆 2004- 2007	第三屆 2008- 2011	第四屆 2012- 2015	第五屆 2016- 2019	第六屆 2020- 2023	第七屆 2024- 2027
議席當然委任	27	27	27	27	27	27	27
議席直選	102	102	102	68	--	--	179
別地區委員會	390	400	405	412	431	452	88
總數	<b>519</b>	<b>529</b>	<b>534</b>	<b>507</b>	<b>458</b>	<b>479</b>	<b>470</b>

## 強化架構



資料來源：民政總署。完善地區治理建議方案。宣傳資料。

## ■ 強化地區治理架構下「三會」的角色

- 地區撲滅罪行委員會
- 地區防火委員會
- 多個分區委員會



提名權及投票權：

區選參選人無論經地方直選或地區委員會界別，均須取得「三會」一定數額委員的提名；後者更需經「三會」投票產生。

# 研究問題和方法



# ■ 研究問題

- 1) 青年如何看個人與社區關係？
- 2) 青年心目中地區治理是甚麼？
- 3) 對完善地區治理方案的取態？
- 4) 參與障礙及促進參與的元素？



# ■ 研究方法



## 實地問卷調查

(2023年9月28日至10月2日)

526名18至34歲  
香港青年



## 青年個案訪問

(2023年9月12日至10月21日)

20名19至34歲香港青年  
部分有參與地區委員會  
或地區事務



## 專家和學者訪問

(2023年9月18日至10月6日)

3名熟悉是項研究議  
題的專家及學者

# 研究結果

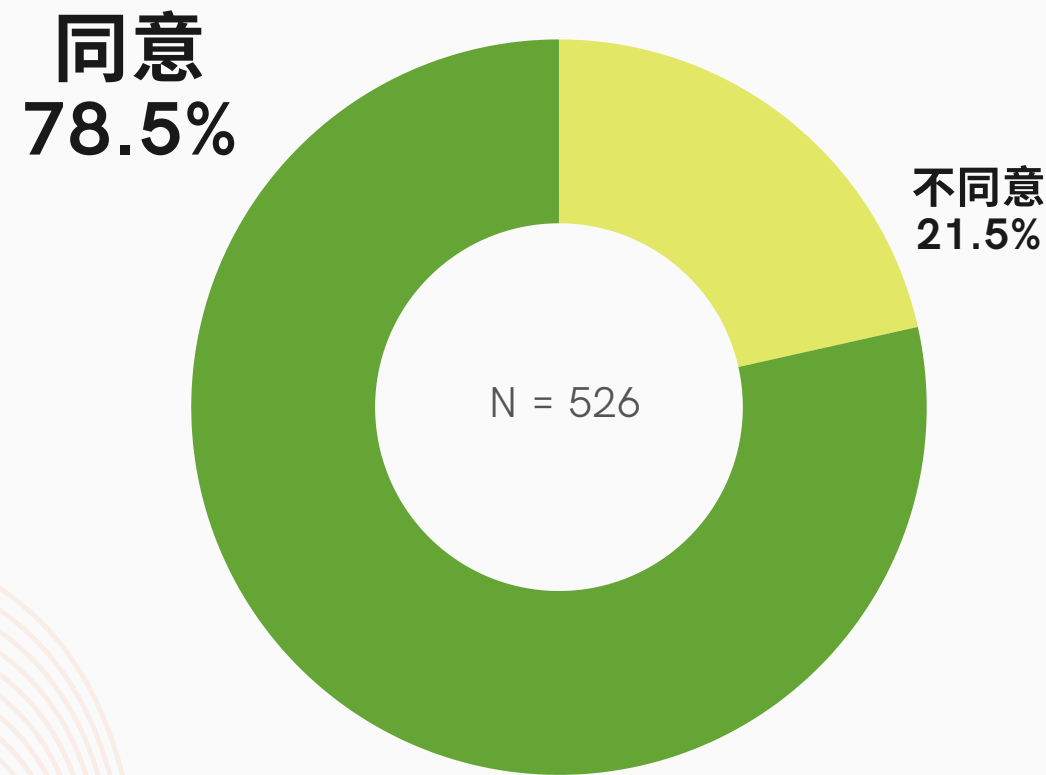


# (一) 青年看個人與社區關係正面

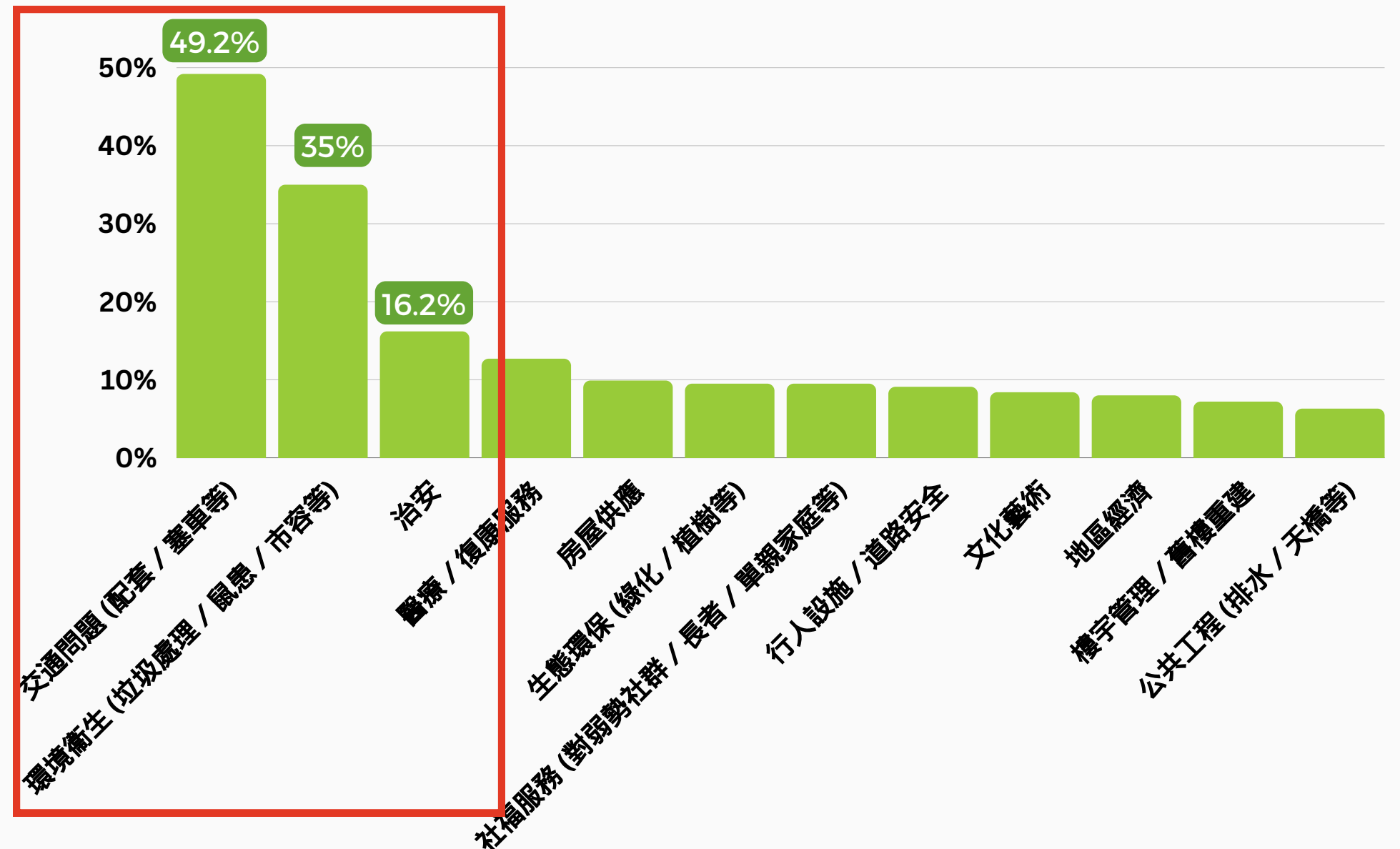


# 七成九認為地區事務與自己息息相關；最關心交通、環境衛生、治安等區內事務。

你有幾同意「地區事務，與你息息相關」嘅說法？



你最關心該區邊嘅事務？（不讀選項）（最多三項）



圖表只列出所佔比率5%以上的選項

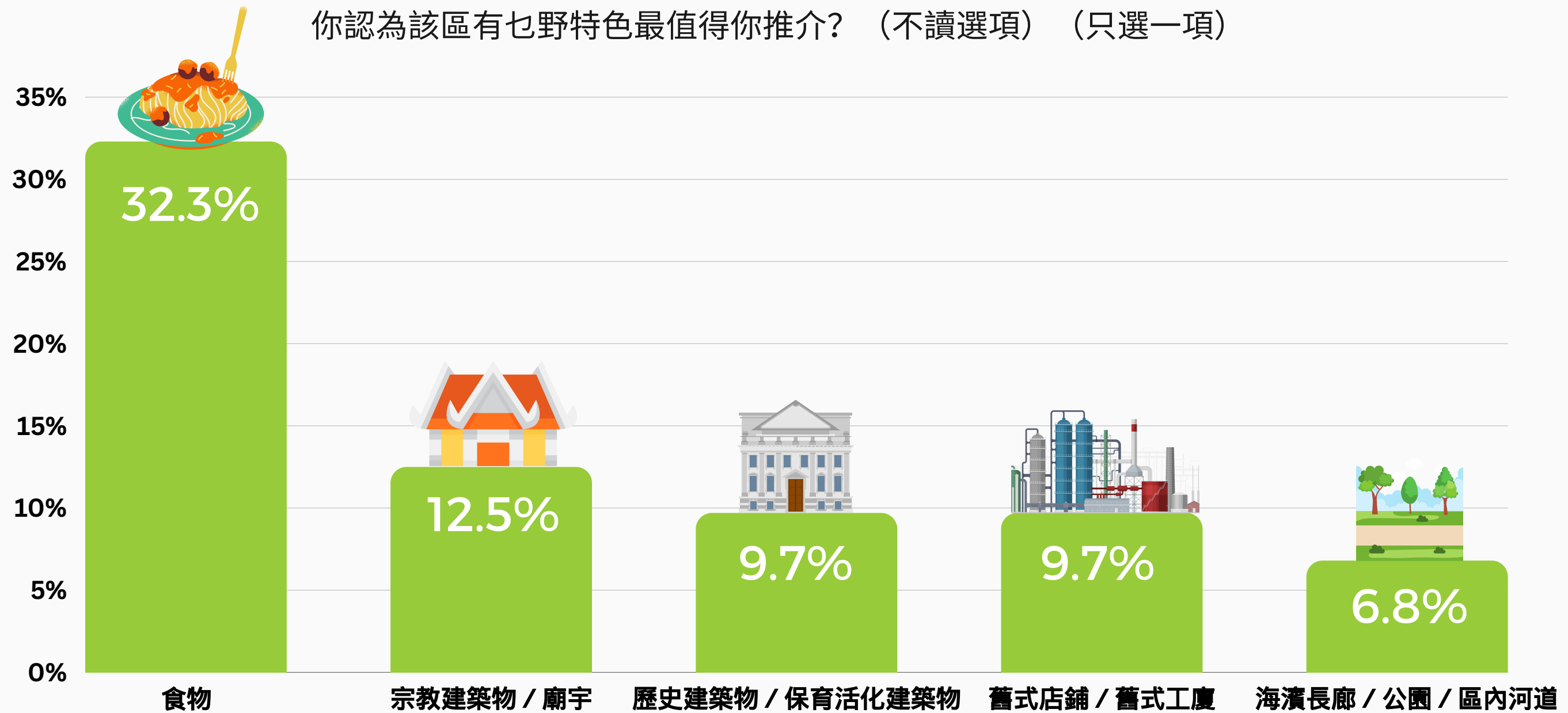
此題為「可選多項」題目，所列數據為選擇該項答案的次數佔總答題數字之百分比

N = 526



# 大部分認為他們所屬社區有值得推介的特色。

你認為該區有乜嘢特色最值得你推介？（不讀選項）（只選一項）



圖表只列出所佔比率5%以上的選項

N = 526

認為參與地區事務的重要程度平均為5.56分；  
自評對所屬社區的歸屬感平均有6.82分。

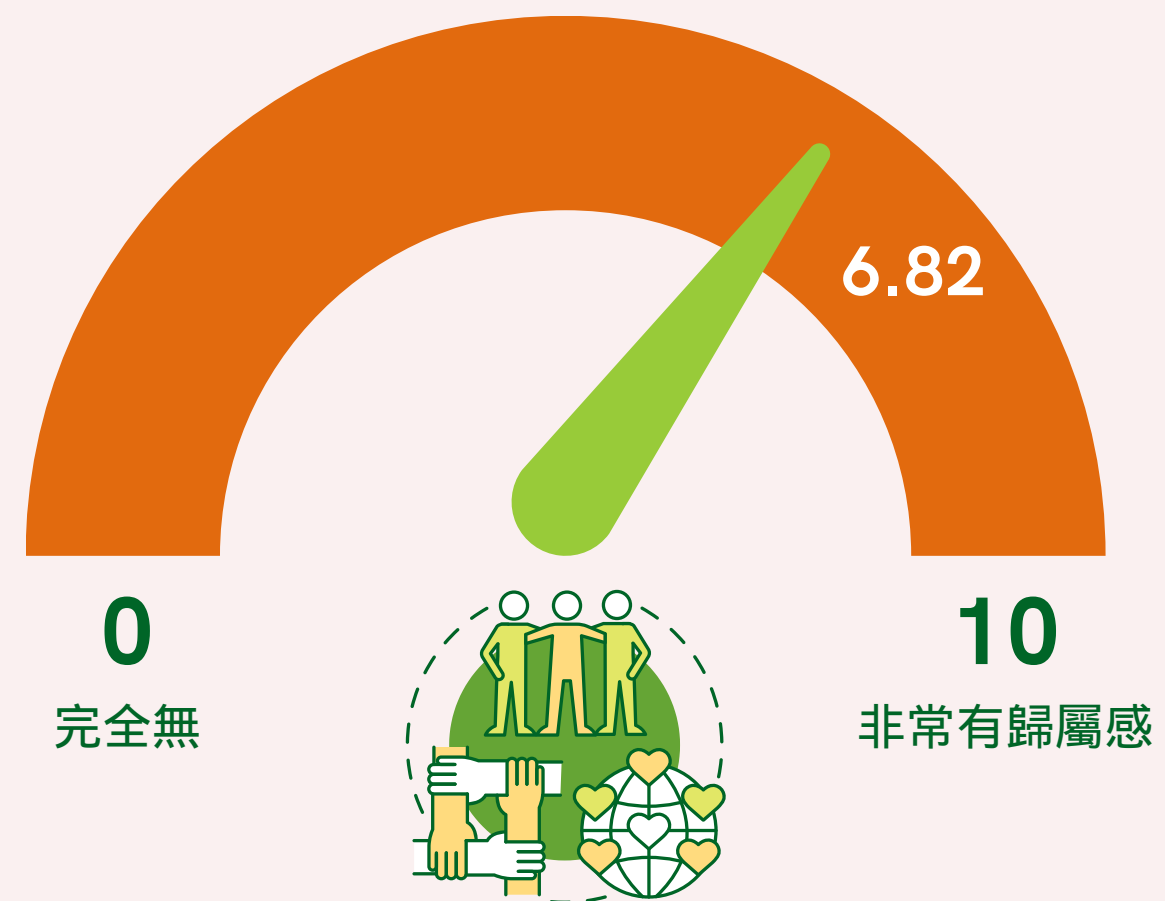
對你而言，你認為參與地區事務重唔重要？

0-10分，0=完全唔重要；10=非常重要；5=一般。



你對你所屬該區有幾大歸屬感？

0-10分，0=完全無；10=非常有歸屬感；5=一般。



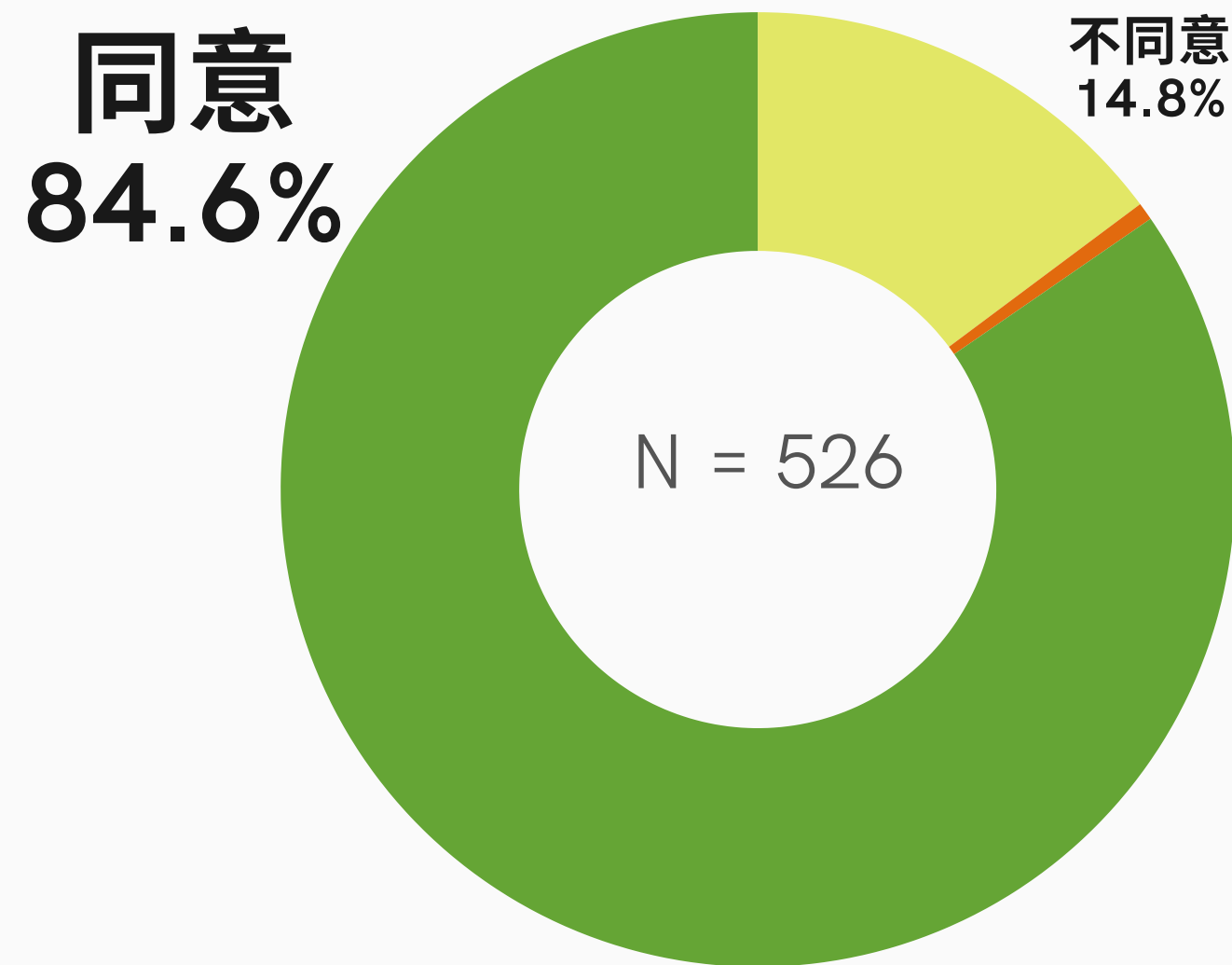
N = 526

## (二) 視地區治理目標為改善民生質素； 心目中對地區治理有願景



# 八成半認同地區治理最終目標是提升居民生活質素。

你有幾同意以下嘅說法？「地區治理最終目標係提升居民生活質素」



集合區內力量，迅速處理居民日常問題，促進市民生活滿足感等；重視地區意見能夠下情上達。

### 青年個案訪問

心目中地區治理是做到地區問題由居民自己參與和解決的效果……  
**不用拖延問題。**

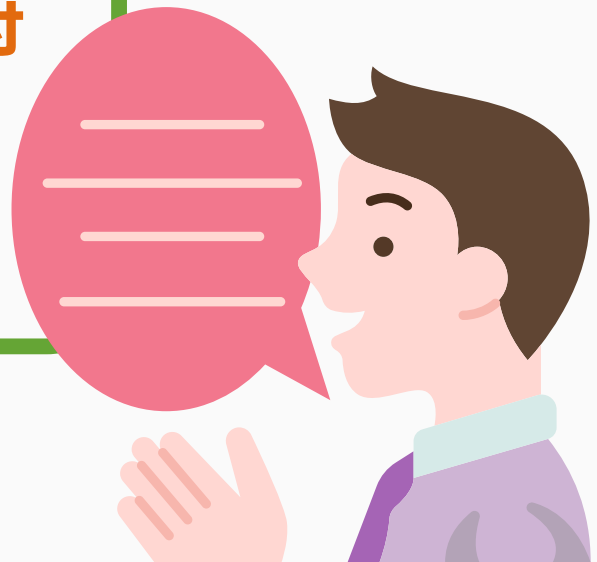
個案04/男/在職/現屆地區青年委員會委員

地區治理即透過地區行政方法，以**地區工作和發展做得更好為目標**，讓居民感知上喜愛社區生活，有滿足感。

個案05/男/在職/民間團體核心成員

居民對民生議題有意見而能有效轉達給政府……**避免居民對地區事務的期望與政府決策有太大差距**；這是地區治理的重點。

個案14/男/在職/現屆地區青年委員會委員；民間團體核心成員



政府通過行政措施來組織地區工作，以達預期效果；實現治理，亦需要與民間協作。

■ 受訪專家和學者

從政府角度，不論是『地區行政』或是『地區治理』，泛指如何透過行政措施或安排來組織各部門，於地區展開工作，以達所設定目標。

『治理』的重點是效果。

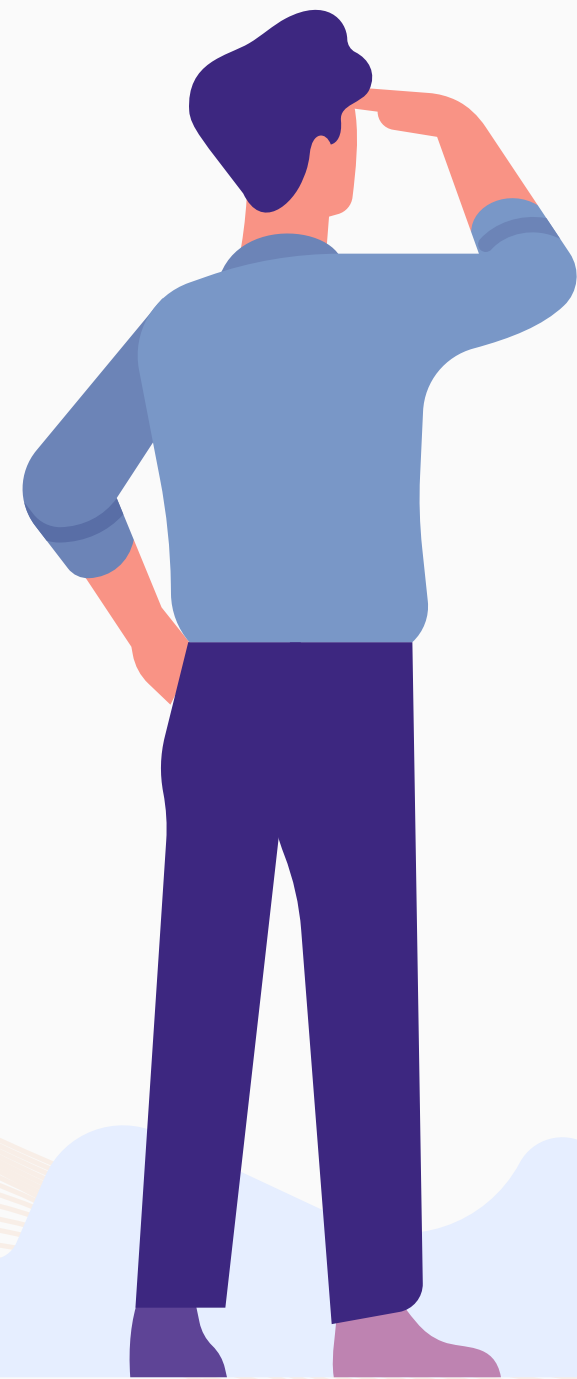
立法會前主席 曾鈺成先生



要治理好一個地方，政府是主體，但它不是唯一，政府需要與民間協作；政府如何有效地與民間協作，是一門學問。

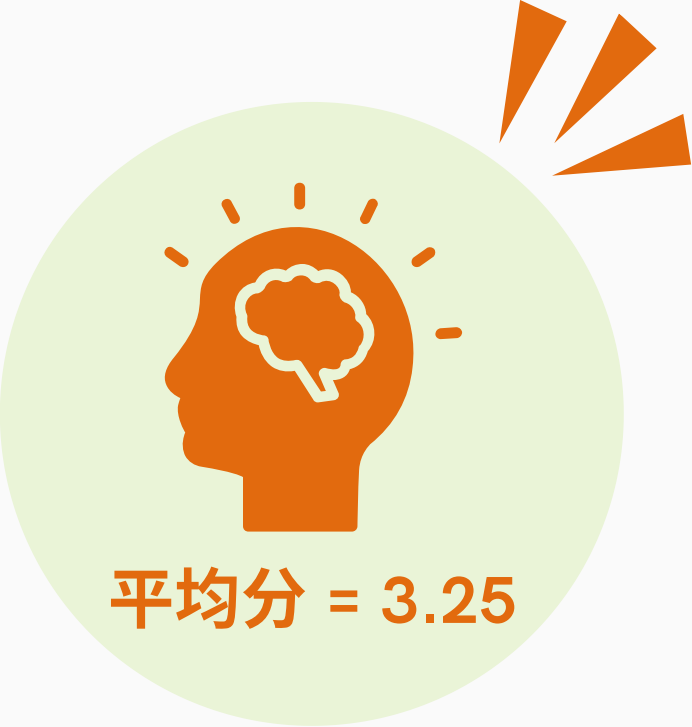
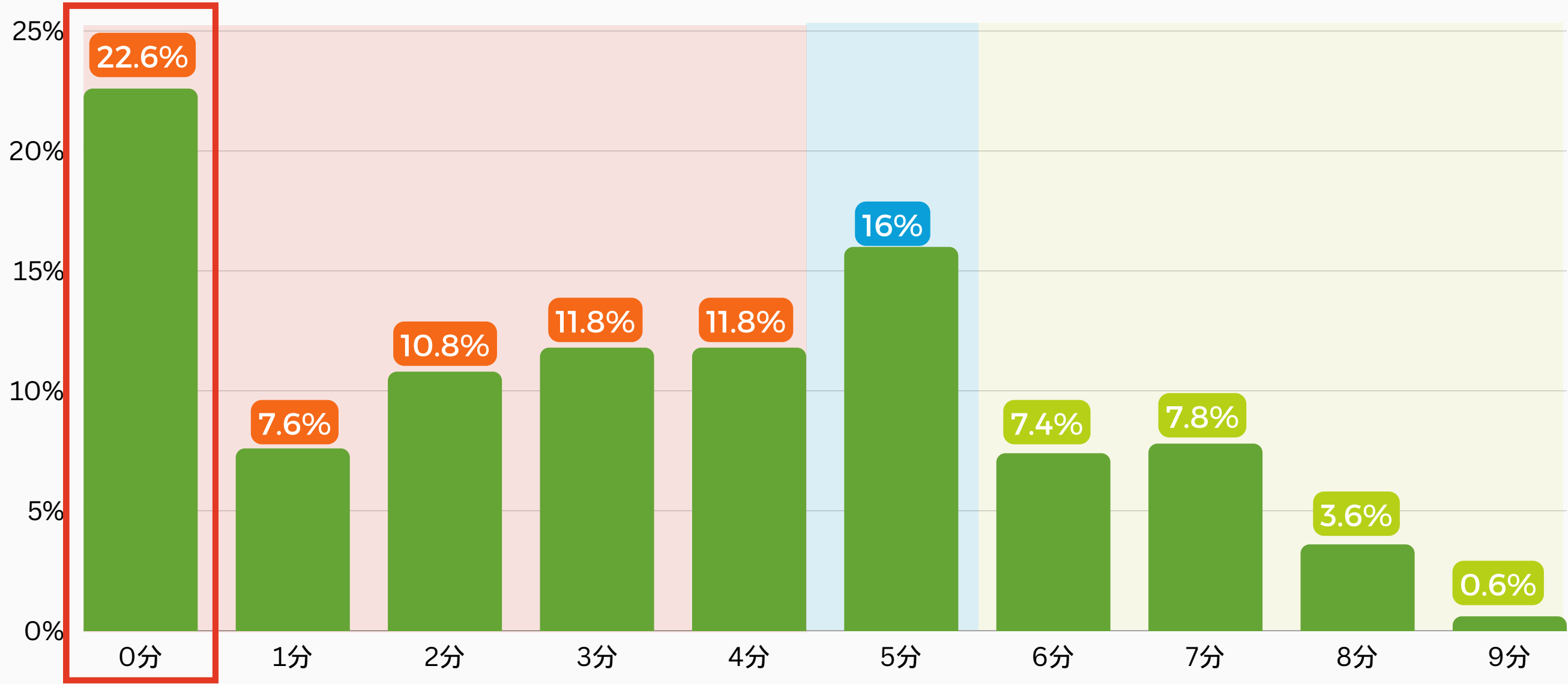
香港中文大學香港亞太研究所青年研究中心 黃偉豪教授

**(三) 對「完善地區治理方案」  
感陌生；認為憑個人走進制度參與  
其中有困難；但對改革後的區議會  
有期望**



逾兩成自評對方案認識程度為0分；整體平均分為3.25分，低於調查所設5分的一般水平。

政府近期公布完善地區治理方案。你認為自己對方案有幾認識？

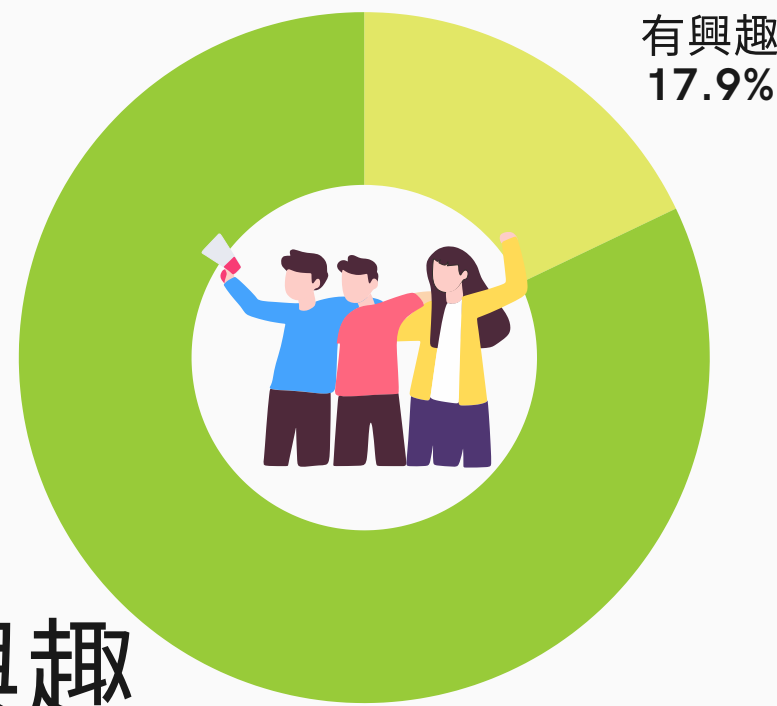


N = 526



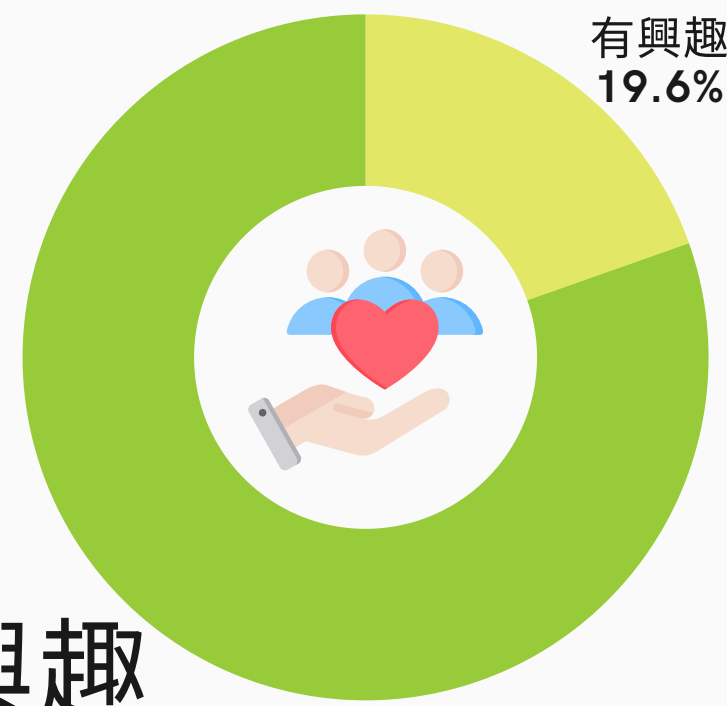
# 分別逾八成對若獲委任加入「三會」、參與關愛隊，或自薦加入地區青年委員會表示沒有興趣。

假如有機會，  
你對獲政府委任做地區「三會」委員嘅興趣有幾大？



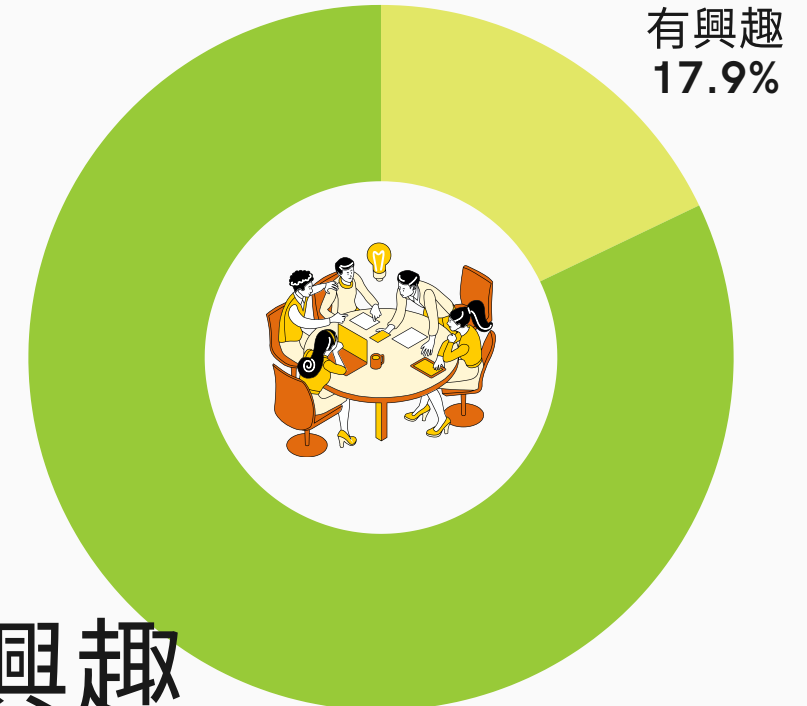
沒有興趣  
82.1%

你參與關愛隊嘅興趣有幾大？



沒有興趣  
80.4%

你對自薦做委員嘅興趣有幾大？



沒有興趣  
82.1%

有個案表示沒有聽過「三會」所指的委員會，因此未能確定自己對加入「三會」的興趣有多少；有個案則對若獲委任會欣然接受。

### 青年個案訪問

在接受訪問前，我未聽過『三會』所指委員會的名字，對我來說很陌生，自己也不知自己對加入『三會』的興趣有多少。

個案19/男/大專生/沒有參與

我對『三會』工作認識不多，加上工作時間較長，對參與有關方面不感興趣。

個案17/男/在職/沒有參與

自己希望進一步幫助到社區。『三會』的影響力愈來愈重要，若政府委任我加入，我樂意接受，一來我相信我所表達的意見會有更多人知道，二來我可以將青年聲音帶到更具影響力平台。

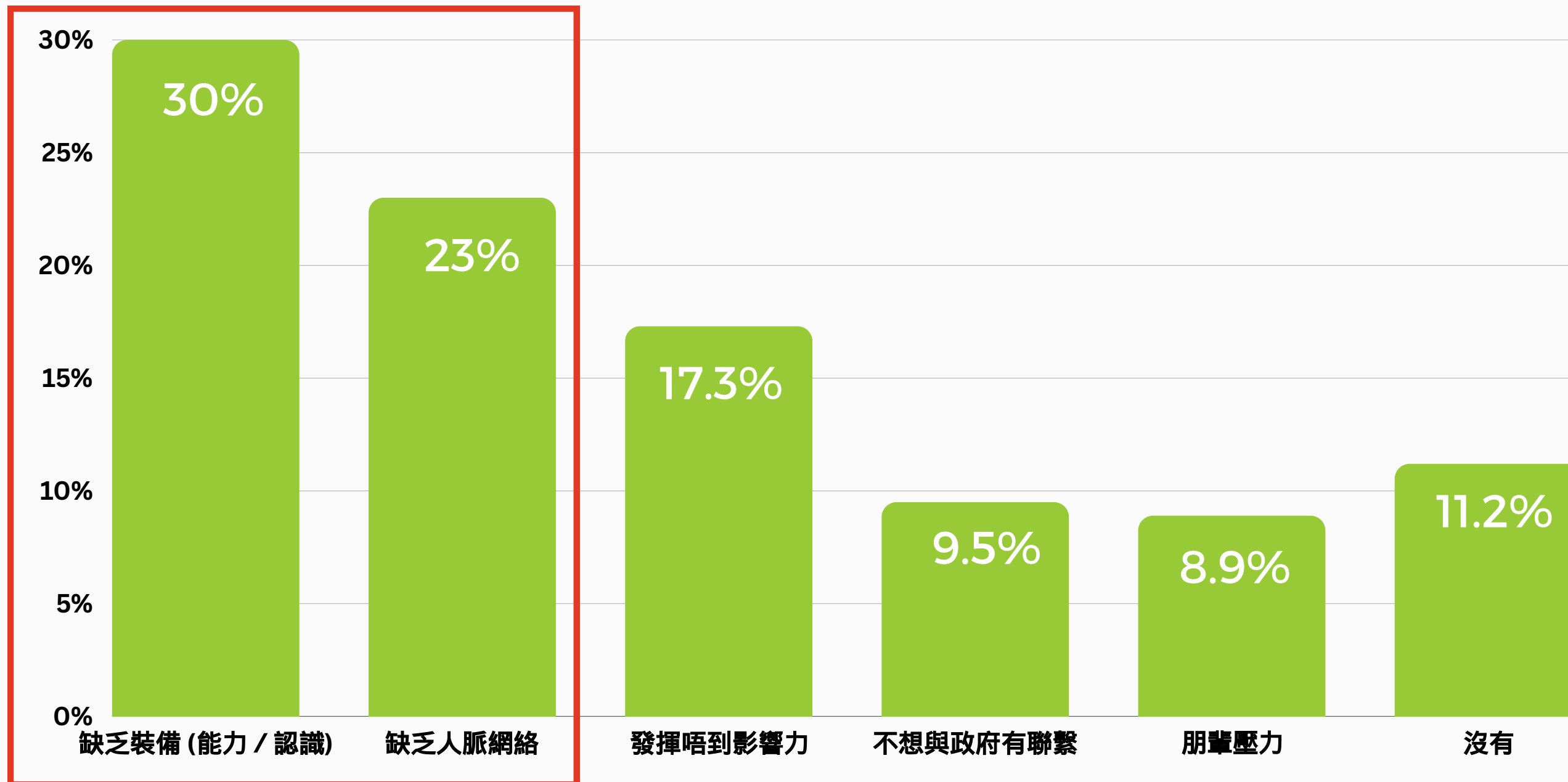
個案07/女/在學/現屆地區青年委員會委員





## 參與地區治理主要障礙包括缺乏裝備和人脈網絡等。

你認為青年參與地區治理最大嘅障礙係乜？（讀選項）（只選一項）



認為憑個人透過參選成功進身區議會的**難度增加**；亦認為自己獲委任的機會為「零」。



## 青年個案訪問



我一直參與地區義工服務，都算是活躍義工，但從來沒留意誰是『三會』委員，亦沒有認識到任何一位；自己都不知該如何去認識這些委員……**只憑個人網絡，我距離參選門檻很遠。**

個案03/女/在職/政府不同項目的成員

年輕一代喜歡在社區深耕細作，街坊亦容易見到他們的努力。舊制下，區議會民選議席較多，這些對青年參選是強心針。新制下，青年根本無能力憑自己力量競爭……隨選區範圍擴闊，他們深耕細作的努力不容易為大部分選民所認識；**青年參選門檻大大提高，勝算卻大減。**

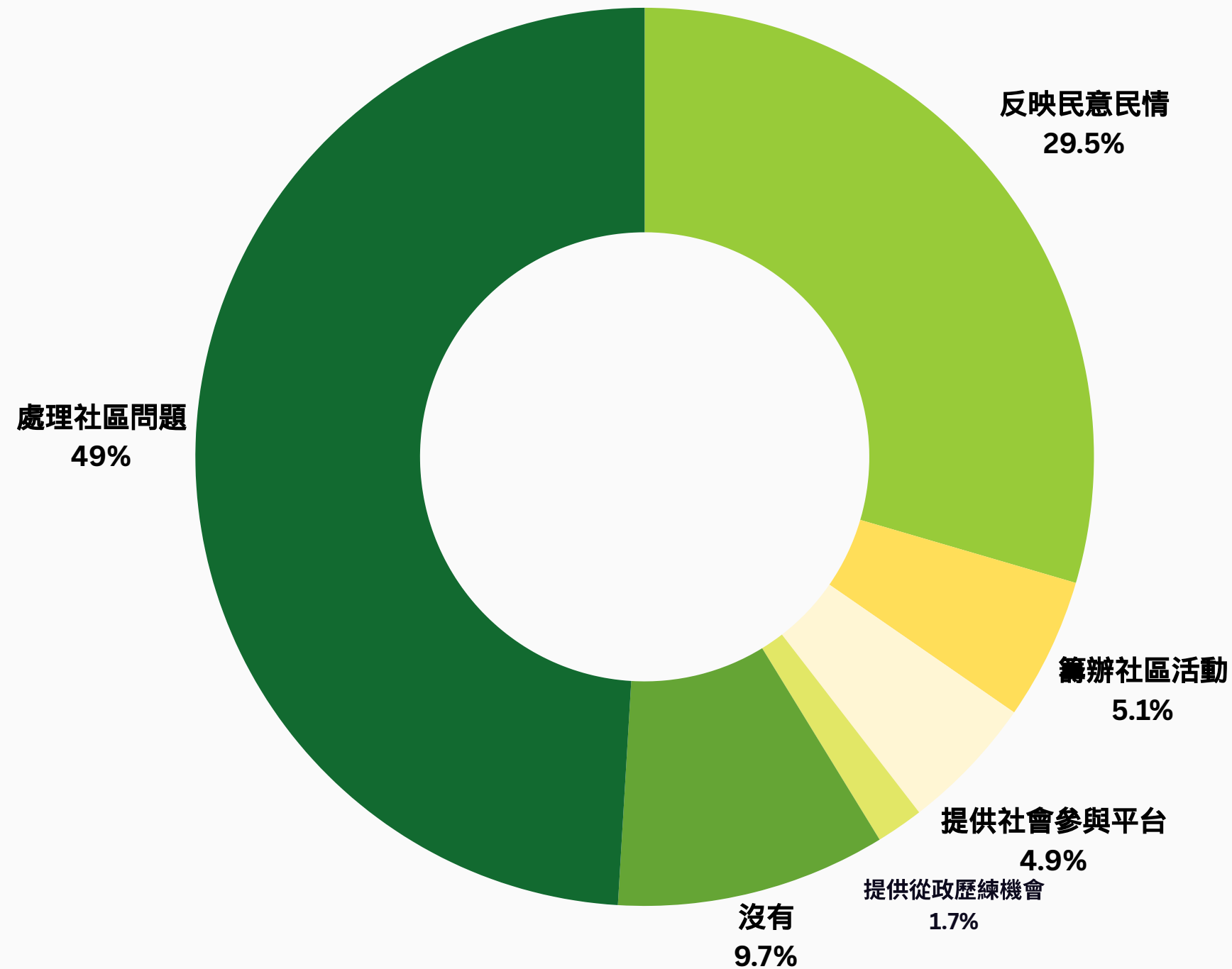
個案09/男/在職/曾為「三會」委員；民間團體核心成員

**自己沒有參與地區組織或活動，政府不認識我，我覺得自己被政府委任的機會是『零』。**

個案17/男/在職/沒有參與

## 近五成期望未來區議會處理社區問題，三成期望能夠反映民意。

特區第七屆區議會選舉將於今年12月舉行。響以下選項中，你最期望未來區議會可以發揮邊一項功能？（讀選項）（只選一項）



期望未來區議員有效傳遞民意、具備宏觀視野能力，推動更具規劃和願景的地區發展。

### 青年個案訪問

未來區議會的選區範圍擴大，以及選民和居民人數增加，區議員要思考如何更能有效掌握和反映具代表性的地區意見。區議員應改善民意反饋的機制，做好民意搜集工作。

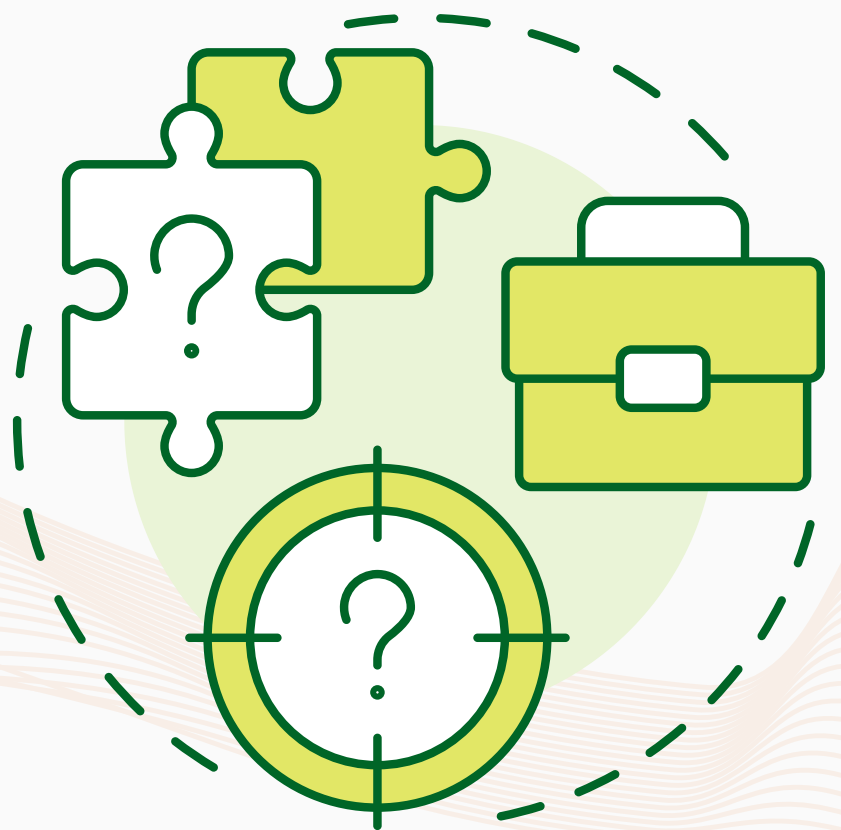
個案16/男/在職/現屆「三會」委員；民間團體核心成員

新制度下，區議員更需具備宏觀眼界能力，將整個地區的問題及發展方向整合，並提交上區議會，推動政府改善和實踐。地區治理是長久的事，治理者對地區發展要有規劃和願景。

個案15/男/博士研究生/現屆「三會」委員；地區青年委員會委員；政府不同項目的成員

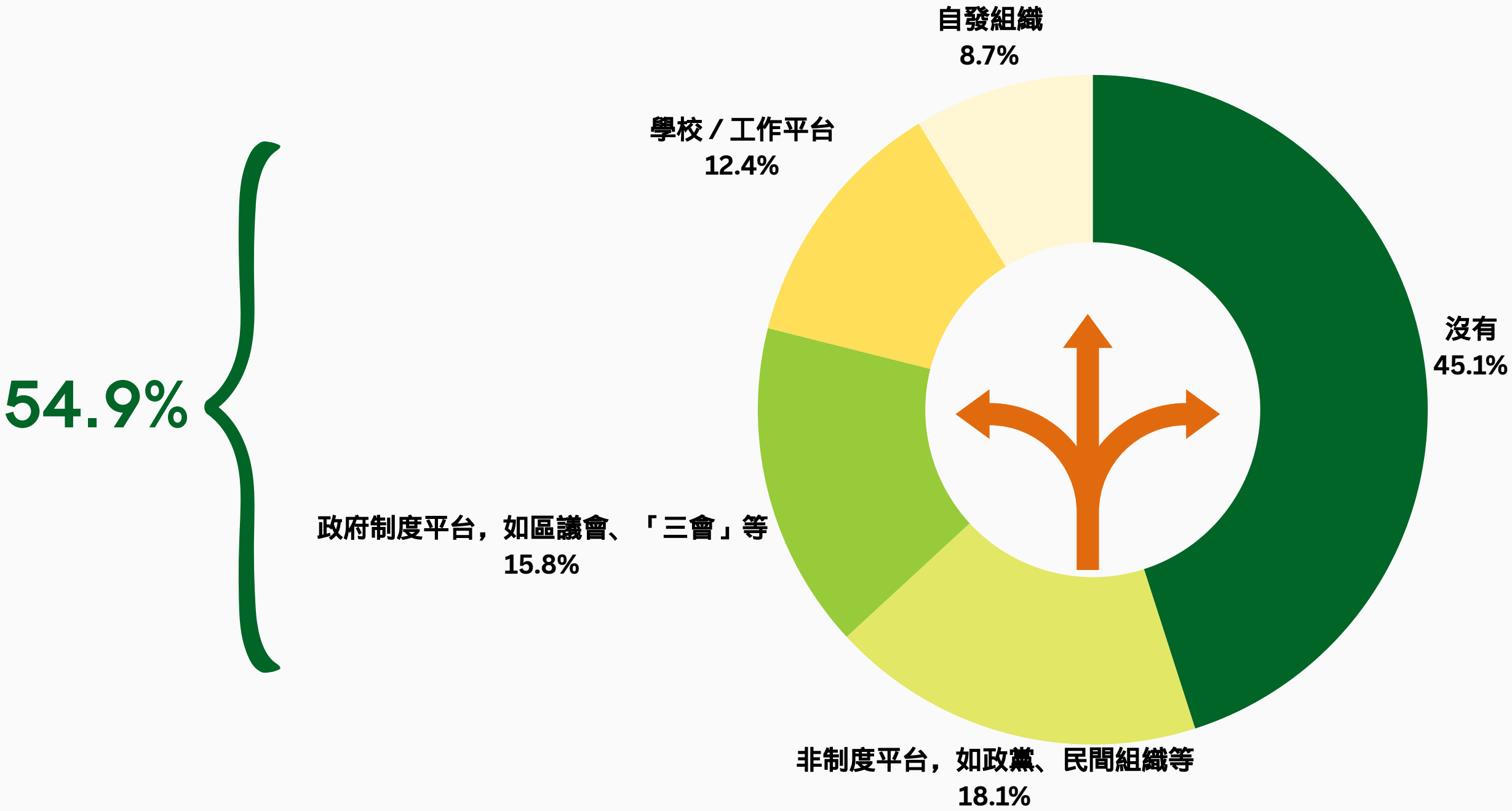


# (四) 青年參與其中有意義； 願意透過不同途徑參與改善社區



合共五成半 (54.9%) 有興趣透過調查所列舉的其中途徑參與改善地區。

假如有機會，你最有興趣透過邊一類途徑參與有助改善地區嘅工作？ (讀選項) (只選一項)

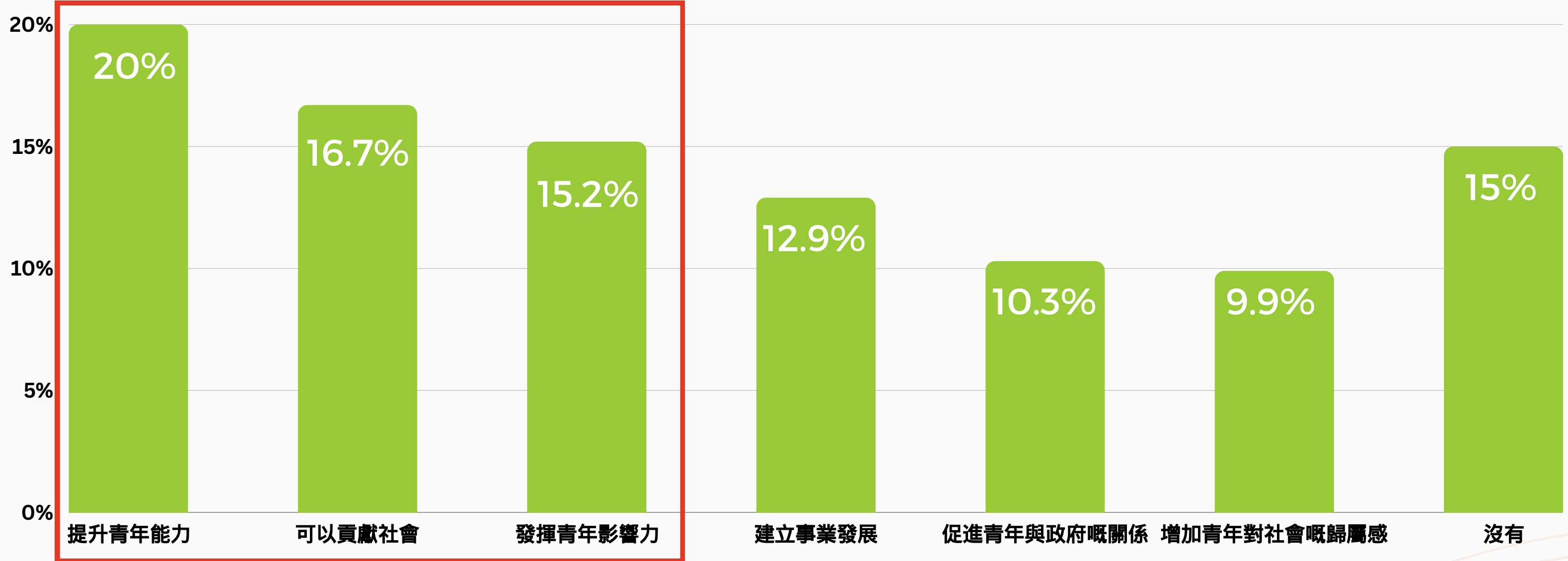






大部分認為青年參與地區治理有種種意義，包括提升青年能力、貢獻社會，以及發揮青年影響力等。

你認為青年參與地區治理最大嘅意義係乜？（讀選項）（只選一項）



## 青年參與最重要是體驗到有效能：

### 專家個案訪問

年輕一代學習上常需要做project，是項目形式，有專題，在預期時間內一起協力完成，**成果由大家共建**；中學生、大專生都要做project。從教學經驗觀察，要有效鼓勵青年在社區推動project，**需給他們基本resources（資源）、responsibility（清晰責任）、以及recognition（透過成果檢視以取得認同）**。

香港中文大學香港亞太研究所青年研究中心 黃偉豪教授



學校可**透過公社科安排實踐式的訓練**，讓學生就與區內設施有關的議題進行討論.....並與地區組織合作做研究.....若民政專員或區議員在接獲學生呈交的報告後**作出回應或代為轉介到有關政府部門跟進**，對青年學生的**參與效能感，有正面效果**。

香港教育大學社會學講座教授 趙永佳教授

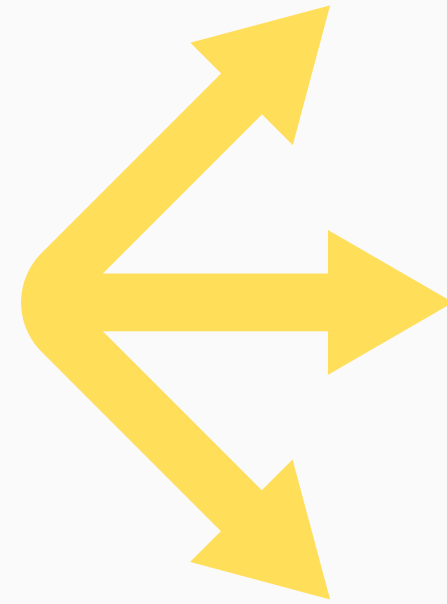


# 研究建議





## 構建地區治理推廣策略



## 推出區議會社區專案研究項目



## 以「三個強化」連繫青年參與地區治理

# ■ 構建地區治理推廣策略

公眾教育



- ✓ 持續
- ✓ 適時
- ✓ 到位



民意反映

- 將地區治理工作呈現公眾眼前
- 推動地區治理朝向積極參與和效果為本方向

績效評估



# ■ 推出區議會社區專題研究項目



由各區議會夥拍院校和民間智庫等組織  
選定地區議題並提交研究建議書

民青局從中選出優先項目  
每年進行兩至三個研究項目

**地區有份參與；由下而上模式**



# 以「三個強化」連繫青年參與地區治理



強化青年自薦及獲薦機會



強化青年地區參與效能



強化青年說好地區故事能力

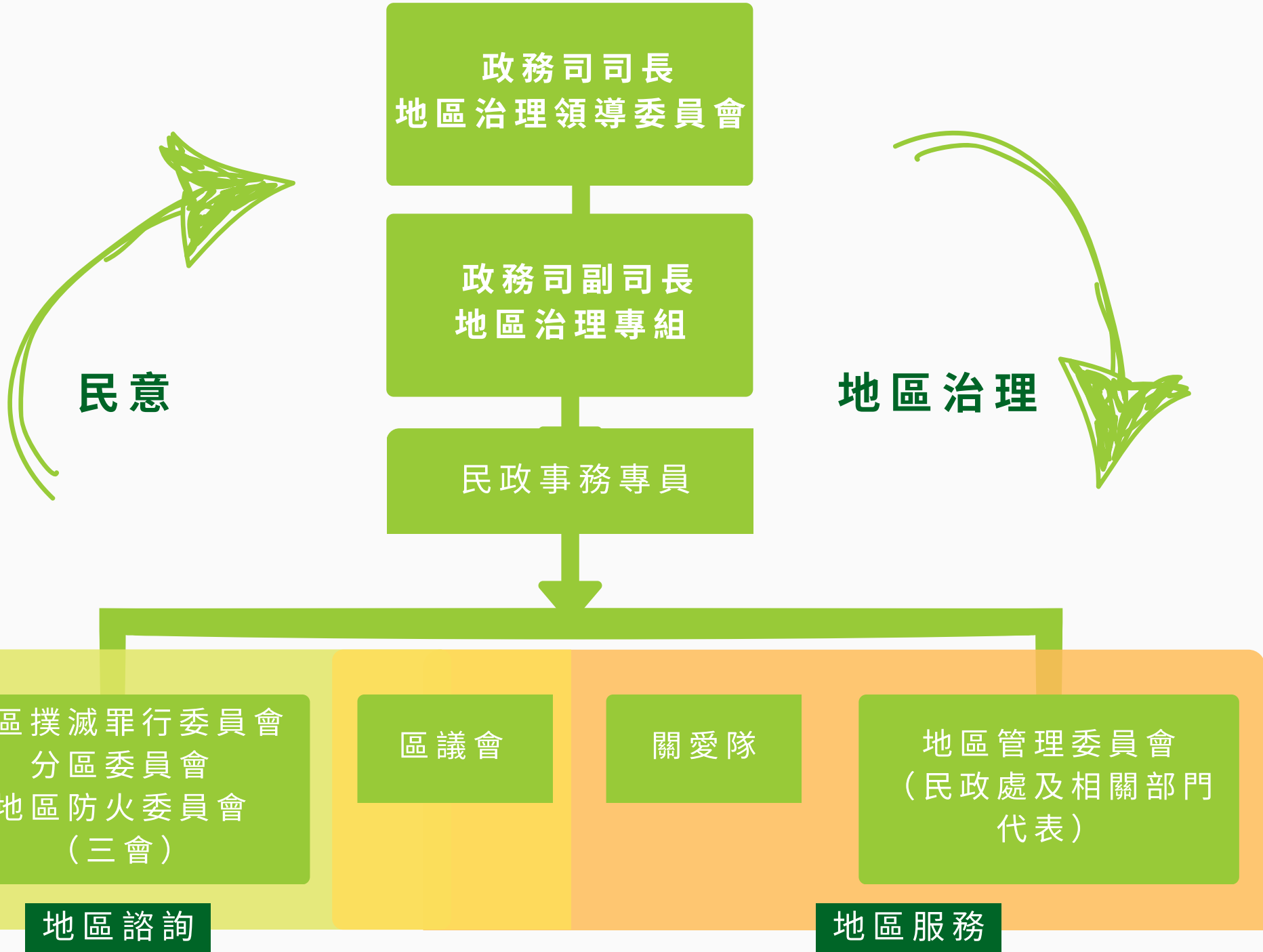
三個強化

# 1. 強化青年自薦及獲薦機會



1 擴闊青年委員自薦計劃範圍  
逐步將「三會」納入計劃

2 擴大委任人選推薦來源，  
讓坊間服務機構等可向當局推薦人才





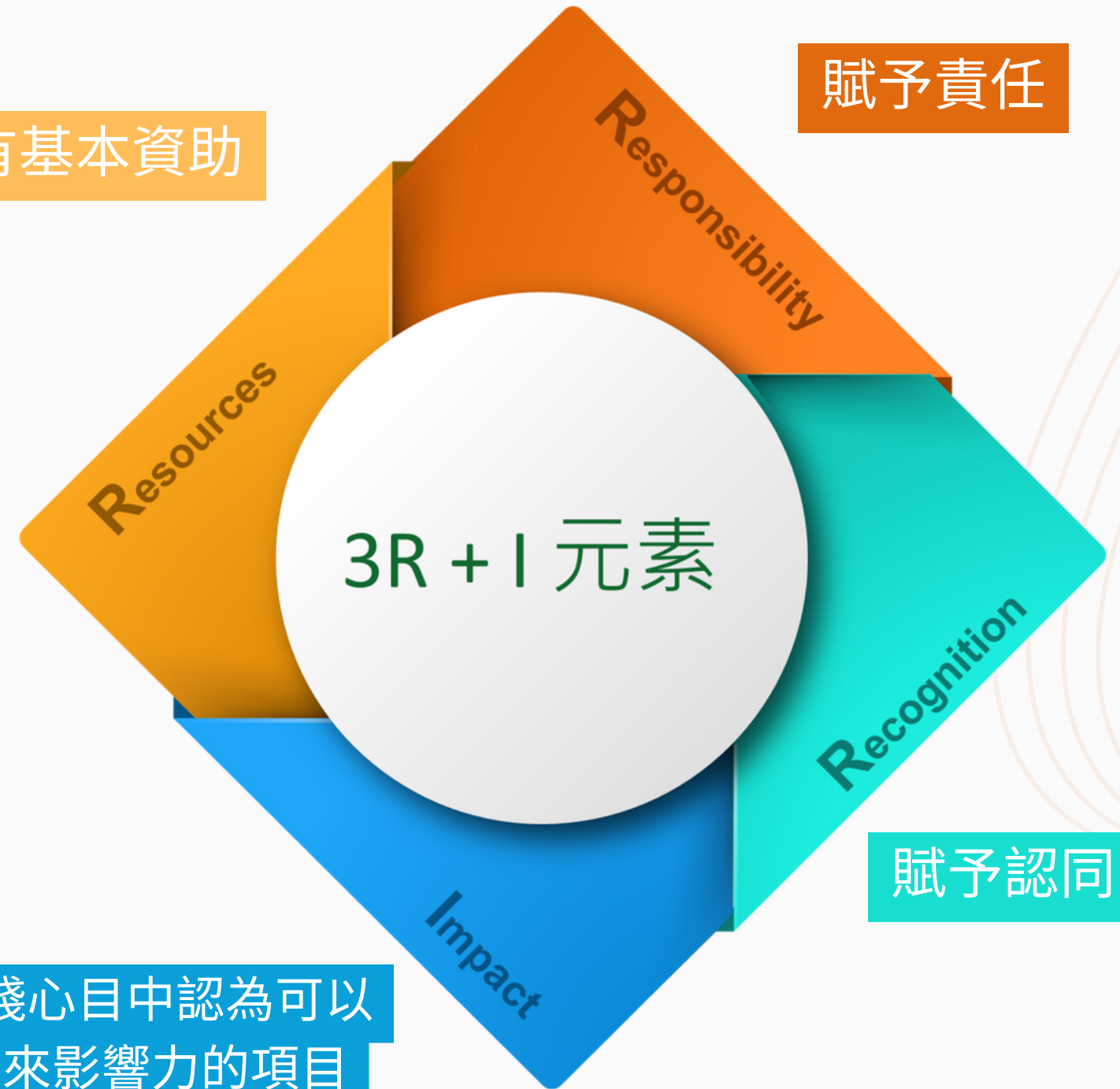
## 2. 強化青年地區參與效能

設立青年地區改善提案計劃  
鼓勵青年組成地區小隊或跨區小組



有基本資助

賦予責任



賦予認同

策劃和實踐心目中認為可以  
為社區帶來影響力的項目

### 3. 強化青年說好地區故事能力

#### 青年區區有特色計劃



- 由各區民政事務處統籌
- 從內容設計到活動帶領等環節邀請青年協作
- 體驗說好地區故事
- 長遠鞏固年輕一代說好香港故事能力



香港青年協會 青年研究中心

JOIN WITH US



hkfyg\_  
youthresearchcentre



hkfygyrc



HKFYG  
Youth Research Centre



接收「青年創研庫」  
e-news 登記

[shorturl.at/iDEL1](https://shorturl.at/iDEL1)



青年研究中心網頁

[yrc.hkfyg.org.hk](http://yrc.hkfyg.org.hk)

