

研究摘要

鄉郊有珍貴的自然資源和文化資產。惟各地急速向前，城鄉發展不均等問題積累，鄉郊環境容易遭受破壞，不利社會可持續發展。近年，有關鄉郊保育的議題備受關注，不少社會鼓勵大眾共同參與。參與鄉郊保育在一定程度上能為青年提供認識和建設社會的平台，長遠有助加強個人與社會的連繫。

香港向來被視為繁華的都市。隨城鄉可持續發展受到關注，加上疫後本港文化深度遊日漸流行，以往一些人煙罕至的鄉郊近年吸引了不少人士前來探索，一些民間組織和院校等亦推出相關項目和活動等，當中有青年身影。

然而，有數據顯示，近年受訪青年表示對香港有歸屬感的比率較高峰時期的逾九成有一段距離¹；對香港社會未來 10 年發展傾向悲觀（46.9%）所佔的比率明顯高於傾向樂觀（17.5%）。另一方面，有一成八（18.0%）受訪青年表示願意參與本港的環保及可持續發展，以讓香港變得更好²。

特區政府近年提出北部都會區（北都）規劃，以打造新界北部成為宜居都會區，規劃原則包括「城鄉共融」及「積極保育」等³。北都有豐富的藍綠生態、文化資源，以及鄉村傳統；特區政府直言這是一個長遠的願景，為年輕一代而建⁴。由此觀之，有關青年對本港鄉郊保育的取態、參與動力、在當中的體驗，乃至對本港未來城鄉共融的展望等，是適時和值得探究的課題。

現屆特區政府尤重青年發展工作，亦致力透過不同渠道加強青年與政府和社會的連繫。是項研究旨在藉上述背景為契機，從青年視角，掌握青年對本港鄉郊保育的看法，以及參與的體驗和取態等，並透過專家和學者的觀察和實踐案例分享，掌握有助鼓勵或讓有志青年持續參與當中的重要元素，就進一步促進青年參與本港社會未來城鄉可持續發展，以及藉此思考如何開闢青年參與社會新途徑等方面，提供可行建議。

¹ 調查顯示，2017 年的比率有 93.7%，之後持續下跌，2021 年只有 62.6%；雖然 2022 年及 2023 年比率有上升，但較高峰時的逾九成有一段距離。參閱：香港青年協會。香港青年趨勢分析。各年。

² 香港青年協會。2022。青年創研庫。「青年對香港未來的願景」。2022 年 5 月。

³ 香港特別行政區行政長官。2021。「北部都會區發展策略」報告書。2021-10-06。

⁴ 政府新聞網。2021。「特首：北部都會區為年輕一代而建」。2021-10-30。

是項研究於 2025 年 1 月至 4 月期間，透過幾方面蒐集資料，包括文獻參考、網上青年意見調查，共訪問了 534 名 15 至 34 歲青年、15 名青年個案訪問，以及 5 位專家和學者專訪。

主要結果

- 1.** 鄉郊有豐富的資源，城鄉互動共融能促進人們生活質素和社會可持續性。本港鄉郊歷史悠久，是項研究顯示，逾九成受訪青年認為鄉郊保育對本港城鄉可持續發展重要；鄉郊保育對香港社會有意義。
- 2.** 鄉郊是城市發展的底蘊。青年是社會未來之本，社會的發展將影響他們未來生活質素，青年參與尤其重要。逾八成受訪青年認為鄉郊保育為青年參與社會提供另類選擇；鄉郊保育起連繫青年作用。
- 3.** 青年參與鄉郊保育的獨特體驗。本港鄉郊特別之處，在於部分與市中心毗鄰相連，有些則偏遠；置身這城市的青年，他們參與鄉郊保育的普遍性、背後動力、概況面貌，乃至他們眼中本港面對的挑戰等，值得留意。
 - 3.1** 一成四表示有參與本港鄉郊保育項目，主要透過學校／院校或非政府組織等渠道參與；七成七則表示沒有參與。
 - 3.2** 可以到訪一些從沒有到過的地方、擴闊視野和提升解難能力等，是受訪青年參與鄉郊保育背後的主要動力；而最多人視社會氛圍較重視經濟發展為本港推動鄉郊保育挑戰之一。
 - 3.3** 受訪青年參與鄉郊保育有與別不同的經歷。鄉郊保育的多元性，有利不同背景青年找到參與切入點、將創新思維融入文化傳承、並切合青年嚮往的共創、共享價值，讓青年有較大空間發揮所長。
- 4.** 鄉郊保育與經濟、社會和環境發展非對立。發展鄉郊經濟活動和產業，對鼓勵青年願意長期參與鄉郊保育起積極效果。
- 5.** 城鄉可持續發展非朝夕之事，成效亦非短期可見，更需要社會各界共同探索。本港需要有鄉郊保育的想像和願景，讓市民大眾尤其年輕一代看到本港未來城鄉發展的前景和參與機會，並藉北都項目開拓青年的參與空間。

建 議

從上述可見，鄉郊組成了香港城市的環境和歷史文化重要部分；保育鄉郊對香港社會有重要性，過程亦能起連繫青年作用。本港朝可持續發展，循促進青年參與鄉郊保育，我們認為值得考慮下列建議：

1. 制訂香港城鄉可持續發展藍圖。匯聚社會力量，透過政策措施逐步落實，鞏固青年對本港社會可持續發展的信心和參與動力。

受訪青年認同鄉郊保育對本港城鄉可持續發展的重要性；他們在這方面亦有想法，惟認為本港缺乏相應策略，對本港這方面前景亦未敢寄厚望。事實上，本港不少鄉郊地方荒廢；鄉郊保育工作非短期之事，政府在這方面的工作不只在資助或補貼，更需要有政策視野和長遠承擔。

本港城鄉可持續發展正處於重要階段，一方面社會正推進大規模北都項目，同時要重振和發展多個產業，另一方面爭取實現碳中和目標，亦要在促進這城市的文化及優質生活等方面努力。

針對上述問題，研究建議特區政府制訂香港城鄉可持續發展藍圖，透過宏觀政策和策略，共同探索本港城鄉未來發展方向和目標，並彰顯政府對本港城鄉可持續發展的承擔，包括不同政策局在城鄉發展中的角色，同時以宏觀角度看待本港城鄉共融議題。藍圖亦有助建構具社會共建、共享和世代傳承元素的鄉郊保育新願景，匯聚社會力量，讓大眾和青年看到香港城鄉共融的前景和可能，有助建立年輕一代對本港社會可持續發展的信心和參與動力。

2. 設年度鄉郊盛事。透過呈現本港鄉郊的標誌面貌，促進城鄉共融和鄉郊保育多元參與，增加社會關注和建立參與群。

本港不少鄉郊甚具特色，惟城鄉之間過去較少互動，鄉郊保育工作起步相對較遲，市民普遍對城鄉共融概念認識不多。

幸而，在各界的努力下，近年本港這方面開始有進展，有項目更獲國際殊榮；這些背景對本港朝向城鄉共融提供利好條件，從聯合國「城市十月」活動例子所見，一套有力度和恆常的宣傳推廣工作，對刻下本港鄉郊保育和城鄉共融發展能否具體走前一步，至關重要。

針對上述問題和考量，研究建議由政府牽頭設年度鄉郊盛事，在一系列的工作坊、對話、市集和體驗活動等環節中，各界和市民共同探討有關議題和進行互動，增加社會對本港鄉郊保育的關注和認識，並透過呈現本港鄉郊獨特的面貌，進一步引發大眾對體驗鄉郊的興趣；持續和有力度的推廣運動，有助鄉郊發展更大眾化，並為鄉郊發展開拓更多可能。

為提升所構思鄉郊盛事中青年參與的空間，研究亦建議（一）設提案平台，青年以個人或小組形式發掘本港鄉郊獨特優勢或特色，構思具經濟、社會和環境連結的標誌性鄉郊活動方案；被評選為優秀提案者，有機會獲資助前往海內外參與相關的交流或體驗活動。（二）塑造多元參與崗位，例如從探索型（導賞團）、文化型（口述歷史、影像記錄）、創造型（創意推廣、復修），以及領袖型（策展、帶領）等層面劃分，擴大青年參與群體。

3. 拓闊青年體制內參與度。開放「北部都會區諮詢委員會」部分委員名額予青年自薦申請，促進青年對北都規劃的參與感。

特區政府「鄉郊保育諮詢委員會」，以及「大嶼山保育基金諮詢委員會」分別在 **2021** 及 **2022** 年成為「青年委員自薦計劃」其中一個參與的委員會，讓有志青年有機會透過政府制度平台向政府提供意見和建議。

近年政府設立「北部都會區諮詢委員會」；隨北都項目陸續展開，研究建議開放「北部都會區諮詢委員會」部分委員名額予有志青年自薦申請，讓青年有機會就這項關乎本港未來 **20** 年發展新引擎項目參與及提出意見，拉近北都規劃與青年的距離。

4. 兩地交流活動融入更多城鄉發展元素。

內地有不少案例從培育青年角度推動青年參與鄉村振興，本港亦有不少鄉郊保留原始風貌；隨兩地交流更趨頻繁，研究鼓勵兩地舉辦更多以城鄉可持續發展為主線的交流，有助培育青年和拓闊年輕一代的視野。社會之間的交流不僅在於科技、經濟等議題，更擴展至文化保育與城鄉發展，豐富交流的範疇。